

Mémoire de l'AMC, bureau du Québec

Gouvernance climatique au Québec : pour une meilleure intégration des impacts des changements climatiques sur la santé et le système de soins

Mémoire déposé à la Commission des transports et de l'environnement dans le cadre de l'étude du projet de loi n° 44 : Loi visant principalement la gouvernance efficace de la lutte contre les changements climatiques et à favoriser l'électrification

Février 2020

Table des matières

Introduction	2
Les effets des changements climatiques sur notre santé	2
Les changements climatiques : une urgence de santé.....	4
Consultation du milieu de la santé sur les changements climatiques.....	5
Financement destiné au virage vert dans le système de santé.....	6
Conclusion	6
Rappel des recommandations	6

Introduction

L'Association médicale canadienne (AMC), et son bureau du Québec, est heureuse de présenter à la Commission des transports et de l'environnement son mémoire sur le projet de loi n° 44 : *Loi visant principalement la gouvernance efficace de la lutte contre les changements climatiques et à favoriser l'électrification*. L'AMC soutient qu'une gouvernance efficace de la lutte contre les changements climatiques ne pourra se faire sans l'intégration des impacts sur la santé de la population québécoise. Les médecins du Québec, du Canada et d'ailleurs ont un rôle unique à jouer pour aider le public et les gouvernements à mieux comprendre les conséquences des changements climatiques sur la santé et pour appuyer la création d'interventions efficaces en santé publique. Ce mémoire de l'AMC contient des recommandations qui visent à atténuer les effets des changements climatiques sur la santé humaine et sur le système de santé québécois, et à mieux s'y préparer.

Les effets des changements climatiques sur notre santé

L'Organisation mondiale de la Santé (OMS) considère que les changements climatiques sont la plus grande menace à la santé mondiale¹. Au Canada, les effets immédiats des changements climatiques sur la santé préoccupent de plus en plus¹. Au cours du siècle actuel, le Canada enregistra des taux plus élevés de réchauffement que d'autres pays dans le monde; le nord du Canada, dont le nord du Québec (Nunavik), continuera de se réchauffer à un rythme près de trois fois plus élevé que le rythme mondial. Ces conditions climatiques entraîneront davantage de phénomènes météorologiques extrêmes, de plus longues saisons de végétation, la fonte du pergélisol et une augmentation du niveau de la mer².

Les médecins sont les premiers à constater que les systèmes de santé prennent en charge de plus en plus de patients présentant des problèmes de santé liés aux changements climatiques, notamment des problèmes causés par la chaleur, des maladies respiratoires, des éclosions de maladies infectieuses et des problèmes de santé mentale. Par exemple, en 2018, la vague de chaleur dans le sud du Québec a donné lieu à plus de 90 décès³.

Voici des exemples montrant l'ampleur du problème :

- On prévoit que le nombre de journées de chaleur extrême va doubler, voire tripler dans certaines régions du Canada au cours des 30 prochaines années, ce qui devrait engendrer une hausse des problèmes dus à la chaleur (comme des coups de chaleur, les infarctus du myocarde, l'insuffisance rénale, la déshydratation et les accidents vasculaires cérébraux)⁴.
- Chaque année au Québec, la pollution atmosphérique joue un rôle dans 2 000 décès prématurés attribuables à une maladie cardiaque ou respiratoire (comme l'asthme exacerbé), à un accident vasculaire cérébral ou au cancer du poumon⁵.

- Le nombre de cas de maladies à transmission vectorielle telles que la maladie de Lyme a considérablement augmenté au Québec, passant de 125 cas en 2014 à 338 en 2018⁶.
- Les événements météorologiques extrêmes sont de plus en plus fréquents, de plus en plus intenses et de plus en plus longs, et peuvent compromettre la santé mentale (anxiété, dépression, trouble de stress post-traumatique, etc.)⁷, en plus de causer un stress additionnel sur le système de santé.
- Dans le nord du Québec, la hausse des températures fragilise les routes de glace et les autres routes bâties sur le pergélisol, menaçant la sécurité alimentaire⁸.

