

# ASSEMBLÉE NATIONALE

PREMIÈRE SESSION

TRENTE-NEUVIÈME LÉGISLATURE

## Commission des affaires sociales

### Rapport

Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 51 – Loi sur la représentation de certaines personnes responsables d'un service de garde en milieu familial et sur le régime de négociation d'une entente collective les concernant et modifiant diverses dispositions législatives

Procès-verbaux des séances des 2 et 3 juin 2009

Dépôt à l'Assemblée nationale :  
N° 431-20090604

---

QUÉBEC



## TABLE DES MATIÈRES

PREMIÈRE SÉANCE, LE MARDI 2 JUIN 2009 .....	1
ORGANISATION DES TRAVAUX.....	2
REMARQUES PRÉLIMINAIRES .....	2
AUDITIONS .....	3
Association québécoise des centres de la petite enfance .....	3
Association des éducatrices et éducateurs en milieu familial du Québec.....	3
Association des garderies privées du Québec.....	3
Association du personnel cadre des centres de la petite enfance du Québec .....	4
Conseil québécois des services de garde éducatifs à l'enfance .....	4
DEUXIÈME SÉANCE, LE MERCREDI 3 JUIN 2009 .....	5
ORGANISATION DES TRAVAUX.....	6
AUDITIONS (suite).....	6
Confédération des syndicats nationaux .....	6
Centrale des syndicats du Québec .....	7
Fédération canadienne de l'entreprise indépendante.....	7
Conseil de la famille et de l'enfance .....	7
Chantier de l'économie sociale .....	8
M <sup>me</sup> Nathalie Bigras, professeure agrégée au département d'éducation et de pédagogie de l'UQAM, et M <sup>me</sup> Caroline Bouchard .....	8
REMARQUES FINALES .....	8
ANNEXES	
I. Ordres du jour	
II. Liste des personnes et des organismes qui ont été entendus	
III. Liste des documents déposés	



Première séance, le mardi 2 juin 2009

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques à l'égard du projet de loi n° 51 – Loi sur la représentation de certaines personnes responsables d'un service de garde en milieu familial et sur le régime de négociation d'une entente collective les concernant et modifiant diverses dispositions législatives (Ordre de l'Assemblée le 27 mai 2009)

Membres présents :

- M. Kelley (Jacques-Cartier), président
- M. Chevarie (Îles-de-la-Madeleine)
- M. Gauvreau (Groulx)
- M. Girard (Gouin), porte-parole de l'opposition officielle en matière de famille, en remplacement de M<sup>me</sup> Poirier (Hochelaga-Maisonneuve)
- M<sup>me</sup> Gonthier (Mégantic-Compton), présidente de séance
- M. Khadir (Mercier)
- M. Picard (Chutes-de-la-Chaudière), porte-parole du deuxième groupe d'opposition en matière de famille, en remplacement de M. Caire (La Peltrie)
- M<sup>me</sup> Richard (Marguerite-D'Youville) en remplacement de M<sup>me</sup> Lapointe (Crémazie)
- M<sup>me</sup> Rotiroti (Jeanne-Mance-Viger)
- M. Sklavounos (Laurier-Dorion)
- M<sup>me</sup> St-Amand (Trois-Rivières)
- M. Tomassi (LaFontaine), ministre de la Famille

Autres députés présents :

- M. Blanchet (Drummond)
- M. Cousineau (Bertrand)
- M. Dufour (René-Lévesque)
- M. Paquet (Laval-des-Rapides)

Témoins (par ordre d'intervention) :

Association québécoise des centres de la petite enfance :

- M<sup>me</sup> Johanne Roy, présidente
- M. Jean Robitaille, directeur général
- M<sup>me</sup> Dolorès Prévost, présidente du CPE-BC Le Hêtre
- M<sup>me</sup> Marie-France Vincent, présidente du CPE-BC Le petit tambour

Association des éducatrices et éducateurs en milieu familial du Québec :

M<sup>me</sup> Nathalie D'Amours, présidente-directrice générale

M<sup>me</sup> Nancy Geraghty, présidente du conseil d'administration

Association des garderies privées du Québec :

M. Sylvain Lévesque, président

M. Samir Alahmad, vice-président

Association du personnel cadre des centres de la petite enfance du Québec :

M<sup>me</sup> Ginette Masson, présidente

M. Claude A. Tremblay, directeur

M<sup>me</sup> France Bertrand, secrétaire

Conseil québécois des services de garde éducatifs à l'enfance :

M<sup>me</sup> Claire Labrecque, présidente

M<sup>me</sup> Francine Lessard, directrice générale

---

La Commission se réunit à la salle du Conseil législatif de l'hôtel du Parlement.

