



**HUMANE SOCIETY**  
**INTERNATIONAL**  
CANADA



**Mémoire sur le Projet de loi 128**

*Loi visant à favoriser la protection des personnes par la  
mise en place d'un encadrement concernant les chiens*

**Présenté à la Commission des institutions**

**Par**

**Chantal Ducharme – Chiots Nordiques**

**Ewa Demianowicz – Humane Society International/Canada**

**Mars 2018**

## **Présentations des organismes**

### Chiots Nordiques

Chiots Nordiques est un organisme sans but lucratif dont tous les membres sont bénévoles. Notre mission est de cibler des interventions ayant des impacts directs sur le mieux-être animal afin de favoriser une cohabitation harmonieuse au sein des communautés autochtones du Québec.

Notre principale activité est d'organiser des cliniques de stérilisations ciblées ponctuelles afin de contrer la surpopulation canine des communautés autochtones. Ces actions concertées contribuent au bien-être animal et favorise une meilleur santé publique.

Une équipe type est composée de 17 personnes : des vétérinaires, des techniciennes en santé animale et des préposés aux soins et à la capture. Tous ces gens donnent leur énergie et leur temps à cette cause de santé publique et animale. Nous avons une expérience de près de 20 cliniques de stérilisations ciblées et toutes les communautés visitées sont enchantées des résultats. Les chiens qui visitent nos cliniques sont stérilisés, vaccinés (incluant le vaccin de la rage), vermifugés et reçoivent une micropuce.

### Humane Society International/Canada

Humane Society International/Canada (HSI/Canada) est un intervenant de premier ordre pour la protection des animaux, et met en œuvre des programmes actifs pour les animaux de compagnie, la protection des espèces sauvages et de leurs habitats naturels, la préservation des mammifères marins, ainsi que le bien-être des animaux d'élevage. HSI/Canada est fière de faire partie de Humane Society International, l'un des plus importants organismes de protection des animaux au monde.

Au Québec, HSI/Canada a contribué à l'amélioration du bien-être animal des animaux de compagnie tant sur le terrain, qu'au niveau législatif. En 2011, notre organisme a aidé le gouvernement du Québec à procéder à la plus importante saisie de chiens dans l'histoire du Canada. Au total, plus de 525 chiens ont été saisis et hébergés dans un refuge d'urgence opéré par HSI/Canada. Pendant près de cinq ans, notre organisme a été un important partenaire du MAPAQ dans la gestion d'animaux saisis dans les situations de négligence.

Depuis 2013, HSI/Canada contribue financièrement aux cliniques de stérilisations ciblées de l'organisme Chiots Nordiques. Les bourses offertes par HSI/Canada annuellement ont permis la réalisation de plus 12 cliniques de stérilisation ciblée en 5 ans et plus de 1000 chiens stérilisés vivant sur les réserves autochtones.

## **1. Les problèmes liés aux populations de chiens dans les communautés autochtones**

Malheureusement, aucune disposition dans le projet de loi 128 ne vient encadrer la situation concernant les morsures de chiens dans les communautés autochtones ou ne tient compte de la réalité que vivent les communautés autochtones.

La majorité des chiens dans les communautés autochtones vivent en liberté sur le territoire de la communauté. Certains appartiennent à des familles spécifiques et reviennent toujours sur la propriété familiale pour y être nourris ou pour y dormir (environ 90% des chiens), d'autres n'appartiennent pas à une famille spécifique, mais bien à la communauté en général et survivent par eux-mêmes avec ce qu'ils peuvent trouver (environ 10% des chiens). Puisque la majorité de ces chiens est non-stérilisée, de graves problèmes de surpopulation canine sont présents dans la plupart de ces communautés. En chiffre, cette surpopulation peut représenter environ 80 à 300 chiens en errance dans les villages.

Les chiens vivant en liberté dans les communautés autochtones sont généralement extrêmement bien socialisés. Comme ils sont habitués dès leur naissance à vivre en communauté, parmi les humains, et dans un contexte où ils sont libres et peuvent exprimer leur comportement naturel sans contrainte, leur développement psychologique et comportemental est habituellement très bien équilibré. Par contre, les divers problèmes liés à la surpopulation canine créent des situations où les morsures deviennent plus probables.

