



ASSEMBLÉE NATIONALE DU QUÉBEC

PREMIÈRE SESSION

QUARANTE-DEUXIÈME LÉGISLATURE

Commission des institutions

Rapport

Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n^o 39 – Loi établissant un nouveau mode de scrutin

Procès-verbaux des séances des 22, 23 janvier et des 4, 5 et 6 février 2020

Dépôt à l'Assemblée nationale :
n^o 1394-20200211

2020

TABLE DES MATIÈRES

| | |
|--|----|
| PREMIÈRE SÉANCE, LE MERCREDI 22 JANVIER 2020 | 1 |
| REMARQUES PRÉLIMINAIRES | 3 |
| AUDITIONS | 3 |
| DEUXIÈME SÉANCE, LE JEUDI 23 JANVIER 2020..... | 5 |
| AUDITIONS (suite) | 7 |
| TROISIÈME SÉANCE, LE MARDI 4 FÉVRIER 2020 | 9 |
| AUDITIONS (suite) | 10 |
| QUATRIÈME SÉANCE, LE MERCREDI 5 FÉVRIER 2020 | 12 |
| AUDITIONS (suite) | 13 |
| CINQUIÈME SÉANCE, LE JEUDI 6 FÉVRIER 2020 | 15 |
| AUDITIONS (suite) | 16 |

ANNEXES

- I. Personnes et organismes qui ont été entendus
- II. Mémoires des personnes et des organismes qui n'ont pas été entendus
- III. Documents déposés

Première séance, le mercredi 22 janvier 2020

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 39 – Loi établissant un nouveau mode de scrutin (Ordre de l'Assemblée le 3 décembre 2019)

Membres présents :

- M. Bachand (Richmond), président

- M. Allaire (Maskinongé) en remplacement de M. Lafrenière (Vachon)
- M^{me} Jeannotte (Labelle) en remplacement de M. Lévesque (Chapleau)
- M^{me} Lachance (Bellechasse)
- M^{me} LeBel (Champlain), ministre responsable des Institutions démocratiques, de la Réforme électorale et de l'Accès à l'information
- M. LeBel (Rimouski), porte-parole du troisième groupe d'opposition responsable de la réforme des institutions démocratiques
- M. Lemay (Masson) en remplacement de M. Lamothe (Ungava)
- M. Lemieux (Saint-Jean)
- M. Martel (Nicolet-Bécancour)
- M. Nadeau-Dubois (Gouin), porte-parole du deuxième groupe d'opposition pour la réforme du mode de scrutin, en remplacement de M. Fontecilla (Laurier-Dorion)
- M. Poulin (Beauce-Sud) en remplacement de M^{me} Lecours (Les Plaines)
- M^{me} Robitaille (Bourassa-Sauvé)
- M. Tanguay (LaFontaine), porte-parole de l'opposition officielle pour la réforme du mode de scrutin

Autre députée présente :

- M^{me} Fournier (Marie-Victorin)

Témoins (par ordre d'intervention) :

Mouvement Démocratie Nouvelle :

- M. Jean-Pierre Charbonneau, président
- M^{me} Françoise David, vice-présidente
- M. Jean-Sébastien Dufresne, directeur général

Groupe Femmes, Politique et Démocratie :

- M^{me} Thérèse Mailloux, présidente
- M^{me} Marie Lavigne, secrétaire
- M. Alban D'Amours, trésorier
- M^{me} Esther Lapointe, directrice générale

Conseil du statut de la femme :

- M^e Louise Cordeau, présidente
- M^{me} Mélanie Julien, directrice de la recherche et de l'analyse par intérim

Union étudiante du Québec :

- M Philippe LeBel, président
- M. Francis Prévost, coordonnateur aux affaires sociopolitiques

Fédération étudiante collégiale du Québec :

- M. Philippe Clément, président
- M^{me} Noémie Veilleux, vice-présidente
- M. James Boudreau, coordonnateur aux affaires sociopolitiques

