



# **Le SPVQ et la Table régionale de Québec sur l'exploitation sexuelle et la prostitution juvénile**

**Présentation à l'Assemblée nationale**

# Table des matières

Mise en contexte .....	2
Au SPVQ.....	2
Les partenariats.....	3
Un premier comité de travail .....	3
La Table régionale de Québec .....	3
L'objectif.....	4
Les mandats de la Table régionale de Québec.....	4
Les mandats des coordonnateurs des intervenants pivots .....	5
Les formations offertes aux intervenants pivots .....	5
Les mandats des intervenants pivots.....	5
Les forces .....	6
Les défis à relever .....	6
Conclusion.....	6
Annexes.....	7

## Mise en contexte

À l'aube des années 2000, le Service de police de la Ville de Québec (SPVQ) s'est retrouvé aux prises avec un phénomène émergent : la prostitution juvénile par les gangs de rue. À l'époque, plusieurs petits réseaux s'installaient et recrutait dans les écoles, dans les centres d'achats, dans les centres jeunesse, dans les spectacles hip-hop, dans les hôtels, etc. Le proxénétisme, tout comme le crime organisé, est un réseau structuré où les proxénètes travaillent en équipe afin de trafiquer des jeunes filles sur qui ils exercent de la violence psychologique, physique et sexuelle. Elles sont déprogrammées et leur façon de penser est remodelée à l'image de ce que les proxénètes ou la traite attendent d'elles, c'est-à-dire devenir des objets sexuels que l'on exploite selon l'offre et la demande.

## Au SPVQ

Afin de contrer ce phénomène, le SPVQ a mis en place plusieurs mesures à l'interne :

- Des séances d'information sont offertes et de la formation est diffusée à l'ensemble des effectifs (patrouilles, enquêtes) dans le but de les outiller afin de mieux intervenir auprès de ces jeunes vulnérables;
- Des séances d'information sont également offertes au réseau hôtelier, aux superviseurs de centres d'achats, aux étudiants en Techniques d'intervention en délinquance et en Techniques policières ainsi qu'aux étudiants au Certificat en sexologie;
- L'Unité Intervention jeunesse et prévention, composée de préventionnistes, de policiers d'écoles (qui font partie des équipes multidisciplinaires) et d'enquêteurs jeunesse (dont deux qui sont associés aux centres d'accueil l'Escale et le Gouvernail du Centre jeunesse de Québec), a été créée. L'un des buts de cette unité est de maximiser l'échange et la transmission d'informations le plus rapidement possible concernant les jeunes filles et garçons qui se mettent à risque, entre autres lors de fugues, et de mettre rapidement en place le filet de sécurité afin de les protéger. Aussi, afin de faire de la prévention, la conférence « Nul n'est censé ignorer la loi » est présentée aux jeunes de secondaire 3, 4 et 5 afin d'aborder les sujets de pornographie juvénile, du consentement sexuel et de l'exploitation sexuelle.
- Deux patrouilleurs de la surveillance du territoire (IKAT) ont pour mission de créer des liens avec le réseau hôtelier ainsi que les centres d'achats. Les policiers contactent les filles ou les femmes qui offrent des services d'escorte sur les réseaux sociaux. Par la suite, ils se présentent en personne pour faire de la détection et de l'intervention avec celles-ci. Les patrouilleurs font également de la prévention en leur expliquant les dangers de ce phénomène, en plus de se rendre disponibles si elles sont victimes de violence ou si elles sont exploitées afin de les diriger vers les ressources adéquates. Leur objectif est d'établir un lien de confiance avec de potentielles victimes;
- Un groupe de patrouilleurs (unité GRIPP) travaille en prévention et en intervention dans les bars et dans les bars de danseuses. Ils sont présents dans les endroits névralgiques du recrutement et de l'exploitation. Ils assistent également les unités d'enquêtes spécialisées lors d'interventions plus spécifiques;
- Un projet pilote en exploitation sexuelle sur les mineurs (unité ESM) a été mis en place en 2015 par le SPVQ à même nos effectifs. Son mandat est de contrer la cyberexploitation sexuelle (leurre, pornographie juvénile), la traite et la prostitution juvénile. Elle vise à protéger les victimes, à prévenir le crime, à procéder à l'arrestation et à la condamnation des suspects. Pour ce faire, les enquêteurs utilisent des outils de détection tels que l'infiltration virtuelle et procèdent à des opérations « clients » qui visent la répression de prédateurs qui tentent d'obtenir des services sexuels de personnes âgées de moins de 18 ans;
- Depuis 2017, des enquêteurs de cette unité (ESM) font partie de l'équipe intégrée à la lutte au proxénétisme (EILP).

