



ASSEMBLÉE NATIONALE

PREMIÈRE SESSION

QUARANTE ET UNIÈME LÉGISLATURE

Journal des débats

**de la Commission permanente
des finances publiques**

Le mercredi 10 mai 2017 — Vol. 44 N° 171

Étude détaillée du projet de loi n° 108 — Loi favorisant la surveillance des contrats des organismes publics et instituant l’Autorité des marchés publics (1)

**Président de l’Assemblée nationale :
M. Jacques Chagnon**

QUÉBEC

Abonnement annuel (TPS et TVQ en sus):

Débats de l'Assemblée	145,00 \$
Débats de toutes les commissions parlementaires	500,00 \$
Pour une commission parlementaire en particulier	100,00 \$
Index (une session, Assemblée et commissions)	30,00 \$

Achat à l'unité: prix variable selon le nombre de pages.

Règlement par chèque à l'ordre du ministre des Finances et adressé comme suit:

Assemblée nationale du Québec
Direction de la gestion immobilière et des ressources matérielles
1020, rue des Parlementaires, bureau RC.85
Québec (Québec)
G1A 1A3

Téléphone: 418 643-2754
Télécopieur: 418 643-8826

Consultation des travaux parlementaires de l'Assemblée ou des commissions parlementaires dans Internet à l'adresse suivante:
www.assnat.qc.ca

Dépôt légal: Bibliothèque nationale du Québec
ISSN 0823-0102

Commission permanente des finances publiques

Le mercredi 10 mai 2017 — Vol. 44 N° 171

Table des matières

Mémoires déposés	1
Remarques préliminaires	1
M. Pierre Moreau	1
Mme Nicole Léger	3
M. Éric Caire	3
Organisation des travaux	5
Étude détaillée	6
 M. Raymond Bernier, président	

Le mercredi 10 mai 2017 — Vol. 44 N° 171

Étude détaillée du projet de loi n° 108 — Loi favorisant la surveillance des contrats des organismes publics et instituant l’Autorité des marchés publics (1)

(Seize heures onze minutes)

Le Président (M. Bernier) : À l’ordre, s’il vous plaît! Ayant constaté le quorum, je déclare la séance de la Commission des finances publiques ouverte et, bien sûr, je demande aux personnes dans la salle d’éteindre la sonnerie de leurs téléphones cellulaires.

La commission est réunie afin de procéder à l’étude détaillée du projet de loi n° 108, Loi favorisant la surveillance des contrats des organismes publics et instituant l’Autorité des marchés publics.

M. le secrétaire, y a-t-il des remplacements?

Le Secrétaire : Oui, M. le Président. M. Girard (Trois-Rivières) est remplacé par M. Habel (Sainte-Rose); M. Poëti (Marguerite-Bourgeoys) est remplacé par Mme Simard (Charlevoix—Côte-de-Beaupré); M. Reid (Orford) est remplacé par M. Morin (Côte-du-Sud); M. Bonnardel (Granby) est remplacé par M. Caire (La Peltrie).

Le Président (M. Bernier) : Merci beaucoup. Donc, je souhaite la bienvenue à nos collègues, au ministre, aux collègues de l’opposition qui sont présents, avec qui nous aurons le plaisir de travailler cet après-midi, ainsi qu’aux chercheurs et aux gens de l’Assemblée nationale qui nous accompagnent ainsi que du Secrétariat du Conseil du trésor et du ministère des Finances. Donc, merci d’être là.

Mémoires déposés

Avant de débiter avec les remarques préliminaires, je dépose les mémoires des groupes que nous avons reçus depuis le 30 septembre dernier, c’est-à-dire depuis la fin des consultations particulières sur ce projet de loi. Donc, ce sont des mémoires que nous avons reçus depuis cette période. Ce sont de nouveaux mémoires qui sont disponibles au secrétariat de la commission.

Remarques préliminaires

M. le président du Conseil du trésor, M. le ministre, je vous cède la parole. Vous disposez de 20 minutes pour vos remarques préliminaires.

M. Pierre Moreau

M. Moreau : Alors, merci beaucoup, M. le Président. Permettez-moi d’abord, un, de vous saluer et de saluer le secrétaire de la commission de même que le personnel qui nous entoure et qui nous aide à faciliter nos travaux. Je veux saluer mes collègues de l’opposition officielle et du deuxième groupe d’opposition porte-parole en matière de tout ce qui touche le Conseil du trésor. Appelons ça comme ça. Le mandat s’élargit constamment. Je veux saluer également les personnes qui les accompagnent et qui vont, sans aucun doute nous, permettre de bien comprendre et, à la limite, améliorer le projet de loi n° 108. C’est comme ça que nous devons aborder le travail.