La santé de certaines populations est plus sensible aux changements climatiques. Par exemple, dans le nord du Québec, elle est menacée par l'insécurité alimentaire, puisque les changements climatiques limitent l'accès aux aliments traditionnels et la sécurité des routes de glace, et font fondre le pergélisol, ce qui endommage des infrastructures importantes. Dans le reste du Canada, les répercussions sur la santé varient selon la région, et peuvent prendre différentes formes : augmentation du risque de coup de chaleur et de mortalité, intensification des symptômes d'allergies et d'asthme avec la présence prolongée de pollen, problèmes de santé mentale causés par les phénomènes météorologiques violents, hausse de l'incidence des maladies infectieuses et des maladies d'origine hydrique, hausse de l'intensité du rayonnement UV et augmentation des symptômes respiratoires dus à la pollution atmosphérique, pour ne nommer que celles-là⁹.

Les personnes âgées, les nouveau-nés, les enfants, les personnes socialement défavorisées et les personnes ayant des problèmes de santé, comme une maladie cardiovasculaire, sont particulièrement à risque. La sensibilité d'une population aux changements climatiques dépend de sa vulnérabilité et de sa capacité d'adaptation^{10, 11}.

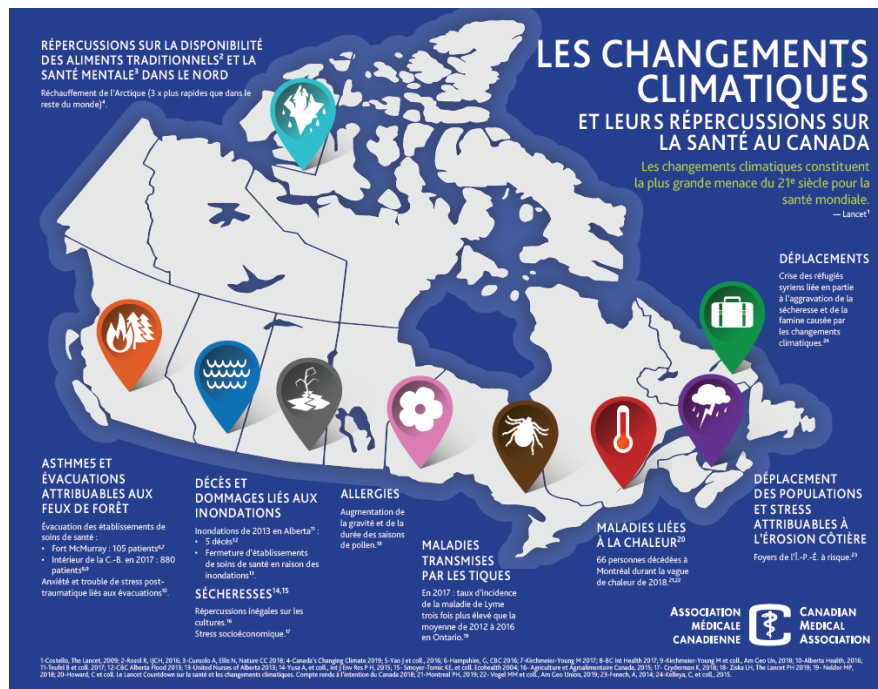


Figure 1. Exemples des répercussions des changements climatiques sur la santé au Canada⁹

Les changements climatiques : une urgence de santé

Par ailleurs, de récents sondages ont montré que les Canadiens sont très préoccupés par les changements climatiques. En 2017, un sondage commandé par Santé Canada a révélé que 79 % des Canadiens étaient convaincus que les changements climatiques étaient réels. Parmi ceux-ci, 53 % disaient que ces changements posaient déjà des risques pour la santé, et 40 % disaient qu'ils poseraient des risques dans l'avenir¹². De plus, un sondage de 2019 commandé par Abacus Data montre que les Québécois sont les plus anxieux par rapport aux changements climatiques, et qu'ils y pensent plus souvent que les personnes vivant ailleurs au Canada. Selon le même sondage, 59 % des résidents du Québec croient que les changements climatiques sont une urgence à l'heure actuelle, et 12 % pensent qu'ils deviendront probablement une urgence d'ici quelques années¹³. Ces données ne sont pas surprenantes étant donné l'intensité et la fréquence des phénomènes météorologiques extrêmes au Québec dans les dernières années.

L'AMC juge que les changements climatiques sont une crise de santé publique. Au cours des dernières années, nous avons été témoin de nombreux événements climatiques extrêmes, comme les feux de forêt en Colombie-Britannique, les vagues de chaleur au Québec et les ondes de tempête dans les maritimes. Dans le sud du Québec, les changements climatiques augmentent aussi l'étendue de l'habitat de plusieurs zoonoses, dont la tique à pattes noires, vecteur de la maladie de Lyme¹⁴.

