



---

# ASSEMBLÉE NATIONALE

---

PREMIÈRE SESSION

QUARANTE ET UNIÈME LÉGISLATURE

## **Commission de l'aménagement du territoire**

### **Rapport**

Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 83 – Loi modifiant diverses dispositions législatives en matière municipale concernant notamment le financement politique

Procès-verbaux des séances des 23, 25 février et 8 mars 2016

**Dépôt à l'Assemblée nationale :  
n° 1952-20160308**

---

**QUÉBEC**

## TABLE DES MATIÈRES

|   |   |
|---|---|
| PREMIÈRE SÉANCE, LE MARDI 23 FÉVRIER 2016 ..... | 1 |
| REMARQUES PRÉLIMINAIRES .....                   | 3 |
| AUDITIONS .....                                 | 3 |
| DEUXIÈME SÉANCE, LE JEUDI 25 FÉVRIER 2016.....  | 5 |
| AUDITIONS (suite) .....                         | 6 |
| TROISIÈME SÉANCE, LE MARDI 8 MARS 2016 .....    | 8 |
| AUDITIONS (suite) .....                         | 9 |
| REMARQUES FINALES .....                         | 9 |

### ANNEXES

- I. Liste des personnes et des organismes qui ont été entendus
- II. Liste des mémoires des personnes et des organismes qui n'ont pas été entendus
- III. Liste des documents déposés

Première séance, le mardi 23 février 2016

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 83 – Loi modifiant diverses dispositions législatives en matière municipale concernant notamment le financement politique (Ordre de l'Assemblée le 16 février 2016)

Membres présents :

- M. Auger (Champlain), président
  
- M. Carrière (Chapleau)
- M. Chevarie (Îles-de-la-Madeleine)
- M. Coiteux (Nelligan), ministre des Affaires municipales et de l'Occupation du territoire
- M. Gaudreault (Jonquière), porte-parole de l'opposition officielle en matière d'affaires municipales et de décentralisation
- M. Hardy (Saint-François)
- M. Laframboise (Blainville), porte-parole du deuxième groupe d'opposition en matière d'affaires municipales et d'occupation du territoire
- M. Martel (Nicolet-Bécancour)
- M. Morin (Côte-du-Sud)
- M. Ouellet (René-Lévesque)
- M<sup>me</sup> Poirier (Hochelaga-Maisonneuve) en remplacement de M. Lelièvre (Gaspé)
- M. Rousselle (Vimont)

Témoins (par ordre d'intervention) :

Association des vérificateurs généraux municipaux du Québec :

- M. Jacques Bergeron, président et vérificateur général de la Ville de Montréal
- M. Michel Samson, vérificateur général de la Ville de Québec
- M<sup>c</sup> Sébastien Laprise, associé, Cabinet Langlois

Association des professionnels de la construction et de l'habitation du Québec :

- M. Luc Bélanger, président-directeur général
- M. François-William Simard, directeur des communications
- M. François Bernier, directeur, Service économique et affaires publiques

Ville de Gatineau :

- M. Maxime Pedneaud-Jobin, maire
- M. Patrick Robert-Meunier, conseiller politique
- M<sup>e</sup> Steve Guénard

Ville de Laval :

- M. Marc Demers, maire
- M. Serge Lamontagne, directeur général

Ligue d'action civique :

- M. Frédéric Lapointe, président
- M. Martin Charron, membre du conseil d'administration
- M. Rodolphe Parent, membre du conseil d'administration

Ville de Montréal :

- M. Lionel Perez, membre du comité exécutif

Union des municipalités du Québec :

- M<sup>me</sup> Suzanne Roy, présidente et mairesse de Sainte-Julie
- M. Bernard Sévigny, 1<sup>er</sup> vice-président et maire de Sherbrooke
- M. Jean-Philippe Boucher, directeur des politiques
- M. Yves Létourneau, conseiller aux politiques

Fédération québécoise des municipalités :

- M. Yvon Soucy, vice-président
- M<sup>me</sup> Maryse Drolet, conseillère en recherche et politiques

---

La Commission se réunit à la salle du Conseil législatif de l'hôtel du Parlement.

À 10 h 09, M. Auger (Champlain) déclare la séance ouverte.

M. le secrétaire informe la Commission du remplacement.

M. le président dépose le document coté CAT-079 (annexe III).

**REMARQUES PRÉLIMINAIRES**

M. Coiteux (Nelligan), M. Gaudreault (Jonquière) et M. Laframboise (Blainville) font des remarques préliminaires.

**AUDITIONS**

La Commission entend l'Association des vérificateurs généraux municipaux du Québec.

À 11 h 08, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

M. le président dépose le document coté CAT-080 (annexe III).

La Commission entend l'Association des professionnels de la construction et de l'habitation du Québec.

À 11 h 52, la Commission suspend ses travaux jusqu'après les affaires courantes.

---

À 15 h 29, la Commission reprend ses travaux.