Vous me permettez de saluer de façon particulière le personnel du Secrétariat du Conseil du trésor, en particulier Mme Blackburn, qui est à mes côtés, qui nous accompagneront, et qui, elle, m’accompagnera, tout au long de nos travaux. On sait que l’étude article par article vise justement à bien saisir toutes les nuances d’un projet de loi, éventuellement à l’améliorer. Donc, je sais qu’on peut compter sur leurs talents et leurs compétences pour mener à bien nos travaux.

Alors, ceci étant dit, je sais qu’on a un horaire écourté, M. le Président, mais il est important quand même de faire ce préambule pour expliquer un peu à ceux qui nous écoutent quel est l’état du projet de loi n° 108, pour lequel, vous l’avez indiqué, il y a déjà eu des consultations. Donc, on est à l’étape de l’étude article par article dans un contexte où il y a déjà eu des amendements qui ont été déposés, et je veux rassurer mes collègues de l’opposition officielle, les prévenir qu’il y aura aussi d’autres amendements qui vont être déposés, mais on va le faire en temps utile pour que vous ayez tout le temps nécessaire d’en prendre connaissance, pour tenir compte justement non seulement des remarques qui ont été faites lors des consultations en commission parlementaire, mais aussi des remarques qui, au fil du temps, ont été faites soit à la période de questions soit à l’étude des crédits pour bien saisir et nous assurer de cerner... ou, à tout le moins, de répondre à des appréhensions qu’ont pu manifester soit l’opposition officielle ou le deuxième groupe d’opposition sur l’étendue des pouvoirs que l’on veut donner à l’Autorité des marchés financiers.

Donc, nous débutons, M. le Président, l’étude détaillée du projet de loi n° 108, Loi favorisant la surveillance des contrats des organismes publics et instituant l’Autorité des marchés publics. Ce texte législatif donne suite à la première recommandation de la Commission d’enquête sur l’octroi et la gestion des contrats publics dans l’industrie de la construction, qui est connue sous le nom de la commission Charbonneau. Alors, dans son rapport final, la commission était d’avis

que — et voici la citation — «la création d'une instance nationale d'encadrement des marchés publics est la réponse appropriée pour assurer l'intégrité des processus. Elle propose donc de reconfigurer le secteur des marchés publics au Québec en centralisant une expertise d'analyse et de contrôle au sein [de l']Autorité des marchés publics — l'AMP. [...]Indépendant, cet organisme permettrait de regrouper en un seul endroit les ressources déjà mobilisées au gouvernement en matière d'analyse et de contrôle...» Fin de la citation. C'est précisément ce que le projet de loi n° 108 fait.

Permettez-moi donc d'expliquer ce qui serait la raison d'être de l'Autorité des marchés publics et d'exposer les bénéfices que nous prévoyons en retirer pour l'ensemble des Québécois. Fondamentalement, l'autorité serait une instance centrale, neutre et indépendante chargée de surveiller les processus contractuels des organismes publics, ce qui correspond exactement à la recommandation dont je viens de parler, mais l'autorité, tel que le prévoit le projet de loi que je dépose aujourd'hui, disposerait de plus de pouvoirs encore que ceux recommandés par la commission Charbonneau. Nous allons plus loin, illustrant à l'importance que nous lui accordons. La création de l'Autorité des marchés publics constituerait un geste de plus et un geste d'envergure pour renforcer l'intégrité et la transparence dans le processus contractuel. Elle contribuerait également à améliorer la concurrence dans les marchés publics et à permettre aux entreprises qui souhaitent faire affaire avec le gouvernement de le faire en toute confiance. Il y a là une question de transparence mais aussi une question d'équilibre entre le donneur d'ouvrage et celui qui sera appelé à contracter avec le secteur public.

