



---

# ASSEMBLÉE NATIONALE DU QUÉBEC

---

PREMIÈRE SESSION

QUARANTE-DEUXIÈME LÉGISLATURE

## **Commission de la culture et de l'éducation**

### **Rapport**

Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 5 - Loi modifiant la Loi sur l'instruction publique et d'autres dispositions à l'égard des services de l'éducation préscolaire destinés aux élèves âgés de 4 ans

Procès-verbaux des séances des 27, 28, 29 et 30 mai et du 4 juin 2019

**Dépôt à l'Assemblée nationale :**  
**n° 661-20190605**

---

**2019**

## TABLE DES MATIÈRES

PREMIÈRE SÉANCE, LE LUNDI 27 MAI 2019 .....	1
REMARQUES PRÉLIMINAIRES .....	2
AUDITIONS .....	2
DEUXIÈME SÉANCE, LE MARDI 28 MAI 2019 .....	4
AUDITIONS (suite) .....	5
TROISIÈME SÉANCE, LE MERCREDI 29 MAI 2019 .....	7
AUDITIONS (suite) .....	8
QUATRIÈME SÉANCE, LE JEUDI 30 MAI 2019 .....	10
AUDITIONS (suite) .....	11
CINQUIÈME SÉANCE, LE MARDI 4 JUIN 2019 .....	13
AUDITIONS (suite) .....	15

### ANNEXES

- I. Personnes et organismes qui ont été entendus
- II. Mémoires des personnes et des organismes qui n'ont pas été entendus

Première séance, le lundi 27 mai 2019

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 5 – Loi modifiant la Loi sur l'instruction publique et d'autres dispositions à l'égard des services de l'éducation préscolaire destinés aux élèves âgés de 4 ans (Ordre de l'Assemblée le 15 mai 2019)

Membres présents :

M. Asselin (Vanier-Les Rivières), vice-président

M. Émond (Richelieu)

M<sup>me</sup> Grondin (Argenteuil)

M<sup>me</sup> Hivon (Joliette), porte-parole du troisième groupe d'opposition en matière d'éducation

M<sup>me</sup> Labrie (Sherbrooke), porte-parole du deuxième groupe d'opposition en matière d'éducation

M. Poulin (Beauce-Sud)

M<sup>me</sup> Rizqy (Saint-Laurent), porte-parole de l'opposition officielle en matière d'éducation et d'enseignement supérieur

M. Roberge (Chambly), ministre de l'Éducation et de l'Enseignement supérieur

M<sup>me</sup> Sauvé (Fabre) en remplacement de M<sup>me</sup> Melançon (Verdun)

Témoins (par ordre d'intervention) :

M<sup>me</sup> Carlyn Rahynes, directrice à la petite enfance au conseil d'administration pour le district 9, ville de New York, accompagnée de :

M. Rafael Alvarez, directeur

M. Richard Léonard

Association québécoise de la garde scolaire :

M<sup>me</sup> Diane Miron, présidente et directrice générale par intérim

M<sup>me</sup> Réjeanne Brodeur, vice-présidente

Conseil québécois des services éducatifs à la petite enfance :

M<sup>me</sup> Nathalie Breton, présidente

M<sup>me</sup> Francine Lessard, directrice générale

M. Jacques Moreau, Ph.D. psychologie, UQAM, professeur-chercheur, École de service social, Université de Montréal

Confédération des syndicats nationaux :

M. Jacques Létourneau, président

M<sup>me</sup> Lucie Longchamps, vice-présidente des secteurs privés, Fédération de la santé et des services sociaux, CSN (FSSS-CSN)

M<sup>me</sup> Mireille Bénard, conseillère à la présidence

M<sup>me</sup> Anne Thibault-Bellerose, conseillère syndicale, Service de recherche et de condition féminine

---

La Commission se réunit à la salle Louis-Hippolyte-La Fontaine de l'hôtel du Parlement.

