



---

# ASSEMBLÉE NATIONALE DU QUÉBEC

---

PREMIÈRE SESSION

QUARANTE-TROISIÈME LÉGISLATURE

## **Commission de l'aménagement du territoire**

### **Rapport**

Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 57, Loi édictant la Loi visant à protéger les élus et à favoriser l'exercice sans entraves de leurs fonctions et modifiant diverses dispositions législatives concernant le domaine municipal

Procès-verbaux des séances du 30 avril et des 1<sup>er</sup> et 2 mai 2024

**Dépôt l'Assemblée nationale :**  
**n° 1564-20240507**

---

**2024**

## TABLE DES MATIÈRES

PREMIÈRE SÉANCE, LE MARDI 30 AVRIL 2024.....	1
REMARQUES PRÉLIMINAIRES .....	3
AUDITIONS .....	3
DEUXIÈME SÉANCE, LE MERCREDI 1 <sup>ER</sup> MAI 2024.....	5
AUDITIONS (suite) .....	6
TROISIÈME SÉANCE, LE JEUDI 2 MAI 2024 .....	9
AUDITIONS (suite) .....	10

### ANNEXES

- I. Personnes et organismes qui ont été entendus
- II. Mémoires des personnes et des organismes qui n'ont pas été entendus

Première séance, le mardi 30 avril 2024

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 57, Loi édictant la Loi visant à protéger les élus et à favoriser l'exercice sans entraves de leurs fonctions et modifiant diverses dispositions législatives concernant le domaine municipal (Ordre de l'Assemblée le 23 avril 2024, rétroactif au 22 avril 2024)

Membres présents :

M. Schneeberger (Drummond-Bois-Francs), président

M<sup>me</sup> Dionne (Rivière-du-Loup-Témiscouata)

M. Gagnon (Jonquière)

M. Grandmont (Taschereau), porte-parole du deuxième groupe d'opposition en matière d'affaires municipales, en remplacement de M. Fontecilla (Laurier-Dorion)

M<sup>me</sup> Jeannotte (Labelle)

M<sup>me</sup> Laforest (Chicoutimi), ministre des Affaires municipales

M<sup>me</sup> Lakhoyan Olivier (Chomedey) en remplacement de M. Ciccone (Marquette)

M. Poulin (Beauce-Sud) en remplacement de M. Girard (Lac-Saint-Jean)

M. Provençal (Beauce-Nord) en remplacement de M. Rivest (Côte-du-Sud)

M<sup>me</sup> Setlakwe (Mont-Royal-Outremont), porte-parole de l'opposition officielle en matière d'affaires municipales

Autre député présent :

M. Arseneau (Îles-de-la-Madeleine)

Témoins (par ordre d'intervention) :

Union des municipalités du Québec :

M. Martin Damphousse, président

M<sup>me</sup> Julie Bourdon, trésorière et présidente du comité sur la démocratie municipale

M<sup>me</sup> Marie-Dominique Giguère, gestionnaire de projets

Fédération québécoise des municipalités :

M. Antoine Tardif, 1<sup>er</sup> vice-président

M<sup>me</sup> Mélanie Harvey, conseillère

Ville de Québec :

- M<sup>me</sup> Catherine Vallières-Roland, mairesse suppléante
- M<sup>me</sup> Isabelle Chouinard, directrice, Division du droit public
- M. Serge Giasson, directeur, Service des affaires juridiques
- M<sup>me</sup> Cynthia St-Hilaire, conseillère stratégique, Cabinet de la mairie

Ville de Montréal :

- M<sup>me</sup> Gracia Kasoki Katahwa, mairesse d'arrondissement Côte-des-Neiges-Notre-Dame-de-Grâce, membre du comité exécutif, responsable des ressources humaines, de la lutte au racisme et aux discriminations systémiques et conseillère associée de la mairesse pour la réconciliation avec les peuples autochtones
- M<sup>e</sup> Annie Gerbeau, directrice des Affaires civiles et avocate en chef adjointe du Service des affaires juridiques
- M. Jean Therrien, directeur, Bureau des relations gouvernementales et municipales