## **Les partenariats**

Outre les mesures prises à l'interne, dès le départ, le SPVQ s'est associé avec la Direction de la protection de la jeunesse (DPJ) avec comme objectif de tisser un filet de sécurité auprès des jeunes de la région de Québec. Grâce à la Loi de la protection de la jeunesse et à l'entente multisectorielle, cette collaboration a été rapidement établie afin de protéger physiquement et psychologiquement les enfants exploités par des prédateurs sexuels, qu'il s'agisse de proxénètes ou de clients.

Dans cette optique, plusieurs projets ont été lancés depuis 2000 dont l'enquête Scorpion, en 2002, qui a permis le démantèlement d'un important réseau de prostitution juvénile à Québec, faisant ainsi éclater au grand jour l'ampleur de ce phénomène dans la région, mais également à l'échelle provinciale. Des centaines de jeunes filles témoins ou victimes de la prostitution juvénile ont été rencontrées et des clients ainsi que des proxénètes ont été arrêtés. Au total, on a dénombré 72 victimes et on a procédé à 35 arrestations, dont 34 condamnations ont eu lieu, et ce, pour un seul projet.

Un projet de cette envergure ne peut s'accomplir par une seule organisation. L'enquête Scorpion a permis de comprendre l'importance du travail en partenariat avec le milieu, tout en respectant les rôles et mandats de chacun. Cela a amené une collaboration innovatrice entre le SPVQ, la DPJ, le Centre jeunesse de Québec-Institut universitaire (CJQ-IU), le milieu scolaire et plusieurs autres organismes de la région et de la province.

Le constat majeur à la suite de ce projet fut le manque d'outils et de connaissances des intervenants pour aider les jeunes impliqués dans des activités de prostitution. Dans les années subséquentes, différentes mesures ont été mises en place afin de pallier ce manque.

## **Un premier comité de travail**

Au printemps 2005, un premier groupe de travail composé de membres du CJQ-IU, de l'organisme communautaire Projet Intervention Prostitution Québec (PIPQ), du SPVQ et du centre de recherche JEFAR (Université Laval) fut formé. Les objectifs de ce comité étaient :

- Définir des zones de contribution et de collaboration entre les différents partenaires;
- Élaborer et diffuser un contenu de formation;
- Explorer des avenues de recherche;
- Adopter un plan d'action.

À l'été 2005, le comité a produit une analyse des caractéristiques de la clientèle signalée au CJQ-IU en prostitution juvénile.

À l'automne 2005, il a mis en place un projet visant à formaliser les pratiques en matière de prostitution juvénile afin de rassembler les notions théoriques dans le but de mieux saisir le phénomène et de produire un Guide de prévention et d'intervention sous l'angle du savoir, du savoir-être et du savoir-faire. Une équipe, formée d'un intervenant du CJQ-IU, d'une professionnelle de recherche de l'équipe scientifique CJQ-IU et d'une policière du SPVQ, travaillait à la première élaboration de ce Guide.

Parallèlement, un sondage Web a été effectué en février 2006 auprès des différents partenaires. Les résultats confirmaient les besoins de formation, surtout en lien avec le savoir et le savoir-faire et que ceux-ci différaient selon les milieux.

## **La Table régionale de Québec**

Découlant de ces étapes et grâce à une subvention du ministère de la Sécurité publique, un véritable groupe de concertation, la Table régionale de Québec sur l'exploitation sexuelle et la prostitution juvénile, a été mise sur pied à l'hiver 2007 afin d'élaborer le Guide de prévention et d'intervention.

Cette Table regroupe des représentants de divers milieux (CJQ-IU, Université Laval, SPVQ, PIPQ, Centre de Santé et de Services sociaux de la Vieille-Capitale et de Québec-Nord, commissions scolaires des Découvreurs, de la Capitale et des Premières-Seigneuries, Agence de la santé et des services sociaux de la Capitale-Nationale) et chaque direction des organismes représentés a signé une entente écrite qui assure la libération d'une personne et son engagement.