À 11 h 13, M. Kelley (Jacques-Cartier) déclare la séance ouverte.

### **ORGANISATION DES TRAVAUX**

M. le président donne lecture du mandat de la Commission.

M<sup>me</sup> la secrétaire informe la Commission des remplacements.

M. le président donne lecture de l'ordre du jour de la séance (annexe I).

### **REMARQUES PRÉLIMINAIRES**

M. Tomassi (LaFontaine), M. Girard (Gouin) et M. Picard (Chutes-de-la-Chaudière) font des remarques préliminaires.

Il est convenu de poursuivre les travaux au-delà de l'heure prévue.

**AUDITIONS**Association québécoise des centres de la petite enfance

À 11 h 24, la Commission entend l'exposé de l'Association québécoise des centres de la petite enfance.

Il est convenu de répartir les temps de parole comme suit : deux blocs de temps de 20 minutes et un bloc de temps de 10 minutes au groupe parlementaire formant le gouvernement, deux blocs de temps de 20 minutes au groupe parlementaire formant l'opposition officielle et un bloc de temps de 10 minutes au deuxième groupe d'opposition.

S'ensuit un échange entre la Commission et les représentants de l'organisme.

À 13 h 25, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 15 heures.

---

À 15 h 06, la Commission reprend ses travaux à la salle Louis-Joseph-Papineau de l'hôtel du Parlement.

Association des éducatrices et éducateurs en milieu familial du Québec

À 15 h 07, la Commission entend l'exposé de l'Association des éducatrices et éducateurs en milieu familial du Québec.

S'ensuit un échange entre la Commission et les représentantes de l'organisme.

À 16 h 12, la Commission reprend ses travaux après une suspension de cinq minutes.

Association des garderies privées du Québec

À 16 h 12, la Commission entend l'exposé de l'Association des garderies privées du Québec.

S'ensuit un échange entre la Commission et les représentants de l'organisme.

À 17 h 06, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

Association du personnel cadre des centres de la petite enfance du Québec

À 17 h 07, la Commission entend l'exposé de l'Association du personnel cadre des centres de la petite enfance du Québec.

Il est convenu de poursuivre les travaux au-delà de l'heure prévue.

S'ensuit un échange entre la Commission et les représentants de l'organisme.

À 17 h 56, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 20 heures.

---

À 20 h 02, la Commission reprend ses travaux sous la présidence de M<sup>me</sup> Gonthier (Mégantic-Compton).

Conseil québécois des services de garde éducatifs à l'enfance

À 20 h 03, la Commission entend l'exposé du Conseil québécois des services de garde éducatifs à l'enfance.

S'ensuit un échange entre la Commission et les représentants de l'organisme.

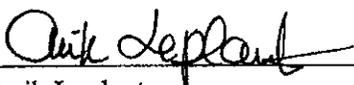
Avec la permission de M. le président, M. Girard (Gouin) dépose le document coté CAS-39 (annexe III).

L'échange se poursuit.

À 21 h 40, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux au mercredi 3 juin 2009, après les affaires courantes.

La secrétaire de la Commission,

Le président de la Commission,

  
Anik Laplante

  
Geoffrey Kelley

AL/cv

Québec, le 2 juin 2009

Deuxième séance, le mercredi 3 juin 2009

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques à l'égard du projet de loi n° 51 – Loi sur la représentation de certaines personnes responsables d'un service de garde en milieu familial et sur le régime de négociation d'une entente collective les concernant et modifiant diverses dispositions législatives (Ordre de l'Assemblée le 27 mai 2009)

Membres présents :