À 14 h 05, M. Asselin (Vanier-Les Rivières) déclare la séance ouverte.

M<sup>me</sup> la secrétaire informe la Commission du remplacement.

### REMARQUES PRÉLIMINAIRES

M. Roberge (Chambly), M<sup>me</sup> Rizqy (Saint-Laurent), M<sup>me</sup> Labrie (Sherbrooke) et M<sup>me</sup> Hivon (Joliette) font des remarques préliminaires.

### AUDITIONS

La Commission entend M<sup>me</sup> Rahynes.

À 15 h 09, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M. Léonard.

À 15 h 56, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend l'Association québécoise de la garde scolaire.

À 16 h 41, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend le Conseil québécois des services éducatifs à la petite enfance.

À 17 h 27, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

Il est convenu de poursuivre les travaux au-delà de l'heure prévue.

La Commission entend la Confédération des syndicats nationaux.

À 18 h 10, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux au mardi 28 mai 2019, à 10 h 45.

La secrétaire de la Commission,

Le président de la Commission,

**Original signé par**

**Original signé par**

\_\_\_\_\_  
Louisette Cameron

\_\_\_\_\_  
Marc Tanguay

LC/jd

Québec, le 27 mai 2019

Deuxième séance, le mardi 28 mai 2019

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 5 – Loi modifiant la Loi sur l'instruction publique et d'autres dispositions à l'égard des services de l'éducation préscolaire destinés aux élèves âgés de 4 ans (Ordre de l'Assemblée le 15 mai 2019)

Membres présents :

- M. Tanguay (LaFontaine), président
- M. Asselin (Vanier-Les Rivières), vice-président
  
- M. Chassin (Saint-Jérôme)
- M. Émond (Richelieu)
- M<sup>me</sup> Grondin (Argenteuil)
- M<sup>me</sup> Hivon (Joliette), porte-parole du troisième groupe d'opposition en matière d'éducation
- M<sup>me</sup> Labrie (Sherbrooke), porte-parole du deuxième groupe d'opposition en matière d'éducation
- M. Lemieux (Saint-Jean)
- M<sup>me</sup> Maccarone (Westmount–Saint-Louis)
- M. Poulin (Beauce-Sud)
- M<sup>me</sup> Rizqy (Saint-Laurent), porte-parole de l'opposition officielle en matière d'éducation et d'enseignement supérieur
- M. Roberge (Chambly), ministre de l'Éducation et de l'Enseignement supérieur
- M. Skeete (Sainte-Rose)

Témoins (par ordre d'intervention) :

Fédération des comités de parents du Québec :

- M. Kévin Roy, président par intérim
- M<sup>me</sup> Corinne Payne, directrice générale
- M<sup>e</sup> Jean-François Rioux, secrétaire général

Conseil supérieur de l'éducation :

- M<sup>me</sup> Maryse Lasonde, présidente
- M<sup>me</sup> Christina Vigna, secrétaire générale
- M<sup>me</sup> Marina St-Louis, agente de recherche

Association des garderies privées du Québec :

M. Samir Alahmad, président

M<sup>me</sup> Mona Lisa Borrega, vice-présidente

Association québécoise du personnel de direction des écoles :

M. Carl Ouellet, président

M<sup>me</sup> Line Lachance, vice-présidente et directrice d'école

M<sup>me</sup> Maryse Noël, directrice d'école

---

La Commission se réunit à la salle Louis-Hippolyte-La Fontaine de l'hôtel du Parlement.

À 10 h 46, M. Asselin (Vanier-Les Rivières) déclare la séance ouverte.

M<sup>me</sup> la secrétaire informe la Commission qu'il n'y a pas de remplacement.

#### **AUDITIONS (suite)**

La Commission entend la Fédération des comités de parents du Québec.

À 11 h 29, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 16 h 15.

---

À 16 h 18, la Commission reprend ses travaux sous la présidence de M. Tanguay (LaFontaine).