En 2009, la Table régionale de Québec a reçu le prix provincial du ministre de la Santé et des Services sociaux pour les meilleures pratiques de partenariat.

En 2016, la Sureté du Québec (SQ) et le Directeur des poursuites criminelles et pénales (DPCP) se sont joints à la Table.

## L'objectif

L'objectif général de la Table est de développer des expertises afin de mettre en place un filet de sécurité régional en prévention de l'exploitation sexuelle et de la prostitution juvénile par :

- La coordination des intervenants pivots de l'ensemble des organisations;
- La coordination et l'animation de la structure des intervenants pivots de leur milieu;
- Le développement de pratiques de pointe;
- Des formations qui visent à mieux outiller les intervenants jeunesse sur la prévention, l'intervention et la connaissance de la réalité de la région tout en permettant d'unir les expertises des différents partenaires.

## Les mandats de la Table régionale de Québec

Mandats	Moyens
1. Définir des zones de contribution et de collaboration entre les différents acteurs impliqués autour de la problématique de la prostitution juvénile	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identification des besoins de formation en matière de prostitution juvénile</li> </ul>
2. Élaborer un contenu de formation et le diffuser parmi les intervenants afin de développer une connaissance et un langage communs du phénomène	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Écriture du guide de pratique et de la formation qui s'y rattache</li> <li>• Mise en place d'une trajectoire de services spécifiques au phénomène de la prostitution juvénile et de l'exploitation sexuelle</li> </ul>
3. Avec les chercheurs associés au projet, explorer les avenues possibles dans le domaine de la recherche	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mise à jour quant à l'évolution du phénomène</li> <li>• Maintien d'un lien avec la recherche</li> </ul>
4. Adopter un plan d'action permettant à chacun des partenaires d'assurer une meilleure protection des adolescents touchés par cette réalité	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Choix des mécanismes de communications à mettre en place entre les membres de la Table et entre les pivots</li> <li>• Mise en place d'un plan d'action pour assurer la pérennité du projet</li> </ul>

## **Les mandats des coordonnateurs des intervenants pivots**

- Promouvoir le travail en partenariat en favorisant les échanges d'information entre ses pivots et ceux des autres organismes;
- Faciliter l'accès aux services, par la création de passerelles ou par l'échange d'information;
- Relayer à la Table les besoins des intervenants pivots de son établissement avec le souci d'y apporter une réponse;
- S'assurer d'une relève des intervenants pivots dans son milieu;
- Contribuer à informer, animer et sensibiliser son milieu quant à la prévention, la détection et l'intervention en matière de prostitution juvénile et d'exploitation sexuelle.

## **Les formations offertes aux intervenants pivots**

### ***Objectifs***

- Accueillir, protéger et soutenir les jeunes d'âge mineur (garçons ou filles) impliqués dans des activités d'exploitation sexuelle et leurs proches;
- Avoir une meilleure connaissance des réalités liées à l'exploitation sexuelle et à la prostitution juvénile (le savoir);
- Être davantage sensibilisés aux réalités de l'exploitation sexuelle et devenir plus confortables dans la réalisation de diverses activités de prévention ou d'intervention (le savoir-être);
- Être en mesure de développer des habiletés spécifiques de prévention et d'intervention en matière d'exploitation sexuelle et prostitution juvénile (savoir-faire).

### ***Volets de formations***

Volet 1 : Guide de prévention et d'intervention en prostitution juvénile (formation de deux journées)

Le premier volet est préalable à ces deux volets :

Volet 2 : Cyberprédation et cybermanipulation des jeunes à des fins sexuelles (formation d'une journée)

Volet 3 : Vulnérabilité des garçons à l'exploitation sexuelle (exercées ou subie) (formation d'une journée)