### Constats des effets de la surpopulation canine

- le nombre de chiens excède la capacité de charge de son habitat dans la majorité des communautés autochtones du Québec. Le nombre de chiens les amènent à se battre pour la nourriture, le territoire et la reproduction;
- les chiens sont la principale source de transmission de la rage. La rage est un virus transmissible à l'homme ayant de répercussions non négligeables;
- les chiens provenant des communautés sont fortement parasités. Ces parasites peuvent entraîner chez l'animal des signes cliniques importants et certains peuvent infecter les humains.
- un grand nombre de chiens se font heurter par des véhicules à moteur. Les blessures observées peuvent être graves et mettre en péril le bien-être de l'animal, ainsi que des humains au volant;
- quelques fois par année, des opérations d'abattage par arme à feu sont organisées;
- les chiens souffrent notamment de malnutrition et n'ont pas d'abris. De plus, nous retrouvons certaines races de chiens non adaptées aux rigueurs de l'hiver ou des chiens trop jeunes ou trop âgés pour survivre à l'extérieur lors de grands froids.

- l'absence de services vétérinaires dans les communautés autochtones est à la source du problème de surpopulation canine et de ses conséquences. Les animaux n'étant pas stérilisés et vivant en liberté, ils se reproduisent constamment et à un rythme trop important pour ce que la communauté est en mesure de gérer.

## 2. Les morsures de chiens dans les communautés autochtones, au Québec et au Canada.

Les morsures de chiens dans les communautés autochtones sont un problème beaucoup plus important qu'en communauté urbaine. En effet, 39% des morsures de chien mortelles au Canada ont eu lieu dans les communautés autochtones, comparé à 4% en milieu urbain et 11% en banlieue<sup>1</sup>. Pourtant, seulement 1.3% de la population canadienne habite sur une réserve autochtone. Une étude qui se penche sur les fatalités liés aux morsures de chiens au Canada confirme que ces dernières sont disproportionnellement élevées dans les milieux ruraux et éloignés (87% des cas de morsures fatales), bien que seulement 22% de la population y habite<sup>2</sup>. Selon le Dr. Richard G. Herbert, **les enfants vivant sur des réserves sont 180 fois plus à risque d'être tués par un chien que les enfants hors des réserves**<sup>3</sup>. Si nous souhaitons réellement aborder la problématique des morsures de chiens, on ne peut ignorer les communautés autochtones et les problèmes auxquels elles font face.

Au Canada, ce sont les chiens de type « husky », « chien de traîneau » ou de races mixtes qui ont le plus souvent causé la mort. Au Québec, nous retrouvons le même phénomène, avec les chiens de type « husky » ou « malamute », un type de chien emblématique de notre région, impliqués dans 7 des 8 décès survenus par attaque de chiens dans les 30 dernières années. Pourtant, nul ne songe à interdire ces races de chiens dans la province, malgré le fait que statistiquement, ils sont responsables de 88% des décès causés par un chien dans les 30 dernières années au Québec. Il ne nous viendrait pas à l'esprit de juger la famille des huskys en entier et leurs croisements pour quelques individus qui, à cause d'une série d'évènements particuliers et de facteurs bien précis, sont passés à l'attaque. Pourquoi cette logique s'applique-t-elle lorsqu'un chien de type « pitbull » passe à l'attaque? Pourquoi la race du chien prend soudainement tant d'importance, et que les circonstances précises qui ont mené à une attaque sont pratiquement évacués du débat? Nous vous invitons à réfléchir sérieusement à cette question et à consulter le livre de Bronwen Dickey, *Pit bull : The Battle over an American Icon*. Elle y expose la construction du mythe du « pitbull » en Amérique, largement alimenté par les médias et par une hystérie collective qui n'a rien à voir avec la réalité. Il fut un temps où le dachshund (le chien « saucisse ») était démonisé car il était allemand... Nous croyons que continuer à alimenter ces mythes et cette peur collective en affirmant qu'une race

---

<sup>1</sup> Malathi RAGHAVAN, "Fatal dog attacks in Canada, 1990-2007", CVJ. Vol. 49, 2008.  
<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC2387261/>

<sup>2</sup> IDEM

<sup>3</sup> Richard G. Herbert, "Animal-related Public Health Crises in First Nation Communities, CAID, 2006.

particulière est intrinsèquement dangereuse, alors que tous les experts sur la question s'acharnent à dire qu'il est scientifiquement impossible d'avancer une telle chose, est un geste irresponsable de la part du gouvernement.