- M. Kelley (Jacques-Cartier), président
- M. Bouchard (Vachon), vice-président
  
- M. Gauvreau (Groulx)
- M. Girard (Gouin), porte-parole de l'opposition officielle en matière de famille, en remplacement de M<sup>me</sup> Poirier (Hochelaga-Maisonneuve)
- M<sup>me</sup> Gonthier (Mégantic-Compton)
- M. Khadir (Mercier)
- M. Lehouillier (Lévis)
- M. Picard (Chutes-de-la-Chaudière), porte-parole du deuxième groupe d'opposition en matière de famille, en remplacement de M. Caire (La Peltrie)
- M<sup>me</sup> Richard (Marguerite-D'Youville) en remplacement de M<sup>me</sup> Lapointe (Crémazie)
- M<sup>me</sup> Rotiroti (Jeanne-Mance-Viger)
- M. Sklavounos (Laurier-Dorion)
- M<sup>me</sup> St-Amand (Trois-Rivières)
- M. Tomassi (LaFontaine), ministre de la Famille

Autres députés présents :

- M<sup>me</sup> Doyer (Matapédia)
- M. Dufour (René-Lévesque)
- M<sup>me</sup> Poirier (Hochelaga-Maisonneuve)

Témoins (par ordre d'intervention) :

Confédération des syndicats nationaux :

- M<sup>me</sup> Claudette Carbonneau, présidente
- M. Michel Forget, adjoint au comité exécutif
- M. Jeff Begley, vice-président de la Fédération des affaires sociales

Centrale des syndicats du Québec :

M<sup>me</sup> Louise Chabot, 1<sup>re</sup> vice-présidente

M<sup>me</sup> Danielle Casavant, directrice du Service des relations du travail

Fédération canadienne de l'entreprise indépendante :

M<sup>me</sup> Audrey Azoulay, analyste principale des politiques

Conseil de la famille et de l'enfance :

M<sup>me</sup> Marie Rhéaume, présidente

M<sup>me</sup> Isabelle Bitauveau, secrétaire générale

Chantier de l'économie sociale :

M<sup>me</sup> Nancy Neamtan, présidente-directrice générale

M<sup>me</sup> Marie-Hélène Méthé, directrice-générale adjointe

M<sup>me</sup> Nathalie Bigras, professeure agrégée au département d'éducation et de pédagogie de l'UQAM et M<sup>me</sup> Caroline Bouchard

---

La Commission se réunit à la salle Louis-Joseph-Papineau de l'hôtel du Parlement.

À 11 h 15, M. Kelley (Jacques-Cartier) déclare la séance ouverte.

### **ORGANISATION DES TRAVAUX**

M. le président donne lecture du mandat de la Commission.

M<sup>me</sup> la secrétaire informe la Commission des remplacements.

M. le président donne lecture de l'ordre du jour de la séance (annexe I).

### **AUDITIONS (suite)**

Confédération des syndicats nationaux

À 11 h 17, la Commission entend l'exposé de la Confédération des syndicats nationaux.

S'ensuit un échange entre la Commission et les représentants de l'organisme.

À 12 h 22, la Commission reprend ses travaux après une suspension de cinq minutes.

Il est convenu de poursuivre les travaux au-delà de l'heure prévue.

Centrale des syndicats du Québec

À 12 h 23, la Commission entend l'exposé de la Centrale des syndicats du Québec.

S'ensuit un échange entre la Commission et les représentantes de l'organisme.

Il est convenu de permettre à M<sup>me</sup> Poirier (Hochelaga-Maisonneuve) de prendre la parole.

L'échange se poursuit.

À 13 h 22, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 15 heures.

---

À 15 heures, la Commission reprend ses travaux.

Fédération canadienne de l'entreprise indépendante

À 15 h 01, la Commission entend l'exposé de la Fédération canadienne de l'entreprise indépendante.

S'ensuit un échange entre la Commission et la représentante de l'organisme.

À 16 h 01, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

Conseil de la famille et de l'enfance

À 16 h 02, la Commission entend l'exposé du Conseil de la famille et de l'enfance.

S'ensuit un échange entre la Commission et les représentantes de l'organisme.

À 17 h 02, la Commission reprend ses travaux après une suspension de neuf minutes.

Chantier de l'économie sociale

À 17 h 02, la Commission entend l'exposé du Chantier de l'économie sociale.

S'ensuit un échange entre la Commission et les représentantes de l'organisme.