Comme je l'ai dit plus tôt, l'Autorité des marchés publics serait, d'abord et avant tout, chargée de la surveillance de tous les contrats publics, tel que souhaité par la commission Charbonneau dans son rapport final. Elle agirait en complémentarité avec l'Unité permanente anticorruption, l'UPAC, et le Vérificateur général du Québec, qui continueront à exercer pleinement leurs rôles respectifs. L'autorité aurait plus précisément comme mandat de surveiller les processus d'adjudication et d'attribution des contrats publics, de veiller à ce que les organismes publics traitent avec intégrité et équité les entreprises qui souhaitent faire affaire avec le gouvernement, de déceler les problèmes spécifiques liés à la gestion contractuelle de certains organismes publics et aussi d'intervenir auprès de ces derniers en cas de besoin. De plus, l'autorité bénéficierait de pouvoirs d'enquête afin d'examiner les contrats en cours d'exécution dans des organismes désignés par le gouvernement, ce qui, encore ici, va au-delà de ce que recommandait la commission Charbonneau. Le premier de ces organismes identifiés dans le projet de loi est le ministère des Transports, ce qui n'étonnera personne, étant donné l'importance du ministère à titre de donneur d'ouvrage pour le gouvernement du Québec. Les enquêtes ainsi menées par l'Autorité des marchés publics pourraient même mener à la résiliation d'un contrat.

Le projet de loi introduit également un nouveau recours pour les entreprises qui estiment qu'un appel d'offres public réduit indûment la concurrence. En premier lieu, un processus de traitement des plaintes de premier niveau devrait être mis en place dans les organismes publics. Ensuite, et suite à la décision de l'organisme public, donc du premier niveau, quant à la plainte, l'Autorité des marchés publics pourrait réviser, en cas d'insatisfaction du plaignant, cette décision. L'Autorité des marchés publics aurait alors le pouvoir d'ordonner l'annulation d'un appel d'offres ou encore d'apporter des modifications aux documents en cause, ce qui nous amène à dire qu'elle pourrait intervenir en amont, pendant et après l'adjudication d'un contrat. L'Autorité des marchés publics pourrait également examiner la conformité des processus d'appel d'offres, que ce soit à la suite d'une plainte, de sa propre initiative, à la demande du président du Conseil du trésor ou à la demande du ministre des Affaires municipales.

• (16 h 20) •

Quant à la portée du projet de loi, plusieurs amendements ont déjà été déposés — c'est ce que j'indiquais en ouverture — suite aux consultations particulières, à l'automne dernier, afin d'assujettir le milieu municipal à l'Autorité des marchés publics. Par ces amendements, l'Autorité des marchés publics surveillerait ainsi l'ensemble des appels d'offres des ministères et des organismes gouvernementaux, des réseaux de la santé et de l'éducation, des sociétés d'État et des municipalités, d'où son titre d'«autorité».

Enfin, et tel que le recommandait le rapport de la commission Charbonneau, l'Autorité des marchés publics prendrait en charge les fonctions relatives à l'émission des autorisations de contracter, actuellement assumées par l'Autorité des marchés financiers, et serait responsable de la tenue du Registre des entreprises non admissibles aux contrats publics, fonction présentement gérée par le Secrétariat au Conseil du trésor. En confiant ces deux fonctions à l'Autorité des marchés publics, on s'assurera d'une gestion plus centrale et plus efficiente des marchés publics.

Trois autres recommandations de la commission Charbonneau ont enfin été prises en compte dans le projet de loi n° 108. Il s'agit de celles visant à protéger l'identité des entreprises qui souhaitent soumissionner, à protéger l'identité des membres des comités de sélection et à allonger le délai de prescription pénale.

Le gouvernement mettra tout en oeuvre pour faire de l'Autorité des marchés publics un organisme efficace partout au Québec pour le bien des entreprises qui souhaitent conclure des contrats publics pour le bien de l'État, des municipalités et pour celui de tous les Québécois. Nous déposerons ainsi plusieurs amendements afin de lui permettre de jouer pleinement son rôle de surveillance et de répondre à la préoccupation de plusieurs intervenants quant à son efficacité. Ces amendements seront, comme je l'ai mentionné, déposés en temps utile, dans un souci de transparence, et afin de permettre à mes collègues de l'opposition d'en prendre connaissance.

La création de l'Autorité des marchés publics, une recommandation-phare du rapport de la commission Charbonneau, est en droite ligne avec nos objectifs d'intégrité, de transparence et d'assainissement des finances publiques, que nous partageons tous. Ce projet de loi s'ajoute aux nombreux gestes posés par notre gouvernement afin que la gestion des contrats publics respecte les plus hauts standards en la matière. J'entends travailler en étroite collaboration avec tous mes collègues pour que le Québec se dote d'une véritable autorité des marchés publics efficace, intègre et indépendante et pour que le gouvernement ouvre davantage les marchés publics, stimule la concurrence et appuie les entreprises, en particulier les petites et les moyennes entreprises qui désirent obtenir des contrats publics dans la poursuite des objectifs que nous nous sommes fixés dans le dossier du Passeport Entreprises.