La Commission entend la Ville de Gatineau.

À 16 h 13, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend la Ville de Laval.

À 16 h 58, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend la Ligue d'action civique.

À 17 h 44, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 19 h 30.

---

À 19 h 32, la Commission reprend ses travaux.

La Commission entend la Ville de Montréal.

À 20 h 19, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend l'Union des municipalités du Québec.

À 21 h 01, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend la Fédération québécoise des municipalités.

À 21 h 27, la Commission reprend ses travaux après une suspension de 17 minutes.

L'audition se poursuit.

À 21 h 44, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux au jeudi 25 février 2016, après les affaires courantes.

Le secrétaire par intérim de la Commission,

Le président de la Commission,

**Original signé par**

**Original signé par**

\_\_\_\_\_  
Maxime Perreault

\_\_\_\_\_  
Pierre Michel Auger

MP/ag

Québec, le 23 février 2016

Deuxième séance, le jeudi 25 février 2016

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 83 – Loi modifiant diverses dispositions législatives en matière municipale concernant notamment le financement politique (Ordre de l'Assemblée le 16 février 2016)

Membres présents :

- M. Auger (Champlain), président
  
- M. Chevarie (Îles-de-la-Madeleine)
- M. Coiteux (Nelligan), ministre des Affaires municipales et de l'Occupation du territoire
- M. Gaudreault (Jonquière), porte-parole de l'opposition officielle en matière d'affaires municipales et de décentralisation
- M. H. Plante (Maskinongé)
- M. Hardy (Saint-François)
- M. Laframboise (Blainville), porte-parole du deuxième groupe d'opposition en matière d'affaires municipales et d'occupation du territoire
- M. Morin (Côte-du-Sud)
- M. Ouellet (René-Lévesque)
- M<sup>me</sup> Poirier (Hochelaga-Maisonneuve) en remplacement de M. Lelièvre (Gaspé)
- M. Rousselle (Vimont)

Autre députée présente :

M<sup>me</sup> Maltais (Taschereau)

Témoins (par ordre d'intervention) :

Regroupement des élus municipaux indépendants pour la démocratie :

- M<sup>me</sup> Sylvie Goneau, fondatrice et conseillère municipale indépendante à la Ville de Gatineau
- M. Claude Charron, membre et conseiller d'arrondissement Lennoxville, Ville de Sherbrooke

Démocratie Québec :

- M. Denis L'Anglais, président
- M. Paul Shoiry, chef de l'opposition officielle à la Ville de Québec

Vivre en ville :

- M. Alexandre Turgeon, fondateur et président exécutif
- M<sup>me</sup> Jeanne Robin, directrice générale adjointe
- M<sup>me</sup> Catherine Craig-St-Louis, conseillère à la direction générale

Fédération des locataires d'habitations à loyer modique du Québec :

- M. Michel Larouche, vice-président, Saguenay
- M<sup>me</sup> France Desmarchais, trésorière, St-Norbert
- M. Robert Pilon, coordonnateur

Regroupement des offices d'habitation du Québec :

- M. Robert De Nobile, président du conseil d'administration
- M<sup>me</sup> Martine Lévesque, directrice générale

Fonds québécois d'habitation communautaire :

- M. Gervais Darisse, président
- M<sup>me</sup> Jocelyne Rouleau, vice-présidente
- M<sup>me</sup> Claudine Laurin, administratrice
- M. Paul Levesque, directeur des relations publiques et gouvernementales

---

La Commission se réunit à la salle Louis-Hippolyte-La Fontaine de l'hôtel du Parlement.

À 11 h 58, M. Auger (Champlain) déclare la séance ouverte.

M. le secrétaire informe la Commission du remplacement.

M. le président dépose le document coté CAT-081 (annexe III).

### **AUDITIONS (suite)**

La Commission entend le Regroupement des élus municipaux indépendants pour la démocratie.

À 12 h 33, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

Il est convenu de poursuivre les travaux au-delà de l'heure prévue.

La Commission entend Démocratie Québec.



À 13 h 03, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 15 heures.

---

À 15 heures, la Commission reprend ses travaux.

La Commission entend Vivre en ville.

À 15 h 46, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend la Fédération des locataires d'habitations à loyer modique du Québec.

M. H. Plante (Maskinongé) remplace M. le président.

L'audition se poursuit.

À 16 h 33, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension sous la présidence de M. Auger (Champlain).

La Commission entend le Regroupement des offices d'habitation du Québec.

À 17 h 19, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend le Fonds québécois d'habitation communautaire.

À 17 h 59, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux au mardi 8 mars 2016, à 10 heures.