La Commission entend le Conseil supérieur de l'éducation.

À 17 h 01, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend l'Association des garderies privées du Québec.

À 17 h 46, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 19 h 30.

---

À 19 h 32, la Commission reprend ses travaux.

La Commission entend l'Association québécoise du personnel de direction des écoles.

À 20 h 15, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux au mercredi 29 mai 2019, après les affaires courantes.

La secrétaire de la Commission,

Le président de la Commission,

**Original signé par**

**Original signé par**

\_\_\_\_\_  
Louisette Cameron

\_\_\_\_\_  
Marc Tanguay

LC/jd

Québec, le 28 mai 2019



Troisième séance, le mercredi 29 mai 2019

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 5 – Loi modifiant la Loi sur l'instruction publique et d'autres dispositions à l'égard des services de l'éducation préscolaire destinés aux élèves âgés de 4 ans (Ordre de l'Assemblée le 15 mai 2019)

Membres présents :

- M. Asselin (Vanier-Les Rivières), vice-président
  
- M. Barrette (La Pinière) en remplacement de M<sup>me</sup> Melançon (Verdun)
- M. Chassin (Saint-Jérôme)
- M. Émond (Richelieu)
- M<sup>me</sup> Grondin (Argenteuil)
- M<sup>me</sup> Hivon (Joliette), porte-parole du troisième groupe d'opposition en matière d'éducation
- M<sup>me</sup> Labrie (Sherbrooke), porte-parole du deuxième groupe d'opposition en matière d'éducation
- M. Lemieux (Saint-Jean)
- M<sup>me</sup> Maccarone (Westmount–Saint-Louis)
- M. Poulin (Beauce-Sud)
- M<sup>me</sup> Rizzy (Saint-Laurent), porte-parole de l'opposition officielle en matière d'éducation et d'enseignement supérieur
- M. Roberge (Chambly), ministre de l'Éducation et de l'Enseignement supérieur

Témoins (par ordre d'intervention) :

Fédération des transporteurs par autobus :

- M. Luc Lafrance, président-directeur général
- M<sup>me</sup> Louise Giroux, présidente, Conseil d'administration
- M<sup>c</sup> Christine Deslauriers, conseillère juridique

Ordre des psychologues du Québec :

- D<sup>re</sup> Christine Grou, psychologue, neuropsychologue, MA. Bioéthique, présidente
- M<sup>me</sup> Isabelle Marleau, psychologue, directrice de la qualité et du développement de la pratique

Association des directeurs généraux des commissions scolaires du Québec :

M. Éric Blackburn, président

M. Michel Bernard, secrétaire général

M. Égide Royer, Ph. D. psychologue, professeur associé, Université Laval

M<sup>me</sup> Sylvana Côté, professeure titulaire, École de santé publique

Groupe de recherche sur le capital humain de l'Université du Québec à Montréal :

M. Philip Merrigan, professeur

---

La Commission se réunit à la salle Louis-Hippolyte-La Fontaine de l'hôtel du Parlement.

À 11 h 47, M. Asselin (Vanier-Les Rivières) déclare la séance ouverte.

M<sup>me</sup> la secrétaire informe la Commission du remplacement.

#### **AUDITIONS (suite)**

La Commission entend la Fédération des transporteurs par autobus.

À 12 h 27, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend l'Ordre des psychologues du Québec.

À 13 h 01, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 15 heures.

---

À 15 h 08, la Commission reprend ses travaux.

La Commission entend l'Association des directeurs généraux des commissions scolaires du Québec.

À 15 h 53, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M. Royer.

À 16 h 38, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M<sup>me</sup> Côté.

À 17 h 22, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

Il est convenu de poursuivre les travaux au-delà de l'heure prévue.

La Commission entend le Groupe de recherche sur le capital humain de l'Université du Québec à Montréal.

À 18 h 05, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux au jeudi 30 mai 2019, après les affaires courantes.