Je vous remercie et je suis disposé à entreprendre nos travaux avec un esprit d'ouverture.

Le Président (M. Bernier) : Merci, M. le ministre. Nous allons donc passer du côté de l'opposition officielle. Mme la députée de Pointe-aux-Trembles.

Mme Nicole Léger

Mme Léger : Merci, M. le Président. Évidemment, ce projet de loi là fait suite aux recommandations de la commission Charbonneau, qui prônait le regroupement, dans le fond, des ressources d'analyse, de contrôle et de vérification qui étaient éparpillées au Conseil du trésor, au Secrétariat du Conseil du trésor, au ministère des Transports, au ministère des Affaires municipales et de l'Occupation du territoire. Grosso modo, c'est plus ces ministères-là qui étaient davantage concernés.

Il y avait quelques failles, donc j'en ai relevé quelques-unes, dans l'administration publique. La commission nous a rappelé l'excès d'autonomie qui est accordé aux donneurs d'ouvrage publics, l'absence, chez certains donneurs d'ouvrage, à une expertise interne suffisante, l'influence politique dans l'octroi d'un contrat public, l'absence de véritable analyse de marché permettant de repérer des indices de malversation; des éléments, là, qui ont été relevés dans la gestion des contrats publics particulièrement dans les ministères ou organismes concernés plus particulièrement. Donc, la création de l'AMF... de l'AMP, pardon, c'est ça — on va se mêler souvent, on va dire «AMF» de temps en temps, là — de l'AMP...

Le Président (M. Bernier) : ...

Mme Léger : ... — oui, j'imagine aussi que, dans le secrétariat, à un moment donné, ça vient tout seul — la création de l'Autorité des marchés publics, qui est une recommandation qu'on pourrait dire quand même pivot de la commission Charbonneau, dont le projet de loi semble conforme au principe, là, bien, ça va être particulièrement dans les détails et dans qu'est-ce qu'on va étudier article par article, parce qu'on a quand même beaucoup de clarifications à demander au ministre.

La mission elle-même, je pense que le principe, ça va. Entre autres, le monde municipal, qui est exclu, qui n'est pas là, c'est questionnable. Ça l'a été dans le projet de loi n° 87, où j'ai questionné le ministre lors des crédits. Mais pourquoi le monde municipal n'est pas là? C'est contre, dans le fond, l'esprit de la commission Charbonneau, qui touchait particulièrement le monde municipal. Alors là, il n'est pas dans le projet de loi. J'imagine que le ministre va m'expliquer le pourquoi. Toute la complémentarité qu'il peut y avoir avec le Protecteur du citoyen aussi. Le rôle du Protecteur du citoyen dans ça, est-ce que ça va être productif, contre-productif? Je ne sais pas, là. Par rapport au Protecteur du citoyen, est-ce qu'il va y avoir un rôle complémentaire à la mission qu'il va y avoir?

Maintenant, il y a le budget évidemment qui va être accordé, on va en parler, j'imagine, le budget qui est accordé à l'AMP, le nombre d'employés, les sommes. Elles sont attribuées où? On va avoir le temps de discuter de tout ça. Parce que, quand je parlais, tout à l'heure, du monde municipal particulièrement... Tous les ministères et organismes sont inclus dans le projet de loi, il y a les réseaux de l'éducation, de la santé. Le ministre le disait tout à l'heure. Mais le monde municipal est exclu. Mais je pense qu'on va avoir des amendements — on verra, là, à la suite des choses — qui devraient y être.

Alors, M. le Président, je veux dire, je ne veux pas prendre le temps pour la suite des choses, parce que je pense qu'on est rendu vraiment à l'étape de voir article par article l'étude détaillée. On a rencontré quand même beaucoup de gens au mois de septembre dernier — ça fait quand même un petit bout de temps, M. le Président — ...

Le Président (M. Bernier) : Oui, il y a eu beaucoup de... oui.