Le secrétaire par intérim de la Commission,

Le président de la Commission,

**Original signé par**

**Original signé par**

---

Maxime Perreault

---

Pierre Michel Auger

MP/ag

Québec, le 25 février 2016

Troisième séance, le mardi 8 mars 2016

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 83 – Loi modifiant diverses dispositions législatives en matière municipale concernant notamment le financement politique (Ordre de l'Assemblée le 16 février 2016)

Membres présents :

- M. Auger (Champlain), président
  
- M. Coiteux (Nelligan), ministre des Affaires municipales et de l'Occupation du territoire
- M<sup>me</sup> D'Amours (Mirabel) en remplacement de M. Martel (Nicolet-Bécancour)
- M. Gaudreault (Jonquière), porte-parole de l'opposition officielle en matière d'affaires municipales et de décentralisation
- M. H. Plante (Maskinongé)
- M. Laframboise (Blainville), porte-parole du deuxième groupe d'opposition en matière d'affaires municipales et d'occupation du territoire
- M. Morin (Côte-du-Sud)
- M. Ouellet (René-Lévesque)
- M. Rousselle (Vimont)

Témoins (par ordre d'intervention) :

Office régional d'habitation du Lac des Deux-Montagnes :

- M. René Ouellet, président du conseil d'administration
- M<sup>me</sup> Monique Ross, directrice générale

Directeur général des élections du Québec :

- M. Pierre Reid, directeur général des élections du Québec
- M<sup>c</sup> Benoit Coulombe, conseiller juridique
- M. Martin Morin, adjoint exécutif au directeur du financement des partis politiques

---

La Commission se réunit à la salle Louis-Joseph-Papineau de l'hôtel du Parlement.

À 10 h 01, M. Auger (Champlain) déclare la séance ouverte.

M. le secrétaire informe la Commission du remplacement.

---

### AUDITIONS (suite)

La Commission entend l'Office régional d'habitation du Lac des Deux-Montagnes.

À 10 h 47, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend le Directeur général des élections du Québec.

M. le président dépose les mémoires des personnes et des organismes qui n'ont pas été entendus (annexe II).

Il est convenu de procéder à des remarques finales.

À 11 h 33, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

### REMARQUES FINALES

M. Laframboise (Blainville), M. Gaudreault (Jonquière) et M. Coiteux (Nelligan) font des remarques finales.

À 11 h 45, M. le président lève la séance et la Commission, ayant accompli son mandat, ajourne ses travaux sine die.

Le secrétaire par intérim de la Commission,

Le président de la Commission,

**Original signé par**

**Original signé par**

---

Maxime Perreault

---

Pierre Michel Auger

MP/ag

Québec, le 8 mars 2016

## **ANNEXE I**

### **Liste des personnes et des organismes qui ont été entendus**

## Liste des personnes et des organismes qui ont été entendus

|  |      |
|--|------|
| Association des professionnels de la construction et de l'habitation du Québec | 006M |
| Association des vérificateurs généraux municipaux du Québec                    | 002M |
| Démocratie Québec  | 013M |
| Directeur général des élections du Québec                                      | 023M |
| Fédération québécoise des municipalités  | 025M |
| Fonds québécois d'habitation communautaire                                     | 008M |
| Ligue d'action civique   | 004M |
| Office régional d'habitation du Lac des Deux-Montagnes                         |      |
| Regroupement des élus municipaux indépendants pour la démocratie               | 015M |
| Regroupement des offices d'habitation du Québec                                | 012M |
| Union des municipalités du Québec  | 009M |
| Ville de Gatineau  | 007M |
| Ville de Laval   | 011M |
| Ville de Montréal  | 010M |
| Vivre en ville   | 014M |

## **ANNEXE II**

**Liste des mémoires des personnes et des organismes qui n'ont pas été entendus**

Liste des mémoires des personnes et des organismes qui n'ont pas été entendus

|  |      |
|--|------|
| Association de la construction du Québec   | 026M |
| Association des groupes de ressources techniques du Québec                         | 017M |
| Communauté métropolitaine de Montréal  | 005M |
| Confédération québécoise des coopératives d'habitation                             | 019M |
| Conseil régional de développement social des Laurentides                           | 022M |
| Fédération des coopératives d'habitation intermunicipale du Montréal métropolitain | 024M |
| Fédération des locataires d'habitations à loyer modique du Québec                  | 001M |
| Lecompte, Alain  | 003M |
| Office des personnes handicapées du Québec   | 016M |
| Opposition à la Ville de Longueuil   | 021M |
| Parti Laval  | 020M |
| Projet Montréal  | 018M |

## **ANNEXE III**

### **Liste des documents déposés**



## Liste des documents déposés

- Fédération québécoise des municipalités. *Commentaires sur la Loi sur l'éthique et la déontologie en matière municipale pour les années 2011 à 2014*. Novembre 2015. 3 p. Déposé le 23 février 2016. CAT-079
- Association des professionnels de la construction et de l'habitation du Québec. *Remarques sur la mise en place des redevances de développement*. Non daté. 2 f. Déposé le 23 février 2016. CAT-080
- Association des professionnels de la construction et de l'habitation du Québec. *Remarques complémentaires sur les redevances de développement*. Non daté. 2 f. Déposé le 25 février 2016. CAT-081