

Québec, le 19 avril 2012

L'honorable James M. Flaherty
Ministre des Finances du Canada
L'Esplanade Laurier, Tour Est, 21^e étage
140, rue O'Connor
Ottawa (Ontario) K1A 0G5

Monsieur le ministre,

C'est avec grand intérêt que nous avons pris connaissance du Plan budgétaire que vous avez présenté le 29 mars dernier au nom de votre gouvernement. Parmi les nombreuses questions qui y sont abordées, vous suggérez d'accroître l'avantage du secteur financier canadien en introduisant un préambule à la *Loi sur les banques* qui viendrait énoncer l'objectif de votre gouvernement de faire en sorte que toute activité bancaire au Canada soit régie exclusivement par des normes fédérales.¹

Comme vous le savez, nos deux ordres de gouvernement ont des responsabilités complémentaires dans l'encadrement des activités des entreprises au Canada. Nous devons nous assurer que ces règles puissent coexister de manière harmonieuse afin que nous puissions atteindre nos objectifs communs et favoriser ainsi un marché équilibré. C'est d'ailleurs dans cet esprit de coopération que je vous écrivais le 29 février dernier afin de vous inviter à examiner la question des taux de crédit exigés par les institutions financières pour l'utilisation de leurs cartes de crédit.

La démarche que vous privilégiez dans la mise en œuvre du Plan budgétaire, soulève pour le gouvernement du Québec certaines questions, particulièrement sur les conséquences qui pourraient en découler quant à l'opérabilité des lois québécoises et l'exercice de nos compétences respectives. Puisque l'intention de votre gouvernement n'est certainement pas de changer les règles prescrites par la Constitution, je souhaiterais en savoir davantage de votre part quant à l'objectif visé par cette proposition d'introduire une telle mention au préambule de la *Loi sur les banques*.

...2

¹ Emplois croissance à long terme et prospérité : Le plan d'action économique 2012, p. 149

Nous prenons pour acquis que cette démarche ne peut avoir pour objectif de priver notre gouvernement de sa compétence pour appliquer aux entreprises régies par cette loi, les règles visant la protection des consommateurs québécois provenant des lois sous notre juridiction. Elle ne peut non plus avoir pour objectif de priver les citoyens de leur droit d'exercer contre une banque leurs recours fondés sur les lois de nature civile en vigueur au Québec. Il serait en effet inacceptable pour le Québec que de tels objectifs soient poursuivis. Cela contreviendrait aux valeurs de respect et de coopération qui devraient être au cœur du fédéralisme canadien et de l'action de nos gouvernements.

Par conséquent, nous tenons à vous faire part de notre inquiétude et de nos préoccupations face à votre démarche, considérant que le Parlement fédéral ne peut décider de manière péremptoire que les lois provinciales ne s'appliquent pas à un secteur donné. Le Québec est soucieux de protéger les consommateurs et maintiendra en place un cadre législatif cohérent dans les différents secteurs de leurs activités de consommation sans qu'ils n'aient à faire face à des disparités tenant à la seule nature de l'acteur économique avec lequel ils entendent conclure un contrat.

Nous avons par ailleurs l'intention de continuer à travailler avec nos partenaires des autres gouvernements du Canada pour que l'harmonisation des mesures de protection des consommateurs s'effectue dans toute la mesure du possible.

Ne doutant pas que vous saurez répondre dans les prochains jours, en toute transparence, à notre inquiétude sur vos réelles intentions, je vous prie d'agréer, Monsieur le ministre, l'expression de mes salutations les plus cordiales.

Le ministre de la Justice
et Procureur général,



Jean-Marc Fournier

c.c. Yvon Vallières, ministre responsable des Affaires intergouvernementales
canadiennes et de la Francophonie canadienne

- M -



Gouvernement du Québec

Québec, le 29 novembre 2016

Monsieur Bill Morneau
Ministre des Finances du Canada
Chambre des communes
Ottawa (Ontario) K1A 0A6

Monsieur le Ministre,

Vous proposez d'apporter des modifications à la *Loi sur les banques* dans le projet de loi C-29, *Loi n° 2 portant exécution de certaines dispositions du budget déposé au Parlement le 22 mars 2016 et mettant en œuvre d'autres mesures*.

Ces modifications s'inscrivent en droite ligne avec l'approche qu'avait adoptée le précédent gouvernement conservateur lorsqu'il avait fait ajouter un préambule à la *Loi sur les banques* afin d'affirmer sa vision centralisatrice à l'égard des institutions bancaires. Nous avons d'ailleurs dénoncé cette démarche, qui contrevenait aux valeurs de respect et de coopération qui devraient être au cœur du fédéralisme canadien et de l'action de nos gouvernements.

Nous vous réitérons nos préoccupations, encore plus importantes aujourd'hui, à l'égard de certaines des modifications législatives découlant de votre budget 2016, dans lequel vous affirmiez vouloir « assurer un système bancaire national efficient dans l'ensemble du pays ». Or, l'atteinte de cet objectif ne nécessite nullement d'empiéter sur les compétences exclusives des provinces, en l'occurrence la protection des consommateurs. Elle ne nécessite pas non plus de diminuer la portée des recours mis à la disposition des utilisateurs des services bancaires pour contester certaines pratiques des banques.


De plus, nous sommes particulièrement préoccupés par l'introduction, dans la *Loi sur les banques*, de l'article 627.03 qui précise de manière expresse que la nouvelle partie portant sur les relations avec les clients et le public vise à avoir prépondérance sur les normes provinciales en matière de protection des consommateurs. Vous n'êtes pas sans savoir que le Parlement fédéral ne dispose d'aucun pouvoir de décider de manière péremptoire que les lois provinciales ne s'appliquent pas à un secteur donné. Agir ainsi va à l'encontre du partage des compétences entre les deux ordres de gouvernement prévu dans la Constitution.

.../2

Par conséquent, nous vous demandons de retirer du projet de loi C-29 les dispositions relatives à ce nouveau régime complet et exclusif visant à encadrer les relations des institutions bancaires avec leurs clients et le public, lequel empiète sur la compétence du Québec en matière de protection des consommateurs.


Nous vous prions d'agréer, Monsieur le Ministre, l'expression de nos salutations les plus cordiales.

Le ministre responsable des Relations
canadiennes et de la Francophonie
canadienne,



Jean-Marc Fournier

Le ministre des Finances, ministre
responsable de l'Administration
gouvernementale et de la Révision
permanente des programmes et
président du Conseil du trésor,



Carlos Leitão

La ministre de la Justice,



Stéphanie Vallée