Il est convenu de poursuivre les travaux au-delà de l'heure prévue.

L'échange se poursuit.

À 18 h 06, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 20 heures.

---

À 20 h 03, la Commission reprend ses travaux.

M<sup>me</sup> Nathalie Bigras, professeure agrégée au département d'éducation et de pédagogie de l'UQAM, et M<sup>me</sup> Caroline Bouchard

À 20 h 04, la Commission entend l'exposé de M<sup>me</sup> Bigras et de M<sup>me</sup> Bouchard.

S'ensuit un échange entre la Commission et les témoins.

À 21 h 04, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

**REMARQUES FINALES**

M. Girard (Gouin) fait des remarques finales.

M. Tomassi (LaFontaine) débute ses remarques finales.

M. Girard (Gouin) soulève une question de règlement à l'effet que ses propos ont été mal compris ou déformés.

**DÉCISION DE LA PRÉSIDENTE**

M. le président indique à M. Girard (Gouin) qu'il pourra intervenir à la fin des remarques finales de M. Tomassi (LaFontaine).

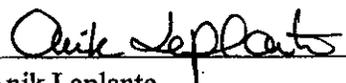
M. Tomassi (LaFontaine) poursuit ses remarques finales.

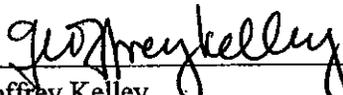
M. Girard (Gouin) donne de brèves explications sur le discours qu'il a prononcé, conformément à l'article 212 du Règlement de l'Assemblée nationale.

À 21 h 18, M. le président lève la séance et la Commission, ayant accompli son mandat, ajourne ses travaux au jeudi 4 juin 2009, après les affaires courantes, où elle se réunira en séance de travail.

La secrétaire de la Commission,

Le président de la Commission,

  
Anik Laplante

  
Geoffrey Kelley

AL/cv

Québec, le 3 juin 2009



**ANNEXE I**

**Ordres du jour**





COMMISSION DE AFFAIRES SOCIALES

Consultations particulières et auditions publiques  
sur le projet de loi n° 51, Loi sur la représentation de certaines personnes responsables d'un service de  
garde en milieu familial et sur le régime de négociation d'une entente collective les concernant et  
modifiant diverses dispositions législatives

Le mardi 2 juin 2009

Salle du Conseil législatif en avant-midi

Salle Louis-Joseph-Papineau en après-midi et en soirée

**ORDRE DU JOUR**

*Après les affaires  
courantes vers*

11 h 00      REMARQUES PRÉLIMINAIRES

11 h 15      ASSOCIATION QUÉBÉCOISE DES CENTRES DE LA PETITE ENFANCE

Représentée par : M<sup>me</sup> Johanne Roy, présidente  
M. Jean Robitaille, directeur général  
M<sup>me</sup> Dolorès Prévost, présidente du CPE-BC Le Hêtre  
M<sup>me</sup> Marie-France Vincent, présidente du CPE-BC Le petit tambour

13 h 15      *Suspension*

15 h 00      ASSOCIATION DES ÉDUCATRICES ET ÉDUCATEURS EN MILIEU  
FAMILIAL DU QUÉBEC

Représentée par : M<sup>me</sup> Nathalie D'Amours, présidente-directrice générale  
M<sup>me</sup> Nancy Geraghty, présidente du conseil d'administration

16 h 00 ASSOCIATION DES GARDERIES PRIVÉES DU QUÉBEC

Représentée par : M. Sylvain Lévesque, président  
M. Samir Alahmad, vice-président

17 h 00 ASSOCIATION DU PERSONNEL CADRE DES CENTRES DE LA PETITE  
ENFANCE DU QUÉBEC

Représentée par : M<sup>me</sup> Ginette Masson, présidente  
M. Claude A Tremblay, directeur  
M<sup>me</sup> Marie-Josée Boivin, vice-présidente  
M<sup>me</sup> France Bertrand, secrétaire

18 h 00 SUSPENSION

20 h 00 CONSEIL QUÉBÉCOIS DES SERVICES DE GARDE ÉDUCATIFS À L'ENFANCE

Représenté par : M<sup>me</sup> Claire Labrecque, présidente  
M<sup>me</sup> Francine Lessard, directrice générale  
M<sup>me</sup> Annie Dufour, responsable des communications et de l'analyse  
politique  
M. Steeves Jones, consultant  
M. Michel Ouellet, président du conseil d'administration du CPE-BC  
Vire-Crêpe