Citoyenneté jeunesse :

- M^{me} Fouzia Bazid, vice-présidente au financement
- M^e Jean-Marcel Seck

M^{me} Mercedes Roberge, chercheure et autrice du livre *Des élections à réinventer*

Fédération des travailleurs et travailleuses du Québec :

- M. Denis Bolduc, secrétaire général
- M^{me} Lise Côté, conseillère syndicale au service de la recherche

Confédération des syndicats nationaux :

- M. Jacques Létourneau, président
- M^{me} Mireille Bénard, adjointe au comité exécutif
- M^{me} Anne Thibault-Bellerose, conseillère syndicale au Service de recherche et de condition féminine

La Commission se réunit à la salle Marie-Claire-Kirkland de l'hôtel du Parlement.

À 9 h 40, M. Bachand (Richmond) déclare la séance ouverte.

M. le secrétaire informe la Commission des remplacements.

REMARQUES PRÉLIMINAIRES

M^{me} LeBel (Champlain), M. Tanguay (LaFontaine), M. Nadeau-Dubois (Gouin), M. LeBel (Rimouski) et M^{me} Fournier (Marie-Victorin) font des remarques préliminaires.

AUDITIONS

La Commission entend le Mouvement Démocratie Nouvelle.

À 10 h 42, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend le Groupe Femmes, Politique et Démocratie.

À 11 h 34, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend le Conseil du statut de la femme.

À 12 h 17, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

Il est convenu de poursuivre les travaux au-delà de l'heure prévue.

La Commission entend l'Union étudiante du Québec.

À 12 h 56, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 14 heures.

À 14 h 01, la Commission reprend ses travaux.

La Commission entend la Fédération étudiante collégiale du Québec.

À 14 h 42, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend Citoyenneté jeunesse.

À 15 h 30, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M^{me} Roberge.

À 16 h 19, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend la Fédération des travailleurs et travailleuses du Québec.

À 17 h 07, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend la Confédération des syndicats nationaux.

À 17 h 44, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux au jeudi 23 janvier 2020, à 9 h 30.

Le secrétaire par intérim de la Commission,

Le président de la Commission,

Original signé par

Original signé par

Dominic Garant

André Bachand

DG/sq

Québec, le 22 janvier 2020

Deuxième séance, le jeudi 23 janvier 2020

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 39 – Loi établissant un nouveau mode de scrutin (Ordre de l'Assemblée le 3 décembre 2019)

Membres présents :

- M. Bachand (Richmond), président

- M. Allaire (Maskinongé) en remplacement de M. Lafrenière (Vachon)
- M^{me} Jeannotte (Labelle) en remplacement de M. Lévesque (Chapleau)
- M^{me} Lachance (Bellechasse)
- M^{me} LeBel (Champlain), ministre responsable des Institutions démocratiques, de la Réforme électorale et de l'Accès à l'information
- M. LeBel (Rimouski), porte-parole du troisième groupe d'opposition responsable de la réforme des institutions démocratiques
- M. Lemay (Masson) en remplacement M. Lamothe (Ungava)
- M. Lemieux (Saint-Jean)
- M. Nadeau-Dubois (Gouin), porte-parole du deuxième groupe d'opposition pour la réforme du mode de scrutin, en remplacement de M. Fontecilla (Laurier-Dorion)
- M. Poulin (Beauce-Sud) en remplacement de M^{me} Lecours (Les Plaines)
- M^{me} Robitaille (Bourassa-Sauvé)
- M. Schneeberger (Drummond-Bois-Franc) en remplacement de M. Martel (Nicolet-Bécancour)
- M. Tanguay (LaFontaine), porte-parole de l'opposition officielle pour la réforme du mode de scrutin

Autre députée présente :

- M^{me} Fournier (Marie-Victorin)

Témoins (par ordre d'intervention) :