Volet provincial : Formation de formateurs dans d'autres régions

## **Les mandats des intervenants pivots**

- S'engager à assister aux formations liées à la prévention et à l'intervention en prostitution juvénile;
- Être informés et sensibilisés à l'évolution du phénomène de la prostitution juvénile et de l'exploitation sexuelle des mineurs sous toutes leurs formes (recrutement, langage, etc.);
- Recueillir les informations pertinentes pouvant aider à mieux connaître et comprendre l'état de situation du phénomène dans son milieu respectif;
- Renseigner les différentes instances de gestion de leur organisation des situations rencontrées et des risques encourus par la clientèle;
- Contribuer à informer, animer et sensibiliser son milieu quant à la prévention, la détection et l'intervention en matière de prostitution juvénile et d'exploitation sexuelle;
- Transmettre l'information nécessaire et collaborer avec les différents partenaires concernés aptes à assurer un filet de sécurité aux jeunes et à leur famille aux prises avec une situation de prostitution juvénile ou d'exploitation sexuelle;

- Agir comme consultants et personnes-ressources auprès des intervenants et des gestionnaires qui leur en font la demande et les orienter au besoin vers les ressources appropriées;
- Collaborer étroitement avec les autres instances du programme de prévention et d'intervention en prostitution juvénile telles que la Table régionale de Québec et l'équipe de formateurs;
- Participer à diverses activités de formation et d'information leur permettant de maintenir et de développer leur savoir, leur savoir-faire et leur savoir-être en lien avec leur rôle de « Pivot » au sein du programme de prévention et d'intervention en prostitution juvénile.

## **Les forces**

Les principales forces de la Table régionale de Québec sur l'exploitation sexuelle et la prostitution juvénile sont la prévention, la détection, l'intervention et l'accompagnement. Depuis sa création, plusieurs projets ont été réalisés dont, entre autres, le Guide de prévention et d'intervention en prostitution juvénile qui est une référence dans le milieu et qui a permis de former plus de 1 000 intervenants jusqu'à ce jour.

Une autre de ses forces est sa pérennité, grâce à des intervenants engagés, experts dans différents domaines et provenant de différents milieux, qui travaillent en partenariat afin de construire un filet de sécurité à l'échelle régionale.

## **Les défis à relever**

Dans le futur, le SPVQ et les différents organismes représentés par les membres de la Table régionale de Québec sur l'exploitation sexuelle et la prostitution juvénile devront :

- Accompagner les parents des victimes en leur fournissant des ressources et en les impliquant davantage;
- Approfondir le travail fait auprès des garçons (vulnérabilité des garçons à devenir des exploitants et à être exploités à leur tour);
- Poursuivre le développement d'une trajectoire de services et d'une cellule d'expertise bien définies;
- Créer des lieux sécuritaires pour les victimes de traite ou de prostitution, similaires aux centres pour les victimes de violence conjugale, avec des thérapeutes qui pourraient les accueillir afin de les protéger physiquement et de traiter leurs blessures, autant physiques que psychologiques;
- Miser sur le traitement thérapeutique par des sexologues ou des spécialistes, et ce, autant pour accompagner les policiers, les intervenants et surtout les victimes;
- Bonifier et consolider la capacité et la structure d'enquête de l'EILP dans notre région, car il s'agit d'enquêtes complexes souvent interrégionales.

## **Conclusion**

Depuis l'émergence de la prostitution juvénile au début des années 2000, le SPVQ a mis en place plusieurs approches gagnantes ainsi que des mesures préventives et répressives afin de lutter contre ce phénomène. Il souhaite poursuivre son approche collaborative avec tous les partenaires engagés à la Table régionale de Québec sur l'exploitation sexuelle et la prostitution juvénile. Ce partenariat avec tous les milieux est essentiel pour contrer ce phénomène afin de protéger les victimes et de diminuer les impacts que la prostitution et l'exploitation sexuelle peuvent avoir sur leur vie.

## **Annexes**

- Guide de prévention et d'intervention en prostitution juvénile
- Dépliant sur la Table régionale de Québec sur l'exploitation sexuelle et la prostitution juvénile
- Formation de formateurs : prévention et intervention en exploitation sexuelle et en prostitution juvénile
- Fiche synthèse « Guide de prévention et d'intervention en prostitution juvénile »
- Fiche synthèse « Guide des jeunes : cybermanipulation et cyberprédation à des fins sexuelles »
- Fiche synthèse « Guide de prévention et intervention en matière d'exploitation sexuelle - la vulnérabilité des garçons »