Mme Léger : ...au mois de septembre dernier. Il y a eu une grève des juristes entre-temps. Et il y a quand même beaucoup de... c'est un projet de loi qui a été quand même suivi puis qu'il y a beaucoup d'organisations qui sont venues : la Commission de la construction du Québec, les ingénieurs, les firmes de génie-conseil évidemment, les syndicats, le Barreau du Québec, le Vérificateur général, le Protecteur du citoyen. Tout le monde est arrivé assez d'accord dans l'ensemble, mais chacun avait des points que je pourrais dire assez précis sur des aspects du projet de loi. Probablement qu'on les aura. C'est peut-être déjà amendé. On prendra le temps de les regarder l'un après l'autre.

Alors, M. le Président, je vais être prête pour regarder l'étude détaillée du projet de loi.

Le Président (M. Bernier) : Merci, Mme la députée de Pointe-aux-Trembles. M. le député de La Peltrie...

M. Caire : Merci, M. le Président. Vous...

Le Président (M. Bernier) : ...la parole est à vous.

M. Éric Caire

M. Caire : Merci. Vous me permettez d'abord de saluer le président du Conseil du trésor, ceux qui l'accompagnent, les collègues de la partie ministérielle, ma collègue de l'opposition officielle.

M. le Président, un projet de loi attendu, je dirais, un projet de loi extrêmement nécessaire que nous recevons... je le dis d'entrée de jeu, et je l'ai déjà dit, mais je le réitère, que nous recevons favorablement. Oui, une recommandation de la commission Charbonneau, mais je pense aussi que la société québécoise, compte tenu de ce que nous avons vécu collectivement dans les dernières années, qui a été mis au jour, notamment, par la commission d'enquête sur l'industrie de la construction, appelait une mesure comme celle-là.

Par contre, M. le Président, ça amène évidemment son lot de responsabilités. Je dirais, un peu comme avec le projet de loi sur les sonneurs d'alerte, notre marge de manoeuvre est mince. Je pense qu'on ne peut pas manquer notre coup. Vous allez me dire qu'il y aura toujours moyen de faire des modifications législatives. C'est vrai, M. le Président. Mais, pour un projet de loi comme celui-là, pour s'assurer que cette institution-là à créer acquiert rapidement la confiance non seulement du milieu, mais de la population québécoise, il va être extrêmement important que nous prenions les meilleures décisions possible. Donc, un bon projet de loi, un projet de loi absolument nécessaire, mais un projet de loi qui amène son lot de questionnements de notre côté, surtout suite aux consultations particulières. Puis je pense que, compte tenu du délai entre les consultations particulières et le moment de l'étude article par article, ça vaudrait la peine, collectivement, là, d'aller relire quelques mémoires qui vont porter leur nom d'ailleurs, puisqu'on a tendance à oublier.

• (16 h 30) •

Notamment, la préoccupation, en tout cas, que nous avons, du côté de la deuxième opposition... et le président du Conseil du trésor disait qu'on arrive à cette étape-là en toute ouverture, la préoccupation importante que nous avons, c'est la portée d'application de ce projet de loi là et, je dirais, le champ d'activité de l'Autorité des marchés publics, notamment, sur le fait qu'on restreint un peu au ministère des Transports du Québec ou tout organisme qui sera désigné par le gouvernement... Je pense que cet aspect-là devra être travaillé pour s'assurer qu'il n'y a pas de «ou», que le champ d'application, ou le terrain de jeux, de l'Autorité des marchés publics soit aussi large qu'il est raisonnable de le faire et j'insiste sur le mot «raisonnable», parce qu'évidemment on peut aussi tomber dans l'excès dans l'autre sens.