Réseau des Tables régionales de groupes de femmes du Québec :

- M^{me} Linda Crevier, présidente
- M^{me} Marie-Andrée Gauthier, coordonnatrice générale

M^{me} Audrey Gosselin Pellerin, coordonnatrice responsable de la vie associative et de la mobilisation

M^{me} Marie-Noël Paradis, agente de projet, Réseau des groupes de femmes Chaudières-Appalaches

Centrale des syndicats du Québec :

M^{me} Sonia Ethier, présidente

M. Mario Beauchemin, troisième vice-président

M. Matthieu Pelard, conseiller syndical

Fédération autonome de l'enseignement :

M. Alain Marois, vice-président à la vie politique

M^{me} Alice Lepetit, conseillère à la vie politique

Fédération québécoise des municipalités :

M. Jacques Demers, président

M^{me} Claire Bolduc, administratrice et préfète de la MRC de Témiscamingue

M^c Sylvain Lepage, directeur général

M. Pierre Châteauvert, directeur des politiques

M^{me} Maryse Drolet, conseillère

Société Saint-Jean-Baptiste de Montréal :

M^c Maxime Laporte, président général

Union des producteurs agricoles :

M. Marcel Groleau, président général

M. Guy Des Rosiers, conseiller principal à la vie syndicale

M^{me} Gabriela Quiroz, coordonnatrice, relations publiques, médiatiques et gouvernementales

M. André Blais, professeur titulaire, Département de science politique, Université de Montréal

Nouveau parti démocratique du Québec :

M. Raphaël Fortin, chef

M^{me} Mona Belleau, présidente

M^{me} Geneviève Morency, présidente aux communications

Parti conservateur du Québec :

M. Guy Morissette, président de la commission politique

M. Samuel Fillion Doiron, président national intérimaire

La Commission se réunit à la salle Marie-Claire-Kirkland de l'hôtel du Parlement.

À 9 h 32, M. Bachand (Richmond) déclare la séance ouverte.

M^{me} la secrétaire informe la Commission des remplacements.

AUDITIONS (suite)

La Commission entend le Réseau des Tables régionales de groupes de femmes du Québec.

À 10 h 18, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend la Centrale des syndicats du Québec.

À 11 h 03, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend la Fédération autonome de l'enseignement.

À 11 h 44, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend la Fédération québécoise des municipalités.

À 12 h 28, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 14 heures.

À 14 heures, la Commission reprend ses travaux.

La Commission entend la Société Saint-Jean-Baptiste de Montréal.

À 14 h 45, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend l'Union des producteurs agricoles.

À 15 h 27, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M. Blais.

À 16 h 14, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend le Nouveau parti démocratique du Québec.

À 16 h 59, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend le Parti conservateur du Québec.

À 17 h 42, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux au mardi 4 février 2020, après les affaires courantes.

Le secrétaire par intérim de la Commission,

Le président de la Commission,

Original signé par

Original signé par

Dominic Garant

André Bachand

DG/sq

Québec, le 23 janvier 2020

Troisième séance, le mardi 4 février 2020

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 39 – Loi établissant un nouveau mode de scrutin (Ordre de l'Assemblée le 3 décembre 2019)

Membres présents :

M. Bachand (Richmond), président

M^{me} Lachance (Bellechasse)

M. Lafrenière (Vachon)

M. Lamothe (Ungava)

M^{me} LeBel (Champlain), ministre responsable des Institutions démocratiques, de la Réforme électorale et de l'Accès à l'information

M. LeBel (Rimouski), porte-parole du troisième groupe d'opposition responsable de la réforme des institutions démocratiques

M^{me} Lecours (Les Plaines)

M. Lemieux (Saint-Jean)

M. Lévesque (Chapleau)

M. Martel (Nicolet-Bécancour)

M. Nadeau-Dubois (Gouin), porte-parole du deuxième groupe d'opposition pour la réforme du mode de scrutin, en remplacement de M. Fontecilla (Laurier-Dorion)