La secrétaire de la Commission,

Le président de la Commission,

**Original signé par**

**Original signé par**

\_\_\_\_\_  
Louisette Cameron

\_\_\_\_\_  
Marc Tanguay

LC/jd

Québec, le 29 mai 2019

Quatrième séance, le jeudi 30 mai 2019

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 5 – Loi modifiant la Loi sur l'instruction publique et d'autres dispositions à l'égard des services de l'éducation préscolaire destinés aux élèves âgés de 4 ans (Ordre de l'Assemblée le 15 mai 2019)

Membres présents :

- M. Asselin (Vanier-Les Rivières), vice-président
  
- M. Chassin (Saint-Jérôme)
- M. Émond (Richelieu)
- M<sup>me</sup> Grondin (Argenteuil)
- M<sup>me</sup> Hivon (Joliette), porte-parole du troisième groupe d'opposition en matière d'éducation
- M<sup>me</sup> Labrie (Sherbrooke), porte-parole du deuxième groupe d'opposition en matière d'éducation
- M. Lemieux (Saint-Jean)
- M<sup>me</sup> Maccarone (Westmount–Saint-Louis)
- M. Poulin (Beauce-Sud)
- M<sup>me</sup> Rizqy (Saint-Laurent), porte-parole de l'opposition officielle en matière d'éducation et d'enseignement supérieur
- M. Reid (Beauharnois) en remplacement de M. Skeete (Sainte-Rose)
- M. Roberge (Chambly), ministre de l'Éducation et de l'Enseignement supérieur
- M<sup>me</sup> Sauvé (Fabre) en remplacement de M<sup>me</sup> Melançon (Verdun)

Témoins (par ordre d'intervention) :

M. André Lebon, président, Commission sur l'éducation à la petite enfance

Fédération autonome de l'enseignement :

- M<sup>me</sup> Nathalie Morel, vice-présidente à la vie professionnelle
- M<sup>me</sup> Josée Roy, conseillère à la vie professionnelle

Fédération québécoise des organismes communautaires familles :

- M<sup>me</sup> Marie-Eve Brunet, directrice générale

M. Michel Dumais, directeur, communications, partenariats et relations gouvernementales

M. Georges M. Tarabulsy, Ph.D., professeur, École de psychologie de l'Université Laval

Association d'éducation préscolaire du Québec :

M<sup>me</sup> Sylvie Drouin, vice-présidente, Conseil d'administration, retraitée enseignante, conseillère pédagogique à l'éducation préscolaire

M<sup>me</sup> Carolane Couture, administratrice, Conseil d'administration, enseignante à l'éducation préscolaire 4 ans

Centrale des syndicats du Québec (CSQ), Fédération des intervenantes en petite enfance du Québec (FIPEQ-CSQ) et Fédération des syndicats de l'enseignement (FSE-CSQ) :

M<sup>me</sup> Sonia Ethier, présidente, CSQ

M<sup>me</sup> Valérie Grenon, présidente, FIPEQ-CSQ

M<sup>me</sup> Josée Scalabrini, présidente, FSE-CSQ

M<sup>me</sup> Nathalie Chabot, conseillère syndicale, CSQ

---

La Commission se réunit à la salle Louis-Hippolyte-La Fontaine de l'hôtel du Parlement.

À 11 h 49, M. Asselin (Vanier-Les Rivières) déclare la séance ouverte.

M<sup>me</sup> la secrétaire informe la Commission des remplacements.

### **AUDITIONS (suite)**

La Commission entend M. Lebon.

À 12 h 27, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend la Fédération autonome de l'enseignement.

À 13 h 02, la Commission suspend ses travaux quelques instant avant de se réunir en séance de travail.

À 15 h 02, la Commission reprend ses travaux.

La Commission entend la Fédération québécoise des organismes communautaires familles.

À 15 h 36, la Commission reprend ses travaux après une suspension de 15 minutes.