*« Once the breed label on my dog's license had the potential to change the material circumstances of my life, including where I could and could not live, I began to notice how breed-focused modern American culture is. "When a cocker spaniel bites," the journalist Tom Junod once wrote in Esquire, "it does so as a member of its species; it is never anything but a dog. When a pit bull bites, it does so as a member of its breed. A pit bull is never anything but a pit bull"<sup>4</sup>. »*

### **3. Les facteurs présents dans les communautés autochtones qui mènent à des morsures de chien**

#### Chiens laissés en liberté

Les communautés autochtones laissent les chiens vivre en liberté au sein de la communauté. Chose impensable en communauté urbaine, cette approche est pourtant présente dans la majorité des réserves autochtones du pays. Puisqu'ils sont habitués depuis leur naissance à vivre en communauté et en contact avec les humains et puisqu'ils peuvent ainsi exprimer leur comportement naturel sans contrainte, ces chiens sont généralement très bien socialisés et ne présentent presque pas de comportement agressif envers les humains. Par contre, divers autres facteurs énumérés plus bas, créent des contextes où les risques de morsures augmentent. Tous ces facteurs sont liés à la surpopulation canine et à l'absence de services vétérinaires sur les réserves.

#### Chiens affamés

Malheureusement, les chiens errants en communautés autochtones sont affamés. Comme il y a trop de chiens pour la quantité de ressources disponibles, plusieurs ne mangeront pas à leur faim, ce qui peut être constaté facilement lorsque l'on voit leur état de chair qui est habituellement bien en-dessous de ce qui est recommandé pour assurer une santé optimale. Évidemment, un chien affamé constamment à la recherche de nourriture pour survivre peut présenter un risque de morsure élevé, surtout si ce dernier protège sa nourriture et qu'un humain s'en approche.

#### Absence de services vétérinaires

Puisque les services vétérinaires sont absents dans les réserves, les chiens ne reçoivent aucun ou très peu de soin pour les blessures ou les maladies. S'ils souffrent, ces chiens ne toléreront pas les manipulations et sont à risque de mordre quiconque tente de les approcher.

---

<sup>4</sup> DICKEY, Bronwen. *Pit Bull : The Battle over an American Icon*. First Vintage Books Edition, New York, 2017, 400 pages.

## Méthodes de gestion animalière brutales et violentes

Malheureusement, à cause de la surpopulation canine la négligence envers les chiens est courante dans les communautés autochtones. Les communautés n'étant pas équipées pour gérer les populations de chiens, les méthodes de contrôle animalier brutales et violentes sont courantes. Les chiens peuvent être abattus, trappés ou empoisonnés. Les chiens non désiré se font lancer des roches ou se font frapper à coup de bâtons. Non seulement ces méthodes ont de graves conséquences sur les chiens, mais elles causent également des effets néfastes sur la santé psychologique, sociale et physique des individus dans les communautés autochtones<sup>5</sup>. On ne peut nier l'impact psychologique que les actes d'abus et de cruauté peuvent avoir sur les humains, particulièrement les enfants. De plus, la littérature scientifique sur le lien entre la cruauté animale et la violence envers les humains est nombreuse, particulièrement dans les cas de violence domestique.

### Chiens vivant en meute

La surpopulation canine mène à un phénomène bien connu dans les communautés autochtones, celui où des chiens vivent en meute. Ces chiens vont se tenir ensemble en tout temps et défendre leur territoire en meute face aux autres chiens ou aux inconnus.

### Chiens dits « féraux »

Le manque de ressources pousse certains chiens à quitter le périmètre de la communauté et à vivre en bordure de cette dernière, souvent en forêt. Ces chiens deviendront pratiquement sauvages et ne connaîtront que très peu de contact avec les humains. Bien qu'ils aient tendance à éviter à tout prix le contact avec les humains, lorsqu'ils sont en quête de nourriture, ces chiens dit « féraux » peuvent s'aventurer dans la communauté.

## **4. Solutions proposées pour les communautés autochtones**

### Besoin urgent d'accès à des services vétérinaires dans les communautés autochtones

La solution est relativement simple pour venir en aide aux communautés autochtones et réduire le nombre de morsures présentes sur leur territoire. Les problèmes auxquels font face ces communautés découlent d'une surpopulation canine causée par l'absence de services vétérinaires dans les communautés éloignées.

Il est plus que temps que les gouvernements investissent dans les infrastructures vétérinaires dans les communautés autochtones. Le besoin est criant et jusqu'à présent, seuls les groupes à but non lucratif comme les nôtres ont contribué à procurer des services vétérinaires dans les communautés éloignées. La surpopulation canine n'est pas qu'un problème de bien-être animal, elle est également un problème de santé publique qui doit être pris au sérieux par les autorités.