Réseau des jeunes mères au municipal :

- M<sup>me</sup> Laure Lavoie-Letarte, conseillère municipale de l'Hôtel-Dieu, Ville de Sherbrooke
- M<sup>me</sup> Jackie Smith, cheffe de Transition Québec et conseillère municipale de Limoilou, Ville de Québec
- M<sup>me</sup> Marjorie Mercier, conseillère municipale de LeMoyne-de Jacques-Cartier, Ville de Longueuil
- M<sup>me</sup> Gabrielle Brisebois, conseillère municipale du district 6, Ville de Montmagny

Ligue des droits et libertés :

- M<sup>me</sup> Lynda Khelil, porte-parole et responsable de la mobilisation
- M. Denis Barrette, juriste et membre du comité Liberté d'expression

Table de travail sur la civilité en politique municipale :

- M<sup>me</sup> Jasmine Sharma, initiatrice et conseillère municipale du district 3 Des-Bâtisseurs, Ville de Vaudreuil-Dorion
- M<sup>me</sup> Annie Godbout, conseillère municipale, Ville de Sherbrooke

M. Philippe Dubois, professeur adjoint, École nationale d'administration publique

La Commission se réunit à la salle Marie-Claire-Kirkland de l'hôtel du Parlement.

À 9 h 51, M. Schneeberger (Drummond-Bois-Francis) déclare la séance ouverte.

M. le secrétaire informe la Commission des remplacements.

### REMARQUES PRÉLIMINAIRES

Il est convenu de permettre à M. Arseneau (Îles-de-la-Madeleine) de faire des remarques préliminaires.

M<sup>me</sup> Laforest (Chicoutimi), M<sup>me</sup> Setlakwe (Mont-Royal-Outremont), M. Grandmont (Taschereau) et M. Arseneau (Îles-de-la-Madeleine) font des remarques préliminaires.

### AUDITIONS

La Commission entend l'Union des municipalités du Québec.

À 10 h 48, la Commission reprend ses travaux après une suspension de 7 minutes.

La Commission entend la Fédération québécoise des municipalités.

À 11 h 41, la Commission reprend ses travaux après une suspension de 11 minutes.

La Commission entend la Ville de Québec.

À 12 h 26, la Commission suspend ses travaux jusqu'après les avis touchant les travaux des commissions.

---

À 15 h 28, la Commission reprend ses travaux sous la présidence de M. Gagnon (Jonquière).

La Commission entend la Ville de Montréal.

M. Schneeberger (Drummond-Bois-Francis) reprend ses fonctions à la présidence.

L'audition se poursuit.

À 16 h 14, la Commission reprend ses travaux après une suspension de 7 minutes.

La Commission entend le Réseau des jeunes mères au municipal.

À 17 heures, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend la Ligue des droits et libertés.

À 17 h 48, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend la Table de travail sur la civilité en politique municipale.

À 18 h 36, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M. Dubois.

À 19 h 21, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux au mercredi 1<sup>er</sup> mai 2024, après les avis touchant les travaux des commissions.

Le secrétaire de la Commission,

Le président de la Commission,

**Original signé par**

**Original signé par**

\_\_\_\_\_  
Félix Fortin-Lauzier

\_\_\_\_\_  
Sébastien Schneeberger

FFL/cv

Québec, le 30 avril 2024

Deuxième séance, le mercredi 1<sup>er</sup> mai 2024

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 57, Loi édictant la Loi visant à protéger les élus et à favoriser l'exercice sans entraves de leurs fonctions et modifiant diverses dispositions législatives concernant le domaine municipal (Ordre de l'Assemblée le 23 avril 2024, rétroactif au 22 avril 2024)

Membres présents :

M. Schneeberger (Drummond-Bois-Francs), président

M<sup>me</sup> Dionne (Rivière-du-Loup-Témiscouata)

M. Gagnon (Jonquière)

M. Girard (Lac-Saint-Jean)

M. Grandmont (Taschereau), porte-parole du deuxième groupe d'opposition en matière d'affaires municipales, en remplacement de M. Fontecilla (Laurier-Dorion)