L'autre préoccupation qu'on a, c'est son indépendance. Il est clair, il est clair, M. le Président, qu'on doit s'assurer que l'Autorité des marchés publics jouit d'une totale indépendance, parce que, bien sûr, comme cette autorité-là sera appelée à poser son regard sur des contrats donnés par le gouvernement... et comprenez bien que je ne prête aucune intention, mais, au nom de la transparence et de la crédibilité de l'institution, il faudra s'assurer que l'Autorité des marchés publics puisse agir sans qu'on ait l'impression que le démon de la tentation n'est jamais trop loin. D'ailleurs, il y a plusieurs personnes qui sont venues nous rencontrer qui nous ont parlé de cet aspect-là, sur la désignation des officiers. Aussi, M. le Président, je disais : Il faut élargir le terrain de jeux, mais il faut aussi élargir la capacité de l'AMP à intervenir dans l'ensemble du processus qui amène à l'octroi d'un contrat. Plusieurs personnes qui sont venues nous rencontrer nous ont dit : Écoutez, une phase qui est fondamentale, c'est aussi quand on prépare une soumission, toute l'information qui va être donnée avant, tout ce qui va être reçu, tout ce qui pourrait être éventuellement demande de changement. Alors, ce n'est pas simplement l'adjudication du contrat qui devrait faire l'objet de la surveillance de l'AMP, mais l'ensemble du processus. On commence peut-être un peu tard... c'est-à-dire, l'autorité de l'AMP arrive peut-être un peu tard dans l'ensemble du processus. Ça pourrait être intéressant que l'AMP puisse intervenir avant. Et là-dessus je pense qu'on pourra avoir des discussions intéressantes, parce que, souvent, il faut agir avant que le mal soit fait, il vaut mieux prévenir que guérir, et c'est souvent dans la préparation des contrats et des appels d'offres que se cachent les problèmes. Donc, que l'AMP puisse intervenir le plus tôt possible, M. le Président. C'est vrai dans toutes sortes de sphères de la société. Plus on agit tôt, meilleurs sont les résultats.

On a aussi, et il faudra en discuter, parlé du bureau des soumissions du Québec comme donneur d'ouvrage, comme point de chute de l'ensemble de la sous-traitance du Québec qui a été pointé du doigt, il faut bien le dire, M. le Président, qui a été pointé du doigt, et on ne peut pas regarder à côté. Il faut s'assurer que, si tant est... puis là je ne sais pas où est-ce que le président du Conseil du trésor loge à cet effet-là, mais, si tant est qu'il considère que le BSDQ est toujours une entité nécessaire — ça, ça sera sa décision — comment fait-on pour s'assurer que tout ça se fait dans la totale transparence? Le BSDQ a fait des suggestions, à savoir peut-être qu'il devrait y avoir quelqu'un de l'AMP au conseil d'administration. Est-ce que c'est la meilleure solution? Je ne suis pas convaincu, M. le Président. Je pense qu'il faut s'assurer que l'AMP garde un pas de recul. Mais, ceci étant dit, je suis aussi ouvert aux suggestions qui pourront être faites par le président du Conseil du trésor. Personnellement, je pense que, quand on ne fait pas partie de la décision ou du processus de décision, bien, c'est plus facile d'en assurer le suivi et le bon fonctionnement, mais c'est certainement un élément pour lequel on devra se pencher... sur lequel on devra se pencher, pardon, parce que le BSDQ demeure un pivot important dans l'octroi de contrat dans l'industrie de la construction. On parle d'à peu près tout ce qui fait en sous-traitance, là, notamment, chez les électriciens et, bon, dans différents corps de métier. Donc, à regarder.

Il y a la CCQ, la Commission de la construction du Québec, qui a fait des représentations auxquelles personnellement je n'ai pas été insensible, sur le fait que, bon, la CCQ dit : Pourquoi serions-nous sous l'autorité de l'AMP, puisque nous ne donnons pas de contrat? Écoutez, comme je dis, je ne suis pas insensible à l'argument. Ceci étant dit, je pense qu'il faut quand même s'assurer que l'AMP sera l'autorité avec la plus grande latitude possible. Et ce qu'il restera à déterminer, c'est : Est-ce que ça est de nature à entraver le travail de la CCQ? Je ne suis pas convaincu, mais je ne suis pas fermé à l'idée d'en discuter, au contraire.

Finalement, M. le Président, personnellement, je pense, puis c'est un peu le même débat — je pense que ma collègue va s'en souvenir — qu'on a eu sur le projet de loi sur les sonneurs d'alerte, le monde municipal, de la même façon que pour les sonneurs d'alerte, on attend toujours la réponse du gouvernement. On l'a pour les entités gouvernementales, mais on nous avait dit : Le ministre des Affaires municipales, pour des raisons légales, devra déposer un projet de loi à part. Ce projet de loi là, on l'attend toujours. Si ma mémoire est exacte, on devait l'avoir l'automne dernier. Ça n'a pas été fait. C'est décevant, parce que le monde municipal n'a pas été exempt de son lot de problèmes qui ont été mis au jour, et je pense qu'il y a, dans le monde municipal, des sonneurs d'alerte potentiels qui ne sont toujours pas protégés.