---

<sup>5</sup> Richard G. Herbert, "Animal-related Public Health Crises in First Nation Communities, CAID, 2006

## 5. Autres mesures proposées

### Retirer les interdictions de races particulières de chiens

D'abord, nous sommes d'avis qu'une interdiction de certaines races de chiens dans le projet de loi 128 (articles 17, 19 et 20) mine la crédibilité de ce dernier. Nous pourrions passer sous silence cette grave erreur de jugement si les conséquences de cette disposition ne seraient pas désastreuses pour les chiens qu'elles ciblent, les familles qui les possèdent, les municipalités du Québec et les intervenants qui travaillent dans le domaine de la gestion animalière qui devront l'appliquer. L'impact, bien documenté, d'une telle disposition cause des dommages à plusieurs niveaux. Les ressources précieuses qui devront être injectées dans l'application de ces mesures inefficaces sont beaucoup trop importantes et devraient être dirigés vers des mesures réellement efficaces qui augmenteraient la sécurité publique. En 2003, la municipalité de Prince George's County dans le Maryland aux États-Unis (population d'environ 1 million d'habitants) a créé un groupe de travail pour analyser l'efficacité de son interdiction de chien de type pitbull en vigueur depuis 1996. Le groupe de travail a conclu que l'interdiction était inefficace, qu'elle avait un impact négatif sur la sécurité des personnes, qu'elle mettait trop de pression sur les budgets des services de gestion animalière et qu'elle coûtait environ 500 000\$ par année (chiffres de 2003).

### Prévenir l'adoption de lois ciblant des races particulières (LRP) au niveau municipal

Adopter une loi provinciale qui interdit aux municipalités d'adopter la LRP, comme l'ont fait 20 états américains : Arizona, Californie, Caroline du Sud, Colorado, Connecticut, Dakota du sud, Floride, Illinois, Maine, Massachusetts, Minnesota, Nevada, New Jersey, New York, Pennsylvanie, Oklahoma, Rhode Island, Texas, Utah, Virginie.

Aucun état américain n'interdit des races ou types de chien.

#### NEVADA

*Chapter 202. Crimes Against Public Health and Safety, Miscellaneous Crimes Concerning Public Safety.*

*202.500. Dangerous or vicious dogs: Unlawful acts; penalties.*

*6. A local authority shall not adopt or enforce an ordinance or regulation that deems a dog dangerous or vicious based solely on the breed of the dog*

#### COLORADO

*Title 18 Criminal Code; Article 9 Offenses Against Public Peace, Order, and Decency  
Part 2 Cruelty to Animals*

### *18-9-204.5. Unlawful ownership of dangerous dog.*

*(5) (a) Nothing in this section shall be construed to prohibit a municipality from adopting any rule or law for the control of dangerous dogs; except that any such rule or law shall not regulate dangerous dogs in a manner that is specific to breed.*

#### Tenue en laisse / confinement obligatoire

Mis à part sur les territoires autochtones où une telle mesure ne pourrait s'appliquer, il faut s'assurer que les chiens qui ont des propriétaires n'errent pas en liberté sans supervision. Tous les chiens doivent être en laisse dans les endroits publics ou confinés de façon sécuritaire.

#### Enregistrement et identification obligatoires

Enregistrement annuel obligatoire auprès de la municipalité locale.

Identification électronique (micropuce) obligatoire afin de retracer les propriétaires des chiens perdus et/ou errants.

#### Stérilisation obligatoire à la source

Les animaux vendus dans les animaleries, dans les élevages et dans les refuges devraient être stérilisés, à moins que l'acquéreur ait un permis spécial pour des chiens reproducteurs. Plusieurs municipalités canadiennes ont d'ailleurs des règlements interdisant aux animaleries de vendre des animaux qui ne proviennent pas de refuges ou qui ne sont pas stérilisés.

#### Interdiction de la détention à l'attache sans supervision

Les chiens sont des animaux sociaux qui ont besoin d'interaction avec les humains et d'autres animaux. L'attache en permanence (ou le confinement intensif par un autre moyen) nuit sérieusement à leur socialisation.

L'attache en permanence est un facteur de risque important dans les morsures ou les attaques de chiens.

#### Règlementation accrue de l'élevage

Prévenir l'accouplement de chiens au comportement agressif en responsabilisant les éleveurs.

Les élevages problématiques (usines à chiots, éleveurs de fonds de cour, etc.) n'offrent souvent pas la socialisation adéquate aux chiots. Ce manque de socialisation peut prédisposer un chien à des problèmes d'agression. Au Québec, il n'y a pas de limite sur le nombre de chiens reproducteurs dans un élevage. Nous vous rappelons que HSI/Canada a procédé à la saisie, avec le gouvernement du Québec, de 525 chiens dans un seul élevage opéré par une seule famille en 2011. Il est important de limiter sérieusement le nombre de chiens reproducteurs permis afin de contrer les usines à chiots.