M<sup>me</sup> Jeannotte (Labelle)

M<sup>me</sup> Laforest (Chicoutimi), ministre des Affaires municipales

M<sup>me</sup> Lakhoyan Olivier (Chomedey) en remplacement de M. Ciccone (Marquette)

M<sup>me</sup> Setlakwe (Mont-Royal-Outremont), porte-parole de l'opposition officielle en matière d'affaires municipales

Autre député présent :

M. Arseneau (Îles-de-la-Madeleine)

Témoins (par ordre d'intervention) :

Commission municipale du Québec :

M. Jean-Philippe Marois, président

M. François Girard, directeur des enquêtes et des poursuites en intégrité municipale

Coalition Faut que ça change :

M<sup>me</sup> Alicia Despins, porte-parole, conseillère municipale du district Vanier-Duburger et présidente de l'arrondissement Les Rivières, Ville de Québec

- M<sup>me</sup> Jasmine Sharma, porte-parole et conseillère municipale du district 3  
Des-Bâtisseurs, Ville de Vaudreuil-Dorion  
M. Sylvain Pillenière, membre et élu municipal  
M<sup>me</sup> Valérie Léveillée, membre et élue municipale

Ville de Gatineau :

- M. Daniel Champagne, maire suppléant  
M<sup>me</sup> Andrée Loyer, directrice exécutive

Association des directeurs généraux des MRC du Québec :

- M. Sylvain Berthiaume, vice-président  
M. Alain Lapierre, directeur général  
M. Marc-André Pâlin, directeur général, Association des directeurs municipaux du Québec

Association des directeurs généraux des municipalités du Québec :

- M. Christian Schryburt, président  
M. Patrice Boileau, administrateur  
M. Jean Matte, directeur général

M. Jean-François Blanchet, directeur général des élections, accompagné de :

- M<sup>me</sup> Valérie Julien, adjointe au directeur général des élections et directrice des opérations électorales, Élections Québec  
M<sup>e</sup> Vicky Ouellet, notaire, Service de la législation et des mandats institutionnels, Élections Québec  
M<sup>e</sup> Benoit Coulombe, Service de la législation et des mandats institutionnels, Élections Québec

---

La Commission se réunit à la salle Marie-Claire-Kirkland de l'hôtel du Parlement.

À 11 h 18, M. Schneeberger (Drummond-Bois-Francis) déclare la séance ouverte.

M<sup>me</sup> la secrétaire informe la Commission des remplacements.

### **AUDITIONS (suite)**

La Commission entend la Commission municipale du Québec.

À 12 h 09, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

Il est convenu de poursuivre les travaux au-delà de l'heure prévue.

La Commission entend la Coalition Faut que ça change.

M. Gagnon (Jonquière) remplace M. le président.

L'audition se poursuit.

M. Schneeberger (Drummond-Bois-Francis) reprend ses fonctions à la présidence.

L'audition se poursuit.

À 12 h 56, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 15 heures.

---

À 15 h 04, la Commission reprend ses travaux.

La Commission entend la Ville de Gatineau.

À 15 h 53, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend l'Association des directeurs généraux des MRC du Québec.

À 16 h 45, la Commission reprend ses travaux après une suspension de 7 minutes.

La Commission entend l'Association des directeurs généraux des municipalités du Québec.

À 17 h 34, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M. Blanchet.

Il est convenu de poursuivre les travaux au-delà de l'heure prévue.

L'audition se poursuit.

À 18 h 18, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux au jeudi 2 mai 2024, après les avis touchant les travaux des commissions.