Les médecins du Québec constatent les répercussions des changements climatiques sur les résultats pour les patients, et veulent que des mesures soient prises. L'enjeu des effets des changements climatiques sur la santé a été soulevé l'année dernière lors de la

conférence COP25 à Madrid, en Espagne, dans un groupe rassemblant des chefs de file internationaux en environnement et en santé, dont faisait partie l'AMC. Le groupe a exhorté les gouvernements à étendre la portée de leurs initiatives et à augmenter leurs investissements en matière de lutte contre les changements climatiques afin d'agir aussi sur les soins de santé.

Des avancées limitées dans la réduction des émissions de gaz à effet de serre et la création d'une capacité d'adaptation menacent à la fois des vies humaines et la viabilité des systèmes de santé. Elles pourraient aussi perturber l'infrastructure fondamentale de la santé publique, surcharger les services de santé et entraîner des coûts économiques et sociaux. Au Québec, le consortium de recherche Ouranos a estimé en 2015 que la chaleur extrême, la maladie de Lyme, le virus du Nil occidental et le pollen à eux seuls coûteront entre 609 et 1075 millions de dollars additionnels à l'État québécois¹⁵. La province pourrait également enregistrer jusqu'à 20 000 décès additionnels d'ici les cinquante prochaines années.

À ce jour, le Canada n'est pas en voie d'atteindre les objectifs internationaux établis par l'Accord de Paris¹⁶. Selon le rapport 2019 du *Lancet Countdown*, le plus grand consortium de recherche internationale sur la santé et le climat, si des mesures ne sont pas prises pour respecter les objectifs de l'Accord, la santé d'un enfant né aujourd'hui sera influencée négativement par les changements climatiques tout au long de sa vie⁹.

Recommandation 1

L'AMC recommande que les mesures d'adaptation et d'atténuation soient traitées en priorité pour limiter les effets des changements climatiques sur la santé publique.

Consultation du milieu de la santé sur les changements climatiques

En juin dernier, l'AMC s'est réjouie de l'annonce, par le ministre de l'Environnement et de la Lutte contre les changements climatiques du Québec Benoit Charette, de la création d'un groupe de travail qui veillera à ce que le gouvernement agisse efficacement en matière de lutte contre les changements climatiques et atteigne ses objectifs environnementaux internationaux¹⁷. Les changements climatiques transcendent les secteurs, et l'élaboration de solutions visant à atténuer leurs effets et à s'y adapter requiert une collaboration interdisciplinaire.

Étant donné les nombreuses preuves scientifiques des effets des changements climatiques sur la santé humaine, il est primordial qu'un représentant de la santé siège au comité chargé de conseiller le ministre. En effet, les médecins et les autres professionnels de la santé ont un rôle central à jouer pour aider la population canadienne à comprendre les conséquences possibles des changements climatiques sur la santé et pour promouvoir les mesures préventives appropriées. La communauté médicale croit que ce qui est bon pour l'environnement l'est aussi pour la santé¹⁰. La protection de la santé humaine doit être au cœur de toutes les stratégies en matière d'environnement et de changements climatiques au sein du gouvernement du Québec.

Recommandation 2

L'AMC recommande qu'un représentant de la santé siège au comité consultatif chargé de conseiller le ministre.

Financement destiné au virage vert dans le système de santé

Selon le rapport 2019 du *Lancet Countdown* sur la santé et les changements climatiques, les soins de santé sont responsables d'environ 4,5 % des émissions totales de gaz à effet de serre (GES) du pays, ce qui classe le Canada au troisième rang mondial des émissions de GES par personne pour ce secteur⁹. Les hôpitaux produisent une bonne partie de ces émissions : ils sont toujours ouverts, consomment beaucoup de ressources et ont des normes de ventilation rigoureuses. De plus, leur utilisation d'articles à usage unique (comme les jaquettes et les outils chirurgicaux) génère de grandes quantités de déchets.