L'audition se poursuit.

À 16 heures, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M. Tarabulsy.

À 16 h 40, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend l'Association d'éducation préscolaire du Québec.

À 17 h 21, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend la Centrale des syndicats du Québec, la Fédération des intervenantes en petite enfance du Québec et la Fédération des syndicats de l'enseignement.

À 18 h 16, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux au mardi 4 juin 2019, à 10 heures.

La secrétaire de la Commission,

Le président de la Commission,

**Original signé par**

**Original signé par**

\_\_\_\_\_  
Louisette Cameron

\_\_\_\_\_  
Marc Tanguay

LC/jd

Québec, le 30 mai 2019

Cinquième séance, le mardi 4 juin 2019

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 5 – Loi modifiant la Loi sur l'instruction publique et d'autres dispositions à l'égard des services de l'éducation préscolaire destinés aux élèves âgés de 4 ans (Ordre de l'Assemblée le 15 mai 2019)

Membres présents :

- M. Asselin (Vanier-Les Rivières), vice-président
  
- M. Chassin (Saint-Jérôme)
- M. Émond (Richelieu)
- M<sup>me</sup> Grondin (Argenteuil)
- M<sup>me</sup> Hivon (Joliette), porte-parole du troisième groupe d'opposition en matière d'éducation
- M<sup>me</sup> Labrie (Sherbrooke), porte-parole du deuxième groupe d'opposition en matière d'éducation
- M. Lemieux (Saint-Jean)
- M<sup>me</sup> Maccarone (Westmount–Saint-Louis)
- M. Poulin (Beauce-Sud)
- M<sup>me</sup> Rizqy (Saint-Laurent), porte-parole de l'opposition officielle en matière d'éducation et d'enseignement supérieur
- M. Roberge (Chambly), ministre de l'Éducation et de l'Enseignement supérieur
- M. Skeete (Sainte-Rose)

Autre député présent :

- M. Polo (Laval-des-Rapides), président de séance

Témoins (par ordre d'intervention) :

Association québécoise des centres de la petite enfance :

- M<sup>me</sup> Hélène Gosselin, présidente
- M<sup>me</sup> Geneviève Bélisle, directrice générale

M<sup>me</sup> Monique Brodeur, professeure titulaire, Faculté des sciences de l'éducation à l'UQAM o

Fédération des commissions scolaires du Québec :

- M. Alain Fortier, président
- M<sup>me</sup> Louise Lortie, vice-présidente
- M<sup>me</sup> Christiane Barbe, directrice générale
- M<sup>me</sup> Louise Tremblay, conseillère

Association des commissions scolaires anglophones du Québec :

- M. Stephen Burke, président de la Commission scolaire Central Québec, membre du Comité exécutif
- M<sup>me</sup> Kim Hamilton, directrice des communications et des projets spéciaux

M<sup>me</sup> Lorelei Eccleston, directrice de Carleton Village JS Sport and Wellness Academy, accompagnée de :

- M<sup>me</sup> Lynn Strangway, surintendante
- M<sup>me</sup> Nathalie Bryan, professeure

Fédération québécoise des municipalités :

- M. Larry Bernier, maire de Lac-Édouard, membre du Comité exécutif
- M. Gilbert Pigeon, maire de Saint-Eugène-Ladrière, membre du Conseil d'administration
- M<sup>me</sup> Maryse Drolet, conseillère politique

Union des municipalités du Québec :

- M. Daniel Côté, premier vice-président, maire de Gaspé
- M. Benoit Lauzon, président de la Commission de la culture, des loisirs et de la vie communautaire, maire de la ville de Thurso
- M<sup>me</sup> Sylvie Pigeon, conseillère aux politiques, Direction des politiques

---

La Commission se réunit à la salle Pauline-Marois de l'hôtel du Parlement.

À 10 h 15, M. Asselin (Vanier-Les Rivières), déclare la séance ouverte.