### Possibilité d'interdire la possession de chien à certains individus

Un environnement de vie et une manipulation négatifs et agressifs peuvent avoir une incidence sur la propension à développer des comportements agressifs chez le chien. Il est important que des individus aux antécédents violents n'aient pas la possibilité d'avoir de chien.

### Encadrement et définition de chiens dangereux

Il est important de bien définir ce qu'est un comportement de chien dangereux et d'avoir des procédures claires à suivre lorsqu'un chien est déclaré comme étant dangereux ou potentiellement dangereux.

Mesures potentielles pour chiens déclarés dangereux: stérilisation, muselière, cours d'obéissance, euthanasie, etc.

### CALIFORNIE

*Potentially Dangerous Dog: any dog which, when unprovoked, on two separate occasions within the prior 36-month period, bites, injures or engages in behavior that requires a defensive action by any person*

*Vicious dog: any dog that inflicts unprovoked severe injury or death or any PDD that continues dangerous behavior*

### ILLINOIS

*Dangerous Dog: any dog off the owner's property that behaves in a manner that a reasonable person would believe poses a serious threat of serious injury or death to a person or a companion animal or a dog which unprovoked bites a person, but doesn't cause serious injury*

*Vicious dog: any dog which unprovoked attacks and causes severe injury or death to a person or any dog found dangerous three times*

*Potentially Dangerous Dog: dog found unsupervised and running at large with 3 or more other dogs*

### Application assidue de la législation en matière de contrôle animalier

Les stratégies de gestion animalière les plus efficaces du pays sont centrées sur des règlements de base (municipaux ou provinciaux) appliqués uniformément et rigoureusement.

### Mise en place de campagnes de sensibilisation et d'éducation

Il est essentiel de responsabiliser le public par une campagne de sensibilisation, car ce ne sont pas tous les propriétaires de chiens qui savent quelles sont les normes à suivre.

Les enfants sont les plus grandes victimes des morsures de chiens. Un programme d'éducation dans les écoles seraient un moyen efficace de prévenir ce type de morsures, tel que prouvé par la Ville de Calgary.

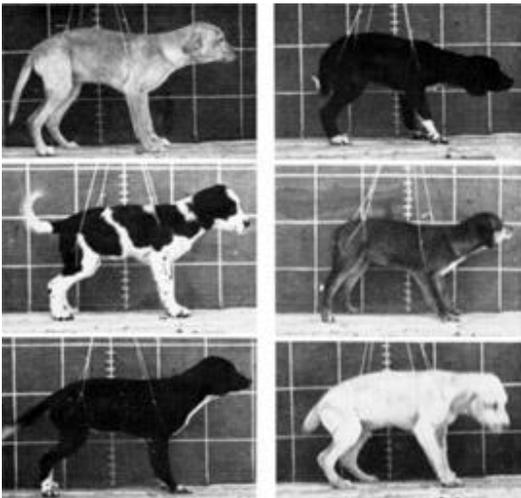
## ANNEXES

### A. Impossible de prédire l'apparence physique d'un chien lorsqu'on mélange des races pures

Mated pair -- basenji & cocker



BCS F1 hybrids -- male and female pair



John Paul Scott and John L. Fuller. *Genetics and the Social Behavior of the Dog*. 1965.

## B. Des exemples de résultats ADN de chiens mixtes à l'apparence variée.



50% American bulldog  
25% American Staffordshire terrier  
9.28% Pembroke Welsh corgi  
7.97% Irish wolfhound



25% German shepherd  
25% Staffordshire bull terrier  
13.36% Weimaraner  
7.29% German wirehaired pointer



25% rottweiler  
12.5% boxer  
12.5% German shorthaired pointer  
11.09% Manchester terrier



25% American Staffordshire terrier  
25% collie  
21.41% black Russian terrier  
19.86% Norwegian buhund



25% American Staffordshire terrier  
25% Dogue de Bordeaux  
3.66% Irish terrier  
2.17% Dandie Dinmont terrier



25% American Staffordshire terrier  
25% boxer  
25% soft-coated wheaten terrier  
18.66% Great Dane



50% Catahoula leopard dog  
25% Siberian husky  
9.94% briard  
5.07 Airedale terrier



25% basset hound  
25% American Staffordshire terrier  
25% chow chow  
25% English cocker spaniel



25% American Staffordshire terrier  
25% Staffordshire bull terrier  
8.83% flat-coated retriever  
3.14% Irish wolfhound



25% boxer  
25% Alaskan malamute  
21.95% Sealyham terrier  
19.67% pointer

**C. Chiens à l'apparence similaire identifiés différemment dans les refuges**