Pour remédier au problème, l'AMC recommande que des experts des milieux de la recherche, de l'éducation, de la médecine clinique et des politiques agissent de concert pour réduire les émissions de GES, et que du financement soit alloué à la mesure de l'empreinte carbone et à la recherche de solutions. Les professionnels de la santé sont d'ailleurs particulièrement bien placés pour réclamer des solutions novatrices qui feront diminuer les émissions du secteur et amélioreront la santé publique¹⁸. En réduisant la production de GES en santé, le gouvernement du Québec serait en meilleure posture pour atteindre les objectifs de l'Accord de Paris dans les délais, soit abaisser à zéro les émissions du secteur d'ici 2050¹⁹.

Recommandation 3

L'AMC recommande qu'une partie du budget du Fonds vert soit consacrée au virage vert des systèmes de santé.

Conclusion

Ce mémoire souligne la nécessité d'atténuer les effets des changements climatiques sur la santé et de mieux s'y préparer, d'avoir un représentant de la santé pour conseiller le ministre et d'allouer des fonds au virage vert dans les systèmes de santé du Québec. En outre, les médecins sont particulièrement bien placés pour assister le gouvernement dans l'élaboration de stratégies d'atténuation des effets des changements climatiques qui amélioreront ultimement la santé de la population.

Rappel des recommandations

Recommandation 1

L'AMC recommande que les mesures d'adaptation et d'atténuation soient traitées en priorité pour limiter les effets des changements climatiques sur la santé publique.

Recommandation 2

L'AMC recommande qu'un représentant de la santé siège au comité consultatif chargé de conseiller le ministre.

Recommandation 3

L'AMC recommande qu'une partie du budget du Fonds vert soit consacrée au virage vert des systèmes de santé.

-
- ¹ Costello A, Abbas M, Allen A, Ball S, et coll., Managing the health effects of climate change: The Lancet and University College London Institute for Global Health Commission. [En ligne] *The Lancet*, 2009; vol. 373, n° 9676 : p. 1693-1733. Accessible ici : https://www.clinicalkey.com/service/content/pdf/watermarked/1-s2.0-S0140673609609351.pdf?locale=en_US&searchIndex= (consulté le 25 janvier 2020).
- ² Gouvernement du Canada. *Rapport sur le climat changeant du Canada*. Ottawa : Gouvernement du Canada; [En ligne] 2019. Accessible ici : https://www.nrcan.gc.ca/sites/www.nrcan.gc.ca/files/energy/Climate-change/pdf/RCCC_FULLREPORT-FR-FINAL.pdf (consulté le 25 janvier 2020).
- ³ Institut national de santé publique du Québec. *Surveillance des impacts des vagues de chaleur extrême sur la santé au Québec à l'été 2018*. Québec : Institut national de santé publique du Québec; [En ligne] 2018. Accessible ici : <https://www.inspq.qc.ca/bise/surveillance-des-impacts-des-vagues-de-chaleur-extreme-sur-la-sante-au-quebec-l-ete-2018> (consulté le 25 janvier 2020).
- ⁴ Guilbault S, Kovacs P, Berry P, Richardson G, et coll. *Institut de prévention des sinistres catastrophiques de Santé Canada, Les villes s'adaptent à la chaleur accablante : célébrer le leadership local*. Ottawa : Institut de prévention des sinistres catastrophiques de Santé Canada; [En ligne] 2016. Accessible ici : https://www.iclr.org/wp-content/uploads/2018/04/Cities-Adapt-to-Extreme-Heat_FR_PDF.pdf (consulté le 25 janvier 2020).
- ⁵ Santé Canada. *Les impacts sur la santé de la pollution de l'air au Canada – Estimation de la morbidité et des décès prématurés*. Ottawa : Santé Canada; [En ligne] 2019. Accessible ici : <https://www.canada.ca/fr/sante-canada/services/qualite-air/effets-pollution-air-interieur-sante.html> (consulté le 25 janvier 2020).
- ⁶ Santé et services sociaux Québec. *Maladie de Lyme. Tableau des cas humains – Archives 2014 à 2018*. Québec : Santé et services sociaux Québec; [En ligne] 2018. Accessible ici : <https://www.msss.gouv.qc.ca/professionnels/zooses/maladie-lyme/tableau-des-cas-humains-lyme-archives/> (consulté le 25 janvier 2020).
- ⁷ Cunsolo A, Ellis N. Ecological grief as a mental health response to climate change-related loss. *Nature Climate Change*, 2018; vol. 8 : p. 275-281.
- ⁸ Rosol R, Powell-Hellyer R, Chan HM. Impacts of decline harvest of country food on nutrient intake among Inuit in Arctic Canada: impact of climate change and possible adaptation plan. [En ligne] *Int J Circumpolar Health*, 2016; vol. 75, n° 1 : p. 31127. Accessible ici : <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC4937722/pdf/IJCH-75-31127.pdf> (consulté le 25 janvier 2020).
- ⁹ Howard C, Buse C, Rose C, MacNeill A, et coll. *Le Lancet Countdown sur la santé et les changements climatiques : compte rendu à l'intention du Canada*. Ottawa : Lancet Countdown, Association médicale canadienne, Association canadienne de santé publique; [En ligne] 2019. Accessible ici : https://storage.googleapis.com/lancet-countdown/2019/11/Lancet-Countdown-Policy-Brief-Canada_FRANCAIS_FINAL.pdf (consulté le 25 janvier 2020).
- ¹⁰ Association médicale canadienne (AMC). *Politique de l'AMC : les changements climatiques et la santé humaine*. Ottawa : AMC; [En ligne] 2010. Accessible ici : <https://policybase.cma.ca/documents/Policypdf/PD10-07F.pdf> (consulté le 25 janvier 2020).
- ¹¹ Santé Canada. *Changements climatiques et santé : effets sur la santé*. Ottawa : Santé Canada; [En ligne] 2020. Accessible ici : <https://www.canada.ca/fr/sante-canada/services/changements-climatiques-sante.html> (consulté le 26 janvier 2020).
- ¹² Environics Health Research, Santé Canada. *Perceptions du public à l'égard du changement climatique et de la santé – Rapport final, 2017*. Ottawa : Santé Canada; 2017.
- ¹³ Abacus Data. *Is Climate Change “An Emergency” and do Canadians Support a Made-in-Canada Green New Deal?* Ottawa : Abacus Data; [En ligne] 2019. Accessible ici : <https://abacusdata.ca/is-climate-change-an-emergency-and-do-canadians-support-a-made-in-canada-green-new-deal/> (consulté le 26 janvier 2020).