M<sup>me</sup> la secrétaire informe la Commission qu'il n'y a pas de remplacement.



M. le président invite les membres à faire des remarques pour souligner la première utilisation par une commission parlementaire de la salle Pauline-Marois du nouveau Pavillon d'accueil.

M. Lemieux (Saint-Jean), M<sup>me</sup> Rizqy (Saint-Laurent), M<sup>me</sup> Labrie (Sherbrooke), M<sup>me</sup> Hivon (Joliette) et M. Roberge (Chambly) font des remarques.

### AUDITIONS (suite)

La Commission entend l'Association québécoise des centres de la petite enfance.

À 11 h 05, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M<sup>me</sup> Brodeur.

À 11 h 48, la Commission suspend ses travaux jusqu'après les affaires courantes.

---

À 15 h 33, la Commission reprend ses travaux.

La Commission entend la Fédération des commissions scolaires du Québec.

À 16 h 18, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend l'Association des commissions scolaires anglophones du Québec.

À 17 h 01, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M<sup>me</sup> Eccleston.

À 17 h 44, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 19 h 30.

---

À 19 h 34, la Commission reprend ses travaux sous la présidence de M. Polo (Laval-des-Rapides).

La Commission entend la Fédération québécoise des municipalités.

À 20 h 22, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend l'Union des municipalités du Québec.

M. le président dépose les mémoires des personnes et des organismes qui n'ont pas été entendus (annexe II).

À 21 h 01, M. le président lève la séance et la Commission, ayant accompli son mandat, ajourne ses travaux sine die.

La secrétaire de la Commission,

Le président de la Commission,

**Original signé par**

**Original signé par**

\_\_\_\_\_  
Louisette Cameron

\_\_\_\_\_  
Marc Tanguay

LC/jd

Québec, le 4 juin 2019

## **ANNEXE I**

### **Personnes et organismes qui ont été entendus**

## Personnes et organismes qui ont été entendus

Association d'éducation préscolaire du Québec	017M
Association des commissions scolaires anglophones du Québec	029M
Association des directeurs généraux des commissions scolaires du Québec	013M
Association des garderies privées du Québec	009M
Association québécoise de la garde scolaire	011M
Association québécoise des centres de la petite enfance	027M
Association québécoise du personnel de direction des écoles	005M
Brodeur, Monique	025M
Centrale des syndicats du Québec	019M
Confédération des syndicats nationaux	007M
Conseil québécois des services éducatifs à la petite enfance	008M
Conseil supérieur de l'éducation	003M
Côté, Sylvana	016M
Eccleston, Lorelei	
Fédération autonome de l'enseignement	012M
Fédération des comités de parents du Québec	006M
Fédération des commissions scolaires du Québec	023M
Fédération des intervenantes en petite enfance du Québec	019M
Fédération des syndicats de l'enseignement	019M
Fédération des transporteurs par autobus	001M
Fédération québécoise des municipalités	026M
Fédération québécoise des organismes communautaires Famille	021M

Groupe de recherche sur le capital humain de l'Université du Québec à Montréal	015M
Lebon, André	018M
Léonard, Richard	004M
Ordre des psychologues du Québec	010M
Rahynes, Carlyn	
Royer, Égide	002M
Tarabulsy, Georges M.	022M
Union des municipalités du Québec	028M

## **ANNEXE II**

**Mémoires des personnes et des organismes qui n'ont pas été entendus**

## **Mémoires des personnes et organismes qui n'ont pas été entendus**

Bigras , Nathalie	030M
Commission des droits de la personne et des droits de la jeunesse	033M
Commission scolaire de Montréal	014M
Direction régionale de santé publique CIUSSS du Centre-Sud-de-l'Île-de-Montréal	032M
Fédération des cégeps	024M
Groupe de travail des animateurs Passe-Partout du Québec	020M
Syndicat canadien de la fonction publique	031M