M^{me} Robitaille (Bourassa-Sauvé)

M. Tanguay (LaFontaine), porte-parole de l'opposition officielle pour la réforme du mode de scrutin

Autre députée présente :

M^{me} Fournier (Marie-Victorin)

Témoins (par ordre d'intervention) :

Parti vert du Québec :

M. Alex Tyrrell, chef

M^{me} Alice Sécheresse, cheffe adjointe

M^{me} Vincent J. Carbonneau, membre de l'exécutif national

Institut du Nouveau Monde :

M^{me} Julie Caron-Malenfant, directrice générale

M^{me} Malorie Flon, directrice du développement

Comité des femmes du Cercle des ex-parlementaires de l'Assemblée nationale du Québec :

M^{me} Marie Malavoy, présidente

M^{me} Carole Théberge, membre

Réseau québécois de l'action communautaire autonome :

M^{me} Marie-Line Audet, présidente

M^{me} Céline Métivier, agente de recherche

M. Éric Montigny, directeur scientifique de la Chaire de recherche sur la démocratie et les institutions parlementaires, Université Laval

M. Darren Hughes, directeur général, Electoral Reform Society

La Commission se réunit à la salle Marie-Claire Kirkland de l'hôtel du Parlement.

À 16 heures, M. Bachand (Richmond) déclare la séance ouverte.

M. le secrétaire informe la Commission du remplacement.

Il est convenu de poursuivre les travaux au-delà de l'heure prévue.

AUDITIONS (suite)

La Commission entend le Parti vert du Québec.

À 16 h 39, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend l'Institut du Nouveau Monde.

À 17 h 18, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend le Comité des femmes du Cercle des ex-parlementaires de l'Assemblée nationale du Québec.

À 17 h 58, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 19 h 30.

À 19 h 34, la Commission reprend ses travaux.

La Commission entend le Réseau québécois de l'action communautaire autonome.

À 20 h 20, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M. Montigny.

À 21 h 08, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M. Hughes.

Il est convenu de poursuivre les travaux au-delà de l'heure prévue.

L'audition se poursuit.

À 21 h 49, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux au mercredi 5 février 2020, après les affaires courantes.

Le secrétaire par intérim de la Commission,

Le président de la Commission,

Original signé par

Original signé par

Dominic Garant

André Bachand

DG/sq

Québec, le 4 février 2020

Quatrième séance, le mercredi 5 février 2020

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 39 – Loi établissant un nouveau mode de scrutin (Ordre de l'Assemblée le 3 décembre 2019)

Membres présents :

M. Bachand (Richmond), président

M^{me} Lachance (Bellechasse)

M. Lafrenière (Vachon)

M. Lamothe (Ungava)

M^{me} LeBel (Champlain), ministre responsable des Institutions démocratiques, de la Réforme électorale et de l'Accès à l'information

M. LeBel (Rimouski), porte-parole du troisième groupe d'opposition responsable de la réforme des institutions démocratiques

M^{me} Lecours (Les Plaines)

M. Lemieux (Saint-Jean)

M. Lévesque (Chapleau)

M. Martel (Nicolet-Bécancour)

M. Nadeau-Dubois (Gouin), porte-parole du deuxième groupe d'opposition pour la réforme du mode de scrutin, en remplacement de M. Fontecilla (Laurier-Dorion)

M^{me} Robitaille (Bourassa-Sauvé)

M. Tanguay (LaFontaine), porte-parole de l'opposition officielle pour la réforme du mode de scrutin

M^{me} Weil (Notre-Dame-de-Grâce)

Autre députée présente :

M^{me} Fournier (Marie-Victorin)

Témoins (par ordre d'intervention) :

Centrale des syndicats démocratiques :

M. Luc Vachon, président

M. Normand Pépin, conseiller syndical à la recherche

Force Jeunesse :