22 h 00 *Ajournement*

AL/cv

Québec, le 1<sup>er</sup> juin 2009



COMMISSION DES AFFAIRES SOCIALES

Consultations particulières et auditions publiques  
sur le projet de loi n° 51, Loi sur la représentation de certaines personnes responsables d'un service de  
garde en milieu familial et sur le régime de négociation d'une entente collective les concernant et  
modifiant diverses dispositions législatives

Le mercredi 3 juin 2009

Salle Louis-Joseph-Papineau

**ORDRE DU JOUR**

*Après les affaires  
courantes vers*

11 h 00

**CONFÉDÉRATION DES SYNDICATS NATIONAUX**

Représenté par : M<sup>me</sup> Claudette Carbonneau, présidente  
M. Michel Forget, adjoint au comité exécutif  
M<sup>me</sup> Julie Audet, conseillère à la recherche au Service des relations  
du travail  
M. Jeff Begley, vice-président de la Fédération des affaires  
sociales  
M<sup>me</sup> Nathalie Reid, du milieu des services de garde en  
milieu familial du Saguenay-Lac-St-Jean

12 h 00

**CENTRALE DES SYNDICATS DU QUÉBEC**

Représenté par : M<sup>me</sup> Louise Chabot, 1<sup>re</sup> vice-présidente  
M. Daniel B. Lafrenière, 2<sup>e</sup> vice-président  
M<sup>me</sup> Danielle Casavant, directrice du Service des relations du  
travail  
M<sup>me</sup> Sylvie Tonnelier, présidente, Fédération des intervenantes en  
petite enfance du Québec  
M. Dany St-Jean, attaché de presse

13 h 00

*Suspension*

- 15 h 00 FÉDÉRATION CANADIENNE DE L'ENTREPRISE INDÉPENDANTE  
Représentée par : M<sup>me</sup> Audrey Azoulay, analyse principale des politiques
- 16 h 00 CONSEIL DE LA FAMILLE ET DE L'ENFANCE  
Représenté par : M<sup>me</sup> Marie Rhéaume, présidente  
M<sup>me</sup> Isabelle Bitauveau, secrétaire générale  
M<sup>me</sup> Jacinte Roberge, analyste-conseil  
M<sup>me</sup> Claire Gagnon, responsable des communications
- 17 h 00 MADAME NANCY NEAMTAN  
Accompagnée de : M<sup>me</sup> Marie-Hélène Méthé, directrice-générale adjointe, Chantier de l'économie sociale
- 18 h 00 *Suspension*
- 20 h 00 MADAME NATHALIE BIGRAS, professeure agrégée au département d'éducation et pédagogie de l'UQAM  
Accompagnée de : M<sup>me</sup> Caroline Bouchard, professeure agrégée au département d'éducation et pédagogie de l'UQAM
- 21 h 00 REMARQUES FINALES
- 21 h 15 *Ajournement*

AL/cv

Québec, le 2 juin 2009

**ANNEXE II**

**Liste des personnes et des organismes  
qui ont été entendus**



## Liste des personnes et des organismes qui ont été entendus

Association des éducatrices et éducateurs en milieu familial du Québec	003M
Association des garderies privées du Québec	004M
Association du personnel cadre des centres de la petite enfance	011M
Association québécoise des Centres de la petite enfance	001M
Bigras, Nathalie, Bouchard, Caroline et Cantin, Gilles	007M
Centrale des syndicats du Québec	005M
Chantier de l'économie sociale	009M
Confédération des syndicats nationaux	006M
Conseil de la famille et de l'enfance	010M
Conseil québécois des services de garde éducatifs à l'enfance	002M
Fédération canadienne de l'entreprise indépendante	008M



**ANNEXE III**

**Liste des documents déposés**



Liste des documents déposés

Courchesne, Michelle. [ Lettre adressée à Madame Johanne Roy, présidente de l'Association des Centres de la Petite Enfance]. 4 décembre 2008. 1 f. Déposé le 2 juin 2009 CAS-39

