

Mémoire

Présenté

À la Commission de l'agriculture, des pêcheries,
de l'énergie et des ressources naturelles

Dans le cadre des auditions publiques
sur le Livre vert

**concernant les orientations du ministère de l'Énergie
et des Ressources naturelles en matière
d'acceptabilité sociale**

Par

Mme Violaine Doyle, Mairesse
Ville de Port-Cartier

M. Bernard Gauthier, Directeur général
Corporation de développement économique de la région Port-Cartier

Mercredi, 23 mars 2016

Assemblée nationale, Québec

Réflexions sur l'acceptabilité sociale et le développement économique du Québec

L'acceptabilité sociale et le milieu d'accueil

L'utilisation souvent déformée de l'expression acceptabilité sociale nous amène à reprendre les deux mots pour bien en saisir le sens.

Acceptabilité signifie, pour nous, **rendre acceptable** une situation qui pourrait être considérée comme inacceptable puisqu'elle vient changer l'environnement physique d'un milieu précis en modifiant le **cadre social** et le mode de vie des gens qui l'habitent.

Plusieurs conditions doivent être respectées pour qu'un projet économique, un programme ou une politique soient acceptés comme une **amélioration** de la situation existant avant la mise en marche du projet, du programme ou de la politique.

Changement égale bouleversement

L'arrivée de nouveaux développements ou l'application de nouveaux programmes ou de nouvelles politiques créent des bouleversements inévitables de l'environnement d'un milieu. Comme aucun projet de développement économique ne peut se concrétiser sans un minimum d'impacts sur l'environnement naturel, la seule façon de rendre acceptables ces changements nécessaires est d'assurer la pérennité de legs « compensateurs » en ajoutant des infrastructures publiques qui serviront à la population actuelle et aux générations futures. À titre d'exemple, un projet de parc national traverse le temps et reflète une image compensatoire très forte. Lorsque le milieu naturel est affecté, préserver et développer un milieu faunique accessible, ayant à la fois un objectif d'éducation et de conservation, est une piste à explorer. Chez nous, le projet de création du parc national du Lac Walker chemine depuis douze ans.

Le financement des compensations

Le promoteur doit assurer le financement de ces mesures compensatoires. L'application du principe d'utilisateur/payeur est facile à appliquer, concrètement observable et vérifiable par les citoyens touchés.

Le gouvernement ne peut être exempté de l'obligation de rendre chacun de ses propres projets socialement acceptables. Nous croyons que tous les promoteurs (publics et privés) devraient être obligés de faire la preuve d'une démarche d'acceptabilité sociale complète et vérifiable.

Étapes à suivre pour qu'un projet, un programme ou une politique soient reconnus socialement acceptables

A) L'avant-projet:

- Rencontres préalables avec tous les groupes d'intérêts d'un milieu concerné (Focus Group avec les élus des différents paliers, milieux socio-économiques, groupes environnementaux et autres)
- Vulgarisation auprès du grand public des impacts sociaux et environnementaux du projet, du programme ou de la nouvelle politique.

À cette étape, le mot clé est **transparence**. Aucune question ne doit être laissée en suspens.

B) L'exploitation d'un projet, l'application d'un programme ou d'une politique

Le ministère de l'Énergie et des Ressources naturelles doit s'assurer qu'un comité local de suivi soit fonctionnel afin que les engagements pris par les promoteurs soient respectés et que les ajustements soient rapidement faits.

C) À la fin d'un projet de développement économique, d'un programme ou d'une politique

Le ministère de l'Énergie et des Ressources naturelles doit évaluer les impacts sur les communautés de la réalisation d'un projet et de la fin de celui-ci et avoir prévu la suite des choses pour le milieu d'accueil avec les acteurs locaux.

Des exemples à suivre

FerroQuébec à Port-Cartier, un bel exemple d'une démarche responsable du promoteur

Tous les acteurs du milieu ont été mis à contribution. L'information a été la plus complète possible avec un souci de clarté et de transparence. Les promoteurs ont bien respecté toutes les obligations d'un avant-projet et ils avaient atteint une très grande acceptabilité sociale.

Projet éolien

Le développement d'un projet d'éoliennes dans un secteur de notre ville très prisé par les villégiateurs, les pêcheurs et les chasseurs a aussi reçu une très bonne note au niveau de l'acceptabilité sociale. Écoute, ouverture d'esprit, transparence sont les clés de l'acceptabilité sociale.

Les promoteurs privés et publics doivent s'assurer que l'acceptabilité sociale soit constante et que le milieu d'accueil y trouve son compte

Le partage des bénéfices économiques constitue une mesure compensatoire évidente. Cependant, les citoyens attendent des signes concrets de l'effet des compromis, des sacrifices faits par ceux et celles qui occupent le territoire. L'équilibre entre agression/pollution et implication/développement de la communauté est constamment menacé et le Gouvernement doit s'assurer qu'il soit maintenu.

Des infrastructures de qualité, des redevances importantes et des outils de développement économique laisseront aux générations futures une trace réelle et concrète des mesures compensatoires associées à un projet de développement économique.

La bonne recette pour réussir un projet socialement acceptable :

- Tenir compte du milieu, informer, assurer la compréhension du projet en simplifiant l'information
- Gagner l'adhésion des élus, des responsables locaux, des citoyens de tous âges;
- Le ministère de l'Énergie et des Ressources naturelles doit fournir un cadre de référence, une marche à suivre pour réussir un projet dans un milieu d'accueil. Les nouveaux programmes et les nouvelles politiques devraient être assujettis à la même démarche.
- L'harmonisation des usages des terres publiques peut être parfois difficile. Chaque promoteur doit être sensibilisé par les divers ministères avec lesquels il transgisse, à l'utilisation commune du territoire qu'il convoite. Ne pas en tenir compte mène nécessairement à des conflits d'usage et à l'inacceptabilité sociale.

Conclusion

Un milieu qui reçoit un projet de développement devrait sortir de cette expérience grandi, amélioré et outillé pour se développer et offrir un meilleur environnement aux générations futures.