- M. Daye Diallo, président
- M. Olivier Jacques, vice-président contenu
- M^{me} Éliane Racine, administratrice

Élections Québec :

- M. Pierre Reid, directeur général des élections
- M^e Lucie Fiset, adjointe et directrice des affaires juridiques et du financement politique
- M. Jean-François Blanchet, adjoint et directeur des opérations électorales
- M^{me} Catherine Lagacé, secrétaire générale et adjointe au président de la Commission de la représentation électorale

M. Henry Milner, chercheur invité, Département de science politique, Université de Montréal

M. Stéphane Rouillon, directeur, Relations externes, Centre de recherche informatique de Montréal

M. Marc-André Bodet, professeur agrégé, Département de science politique, Université Laval

La Commission se réunit à la salle Marie-Claire-Kirkland de l'hôtel du Parlement.

À 11 h 27, M. Bachand (Richmond) déclare la séance ouverte.

M. le secrétaire informe la Commission du remplacement.

AUDITIONS (suite)

La Commission entend la Centrale des syndicats démocratiques.

À 12 h 14, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend Force Jeunesse.

À 12 h 54, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 15 heures.

À 14 h 59, la Commission reprend ses travaux.

La Commission entend Élections Québec.

À 15 h 45, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M. Milner.

À 16 h 32, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M. Rouillon.

À 17 h 13, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M. Bodet.

À 17 h 55, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux au jeudi 6 février 2020, après les affaires courantes.

Le secrétaire par intérim de la Commission,

Le président de la Commission,

Original signé par

Original signé par

Dominic Garant

André Bachand

DG/sq

Québec, le 5 février 2020

Cinquième séance, le jeudi 6 février 2020

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 39 – Loi établissant un nouveau mode de scrutin (Ordre de l'Assemblée le 3 décembre 2019)

Membres présents :

- M. Bachand (Richmond), président

- M. Lafrenière (Vachon)
- M. Lamothe (Ungava)
- M^{me} LeBel (Champlain), ministre responsable des Institutions démocratiques, de la Réforme électorale et de l'Accès à l'information
- M. LeBel (Rimouski), porte-parole du troisième groupe d'opposition responsable de la réforme des institutions démocratiques
- M^{me} Lecours (Les Plaines)
- M. Lemieux (Saint-Jean)
- M. Lévesque (Chapleau)
- M. Jacques (Mégantic) en remplacement de M^{me} Lachance (Bellechasse)
- M. Nadeau-Dubois (Gouin), porte-parole du deuxième groupe d'opposition pour la réforme du mode de scrutin, en remplacement de M. Fontecilla (Laurier-Dorion)
- M. Ouellette (Chomedey)
- M. Poulin (Beauce-Sud) en remplacement de M. Martel (Nicolet-Bécancour)
- M^{me} Robitaille (Bourassa-Sauvé)
- M. Tanguay (LaFontaine), porte-parole de l'opposition officielle pour la réforme du mode de scrutin

Autre députée présente :

- M^{me} Fournier (Marie-Victorin)

Témoins (par ordre d'intervention) :

- M. Paul Cliche, auteur du livre *Pour réduire le déficit démocratique au Québec : Le scrutin proportionnel*

Solution étudiante nationale pour un scrutin équitable :

M. Charles-Émile Fecteau, coordonnateur

M. Christian Dufour, politologue et juriste

M. Brian Tanguay, professeur, Département de science politique, Wilfrid Laurier University

M. Louis Sormany, ancien secrétaire adjoint à l'éthique et à la législation au ministère du Conseil exécutif du Québec

M. Jean-Pierre Derriennic, professeur associé, Département de science politique, Université Laval

La Commission se réunit à la salle Marie-Claire-Kirkland de l'hôtel du Parlement.

À 12 h 01, M. Bachand (Richmond) déclare la séance ouverte.