Et là je nous ramène au projet de loi n° 108 et je me dis : Bien, on est un peu dans la même dynamique, là. Le monde municipal est un monde où il se donne beaucoup de contrats. Le monde municipal est un monde qui a fait l'objet, lui aussi, de beaucoup d'inquiétudes, de questionnements, d'arrestations pour des contrats qui ont été donnés avec des irrégularités, de la malversation. Donc, j'espère qu'à travers ce projet de loi là, et non pas un projet de loi futur, à travers

ce projet de loi là... je pense qu'on doit, en fait, à travers ce projet de loi là, adresser immédiatement cette question-là. On n'a pas intérêt, à mon avis, à avoir une hydre à plusieurs têtes. Je pense que, si on peut concentrer l'expertise en matière de gestion contractuelle entre les mains de l'Autorité des marchés publics, on aura une organisation plus forte, on aura une organisation plus efficace et plus efficiente aussi, on aura les deux. Je salue le fait qu'on veuille regrouper des entités, ma collègue en a parlé tout à l'heure, des entités qui ont été un peu dispersées, qui au Conseil du trésor, qui au MTQ, qui à l'AMF. De mettre ça sous un seul chapeau, je pense que c'est une bonne idée. Et ça va un peu dans le sens de ce que je viens de dire. Si on peut créer avec l'AMP un centre d'expertise, tout le Québec en sera gagnant.

Je conclurai, M. le Président, en disant : Beaucoup des gens qui sont venus nous voir disent : L'AMP ne doit pas avoir qu'un rôle de surveillance, elle doit avoir un rôle de formation aussi un peu comme... Puis, au départ, je n'étais pas chaud à l'idée, je l'avoue, parce que je me dis : Oui, mais, tu sais, si je te donne un conseil puis après ça je suis obligé de t'enquêter, est-ce que je ne me mets pas dans une situation difficile? Puis pourtant, le meilleur exemple, on l'a, c'est le Directeur général des élections du Québec, qui, oui, effectivement, peut former les gens sur l'application de la loi, ce qui ne l'empêche pas, par ailleurs, d'être capable de procéder à des enquêtes, des vérifications et de s'assurer en aval et en amont qu'on respecte les lois et qu'on respecte les façons de faire.

Donc, j'espère qu'on pourra aussi peut-être adresser cette question-là dans le projet de loi dans la création de l'AMP, parce que, si effectivement on crée ce pôle d'expertise, bien, encore serait-il souhaitable que, cette expertise-là, les entités publiques qui ont à gérer les processus d'appel d'offres et l'octroi de contrat puissent en bénéficier, que ça devienne aussi un centre de référence, toujours dans l'optique, M. le Président, qu'on est mieux de travailler en prévention.

Et ça fait en sorte que des gens qui auront cette capacité-là de formation, de conseil, bien, seront plus efficaces, et on aura moins besoin de l'AMP en répression si les gens sont plus conscients de ce qu'ils ont à faire et de la façon dont ils doivent le faire, M. le Président.

• (16 h 40) •

Le Président (M. Bernier) : Merci, M. le député de La Peltrie. Je veux simplement rappeler aux gens qui nous écoutent, aux auditeurs et aux collègues qui participent que les auditions ont eu lieu en septembre 2016. Il y avait eu une deuxième convocation pour novembre 2016, mais les gens ne se sont pas présentés. Ils ont plutôt fait parvenir des mémoires. Et, tout à l'heure, j'ai déposé des mémoires additionnels qu'on avait reçus au niveau d'organismes ou de groupes qui voulaient se faire entendre ou porter leur voix. Le secrétariat de la commission est toujours disponible pour vous aider ou vous supporter dans votre travail lors de l'étude de ce projet de loi, parce qu'il y a quand même un petit moment qui s'est passé depuis ce temps-là. Ça fait que c'est important qu'on puisse avoir les bonnes informations pour bien renseigner les députés et renseigner la population qui nous écoute, compte tenu de l'importance du sujet.

Organisation des travaux

M. Moreau : ...

Le Président (M. Bernier) : Oui.

M. Moreau : ...avec votre permission, simplement rappeler, puisque mes collègues l'ont invoquée, puis je ne veux pas en faire un argument, là, mais toute la question du secteur municipal.

Il y a des amendements qui ont déjà été déposés. C'est vrai que, dans le projet de loi, à l'origine, ce secteur-là n'était pas visé. Maintenant, il l'est. Et les amendements ont été déposés en octobre 2016. Il va y en avoir d'autres, mais qui vont venir préciser des éléments qui ont été soulevés de façon postérieure, là, soit à la période de questions ou à l'étude des crédits, sur ça. Mais essentiellement l'intention est claire, là, de viser ça.