-
- ¹⁴ Howard C, Rose C, Rivers N. *Lancet Countdown 2018 Report: Briefing for Canadian Policymakers*. Ottawa : Lancet Countdown. Association médicale canadienne, Association canadienne de santé publique; [En ligne] 2018. Accessible ici : <https://storage.googleapis.com/lancet-countdown/2019/10/2018-lancet-countdown-policy-brief-canada.pdf> (consulté le 25 janvier 2020).
- ¹⁵ Ouranos. *Vers l'adaptation. Synthèse des connaissances sur les changements climatiques au Québec*. Montréal : Ouranos; [En ligne] 2015. Accessible ici : <https://www.ouranos.ca/publication-scientifique/SyntheseRapportfinal.pdf> (consulté le 25 janvier 2020).
- ¹⁶ Gouvernement du Canada. *Émissions de gaz à effet de serre*. Ottawa; Gouvernement du Canada; [En ligne] 2018. Accessible ici : <https://www.canada.ca/fr/environnement-changement-climatique/services/indicateurs-environnementaux/emissions-gaz-effet-serre.html> (consulté le 26 janvier 2020).
- ¹⁷ Gouvernement du Québec. *Communiqué de presse : Le ministre Benoît Charette annonce un exercice sans précédent pour élaborer le prochain Plan d'électrification et de changements climatiques*. Ottawa; Gouvernement du Canada; [En ligne] 2019. Accessible ici : <http://www.environnement.gouv.qc.ca/infuseur/communiquie.asp?no=4178> (consulté le 26 janvier 2020).
- ¹⁸ Eckelman MJ, Sherman JD, MacNeill AJ. Life cycle environmental emissions and health damages from the Canadian healthcare system: An economic-environmental-epidemiological analysis. [En ligne] *PLoS Med*, 2018; vol. 15, n° 7 : p. e1002623. Accessible ici : <https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC6067712/pdf/pmed.1002623.pdf> (consulté le 25 janvier 2020).
- ¹⁹ Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC). *Réchauffement planétaire de 1,5 °C : résumé à l'intention des décideurs*. Ottawa : GIEC; [En ligne] 2018. Accessible ici : https://www.ipcc.ch/site/assets/uploads/sites/2/2019/09/IPCC-Special-Report-1.5-SPM_fr.pdf (consulté le 25 janvier 2020).