M. le secrétaire informe la Commission des remplacements.

AUDITIONS (suite)

La Commission entend M. Cliche.

À 12 h 33, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend la Solution étudiante nationale pour un scrutin équitable.

À 12 h 58, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 15 heures.

À 15 heures, la Commission reprend ses travaux.

La Commission entend M. Dufour.

À 15 h 44, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M. Tanguay.

À 16 h 19, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M. Sormany.

À 17 h 04, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M. Derriennic.

M. le président dépose le document coté CI-062 (annexe III).

M. le président dépose les mémoires des personnes et des organismes qui n'ont pas été entendus (annexe II).

À 17 h 50, M. le président lève la séance et la Commission, ayant accompli son mandat, ajourne ses travaux sine die.

Le secrétaire par intérim de la Commission,

Le président de la Commission,

Original signé par

Original signé par

Dominic Garant

André Bachand

DG/sq

Québec, le 6 février 2020

ANNEXE I

Personnes et organismes qui ont été entendus

Personnes et organismes qui ont été entendus

| | |
|--|------|
| Blais, André | 018M |
| Bodet, Marc-André | 043M |
| Centrale des syndicats démocratiques | 040M |
| Centrale des syndicats du Québec | 013M |
| Citoyenneté jeunesse | 010M |
| Cliche, Paul | 026M |
| Comité des femmes du Cercle des ex-parlementaires | 032M |
| Confédération des syndicats nationaux | 006M |
| Conseil du statut de la femme | 012M |
| Derriennic, Jean-Pierre | 025M |
| Dufour, Christian | 038M |
| Élections Québec | 027M |
| Fédération autonome de l'enseignement | 005M |
| Fédération des travailleurs et travailleuses du Québec | 011M |
| Fédération étudiante collégiale du Québec | 003M |
| Fédération québécoise des municipalités | 015M |
| Force Jeunesse | 033M |
| Groupe Femmes, Politique et Démocratie | 007M |
| Hughes, Darren | |
| Institut du Nouveau Monde | 037M |
| Milner, Henry | |
| Montigny, Éric | 031M |

| | |
|---|------|
| Mouvement Démocratie Nouvelle | 004M |
| Nouveau parti démocratique du Québec | |
| Parti conservateur du Québec | 019M |
| Parti vert du Québec | 036M |
| Réseau des Tables régionales de groupes de femmes du Québec | 016M |
| Réseau québécois de l'action communautaire autonome | 028M |
| Roberge, Mercedes | 008M |
| Rouillon, Stéphane | 034M |
| Société Saint-Jean-Baptiste de Montréal | 009M |
| Solution étudiante nationale pour un scrutin équitable | 030M |
| Sormany, Louis | 039M |
| Tanguay, Brian | 042M |
| Union des producteurs agricoles | 017M |
| Union étudiante du Québec | 014M |

ANNEXE II

Mémoires des personnes et des organismes qui n'ont pas été entendus

Mémoires des personnes et organismes qui n'ont pas été entendus

| | |
|--|------|
| Association féminine d'éducation et d'action sociale | 044M |
| Bouchard, Réal | 041M |
| Émond, Gilles | |
| Boucher, Paméla | 035M |
| Breslaw, Jon | 001M |
| Intersyndicale des femmes | 045M |
| Larocque, André | 021M |
| LaRue, Guy | 022M |
| Massicotte, Louis | 002M |
| Naud, Léonce | 023M |
| Parti pour l'Indépendance du Québec | 024M |
| Plourde, Michel A. | 020M |
| Représentation équitable Canada | 029M |

ANNEXE III

Documents déposés

Documents déposés

Roberge, Mercédez. Le projet de loi 39, Loi établissant un nouveau mode de scrutin, doit être corrigé pour que tous les votes et toutes les personnes comptent : Texte signé par 166 personnes et organisations entre le 2 et le 6 février 2020. 6 février 2020. 8 p. Déposé le 6 février 2020.

CI - 062