La secrétaire suppléante de la Commission,

Le président de la Commission,

**Original signé par**

**Original signé par**

\_\_\_\_\_  
Roxanne Guévin

\_\_\_\_\_  
Sébastien Schneeberger

RG/cv

Québec, le 1<sup>er</sup> mai 2024

Troisième séance, le jeudi 2 mai 2024

Mandat : Consultations particulières et auditions publiques sur le projet de loi n° 57, Loi édictant la Loi visant à protéger les élus et à favoriser l'exercice sans entraves de leurs fonctions et modifiant diverses dispositions législatives concernant le domaine municipal (Ordre de l'Assemblée le 23 avril 2024, rétroactif au 22 avril 2024)

Membres présents :

M<sup>me</sup> Dionne (Rivière-du-Loup–Témiscouata)  
M. Gagnon (Jonquière)  
M. Girard (Lac-Saint-Jean)  
M. Grandmont (Taschereau), porte-parole du deuxième groupe d'opposition en matière d'affaires municipales, en remplacement de M. Fontecilla (Laurier-Dorion)  
M<sup>me</sup> Jeannotte (Labelle)  
M<sup>me</sup> Laforest (Chicoutimi), ministre des Affaires municipales  
M<sup>me</sup> Lakhoyan Olivier (Chomedey) en remplacement de M. Ciccone (Marquette)  
M<sup>me</sup> Setlakwe (Mont-Royal–Outremont), porte-parole de l'opposition officielle en matière d'affaires municipales

Témoins (par ordre d'intervention) :

Ville de Laval :

M. Stéphane Boyer, maire  
M. Simon Tremblay, directeur principal, Service des Affaires juridiques

M<sup>me</sup> Catherine Fournier, mairesse de Longueuil

---

La Commission se réunit à la salle Marie-Claire-Kirkland de l'hôtel du Parlement.

À 11 h 31, M. Gagnon (Jonquière) déclare la séance ouverte.

M<sup>me</sup> la secrétaire informe la Commission des remplacements.

Il est convenu de poursuivre les travaux au-delà de l'heure prévue.

**AUDITIONS (suite)**

La Commission entend la Ville de Laval.

À 12 h 12, la Commission reprend ses travaux après une brève suspension.

La Commission entend M<sup>me</sup> Fournier.

M<sup>me</sup> Dionne (Rivière-du-Loup–Témiscouata) remplace M. le président.

L'audition se poursuit.

M<sup>me</sup> la présidente dépose les mémoires des personnes et des organismes qui n'ont pas été entendus (annexe II).

À 12 h 54, M<sup>me</sup> la présidente lève la séance et la Commission, ayant accompli son mandat, suspend ses travaux jusqu'à 14 heures, où elle poursuivra un autre mandat.

La secrétaire suppléante de la Commission,

Le président de la Commission,

**Original signé par**

**Original signé par**

\_\_\_\_\_  
Roxanne Guévin

\_\_\_\_\_  
Sébastien Schneeberger

RG/cv

Québec, le 2 mai 2024

## **ANNEXE I**

### **Personnes et organismes qui ont été entendus**

## Personnes et organismes qui ont été entendus

Association des directeurs généraux des MRC du Québec	004M
Association des directeurs généraux des municipalités du Québec	008M
Blanchet, Jean-François, Directeur général des élections	017M
Coalition Faut que ça change	015M
Commission municipale du Québec	016M
Fédération québécoise des municipalités	007M
Fournier, Catherine	021M
Table de travail sur la civilité en politique municipale	010M
Ligue des droits et libertés	012M
Réseau des jeunes mères au municipal	006M
Union des municipalités du Québec	003M
Ville de Gatineau	013M
Ville de Laval	020M
Ville de Montréal	009M
Ville de Québec	002M

## **ANNEXE II**

**Mémoires des personnes et des organismes qui n'ont pas été entendus**

## Mémoires des personnes et organismes qui n'ont pas été entendus

Alliance des corporations d'habitations abordables du territoire du Grand Montréal Unité de travail pour l'implantation de logement étudiant	014M
Beaudin, Évelyne	023M
Chantier de l'économie sociale	001M
Corporation des officiers municipaux agréés du Québec	011M
Groupe de citoyen(e)s de la municipalité du village de Sainte-Pétronille	019M
Office des personnes handicapées du Québec	022M
Ordre des comptables professionnels agréés du Québec	024M
Syndicat canadien de la fonction publique	018M
Table Régionale des élu(e)s municipaux du Bas-Saint-Laurent	005M