Le Président (M. Bernier) : Juste comme remarque également : nous, les amendements qui ont été déposés, est-ce qu'on les a, M. le secrétaire?

M. Moreau : On va les redéposer.

Le Président (M. Bernier) : Il faut les redéposer au niveau de la commission, O.K.?

M. Moreau : On va faire ça. On va vous suivre religieusement là-dessus, M. le Président.

Le Président (M. Bernier) : Merci, M. le ministre. Donc, je vous remercie pour ces remarques préliminaires. S'il n'y a pas de motion préliminaire, nous allons... Oui, Mme la députée de Pointe-aux-Trembles.

Mme Léger : Je ne sais pas si elle est entamée comme... Vous allez commencer sûrement par l'article 1, qui vient dans quelques instants. J'aimerais bien que l'étude se fasse article par article et alinéa par alinéa. Alors, est-ce que je peux avoir...

Le Président (M. Bernier) : C'est notre marque de commerce, à la Commission des finances publiques, où nous agissons toujours article par article et alinéa par alinéa, à moins qu'il y ait une entente entre les parties sur le sujet, dans la façon de faire l'étude...

M. Moreau : ...par chapitre, mais je pense que je ne réussirai pas.

Le Président (M. Bernier) : Non, ça, ça se fait surtout au niveau du... quand on a à toucher sur les projets de loi de Revenu Québec et, à ce moment-là, ça devient un peu plus complexe, là, de les faire article par article. Mais, non, on va y aller article par article et alinéa par alinéa, de façon à ce que vous puissiez apporter tous les éléments nécessaires au niveau de nos discussions.

Étude détaillée

Je vais appeler l'article 1. Vous savez qu'on est limités dans le temps, il reste très peu de temps. Vous pouvez faire la lecture de l'article 1. Au moins, on aura entamé le début.

M. Moreau : Bien, oui, surtout qu'on disait tantôt qu'on entamait l'étude article par article. Il faudrait bien le faire pour ne pas avoir l'air de ne pas tenir nos promesses. Alors, l'article 1 est simple, M. le Président.

Article 1 : «Est instituée l'"Autorité des marchés publics".

«L'autorité est une personne morale, mandataire de l'État.»

Alors, l'article 1 du projet de loi crée un nouvel organisme dénommé Autorité des marchés publics et confirme sa qualification comme personne morale mandataire de l'État.

Le Président (M. Bernier) : ...députée de Pointe-aux-Trembles?

Mme Léger : Pas vraiment celui-là, non.

Le Président (M. Bernier) : Pas vraiment. Vous êtes d'accord. M. le député de La Peltrie, ça va? Donc, est-ce que l'article 1 est adopté?

Des voix : Adopté.

Le Président (M. Bernier) : Adopté. L'article 2.

M. Moreau : Article 2 : «Les biens de l'autorité font partie du domaine de l'État mais l'exécution de ses obligations peut être poursuivie sur ces biens.

«L'autorité n'engage qu'elle-même lorsqu'elle agit en son nom.»

L'article 2 prévoit que les biens possédés par l'Autorité des marchés publics font partie du domaine de l'État, mais il précise toutefois que l'exécution de ses obligations peut être poursuivie sur ces biens. Ainsi, les biens que le nouvel organisme détient aux fins de la réalisation de sa mission pourront être donnés en garantie de l'exécution de ses obligations. Il s'agit d'une disposition usuelle dans les lois constitutives des organismes publics et des sociétés d'État.

Le Président (M. Bernier) : Merci. Commentaires, Mme la députée de Pointe-aux-Trembles?

Mme Léger : Il y avait des interrogations avec quelques groupes, là, qui nous parlaient des ressources financières et humaines particulièrement que l'autorité devrait avoir. J'imagine qu'on va le voir un petit peu plus loin, mais je peux questionner...

Le Président (M. Bernier) : Juste pour éviter que vous... Vous allez devoir répéter, demain, ces commentaires, donc pour vous éviter d'entamer...

Malheureusement, compte tenu de l'heure, la commission doit ajourner ses travaux à demain. Donc, merci de votre participation, merci de votre collaboration. Et j'ajourne les travaux à demain, jeudi 11 mai 2017.

(Fin de la séance à 16 h 45)