

---

# ASSEMBLÉE NATIONALE

---

DEUXIÈME SESSION

TRENTE-NEUVIÈME LÉGISLATURE

## **Commission de la santé et des services sociaux**

### **Rapport**

Étude des rapports annuels de gestion 2006-2007 à 2009-2010  
et audition à cette fin de l'Agence de la santé et des services  
sociaux des Laurentides en application de la Loi sur les  
services de santé et les services sociaux

Procès-verbal de la séance du 25 août 2011

Dépôt à l'Assemblée nationale :  
n° 880-20111201

---

QUÉBEC

**TABLE DES MATIÈRES**

SÉANCE DU JEUDI 25 AOÛT 2011 .....	1
ORGANISATION DES TRAVAUX.....	2
AUDITION .....	2
Agence de la santé et des services sociaux des Laurentides.....	2

**ANNEXES**

- I. Ordre du jour
- II. Séances de travail des 17 et 24 mars et des 24 et 26 août 2011
- III. Liste des documents déposés
- IV Rapport

Séance du jeudi 25 août 2011

Mandat : Étude des rapports annuels de gestion 2006-2007 à 2009-2010 et audition à cette fin de l'Agence de la santé et des services sociaux des Laurentides en application de la Loi sur les services de santé et les services sociaux (Ordre de l'Assemblée le 19 octobre 2010 et décision de la Commission le 17 mars 2010)

Membres présents :

M. Sklavounos (Laurier-Dorion), président

M<sup>me</sup> Charbonneau (Mille-Îles)

M. Chevarie (Îles-de-la-Madeleine)

M<sup>me</sup> Doyer (Matapédia), porte-parole de l'opposition officielle en matière de services sociaux, en remplacement de M. Turcotte (Saint-Jean)

M<sup>me</sup> Gaudreault (Hull)

M<sup>me</sup> Maltais (Taschereau), porte-parole de l'opposition officielle en matière de santé, en remplacement de M. Kotto (Bourget)

M. Traversy (Terrebonne)

Témoin :

Agence de la santé et des services sociaux des Laurentides :

M. Marc Fortin, président-directeur général

M<sup>me</sup> Julie Delaney, directrice régionale qualité, gouvernance et optimisation

M<sup>me</sup> Julie Boucher, directrice régionale de la santé physique et directrice régionale des affaires médicales par intérim

D<sup>r</sup> Éric Goyer, directeur de la santé publique par intérim

---

La Commission se réunit à la salle des Premiers-Ministres de l'édifice Pamphile-Le May.

À 9 h 35, M. Sklavounos (Laurier-Dorion) déclare la séance ouverte.

## ORGANISATION DES TRAVAUX

M. le président donne lecture du mandat de la Commission.

M<sup>me</sup> la secrétaire informe la Commission des remplacements.

M. le président donne lecture de l'ordre du jour (annexe I).

## AUDITION

### Agence de la santé et des services sociaux des Laurentides

À 9 h 37, la Commission entend l'exposé de l'Agence de la santé et des services sociaux des Laurentides.

S'ensuit un échange entre la Commission et les représentants de l'organisme.

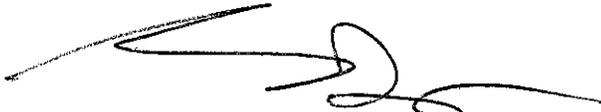
M. le président dépose le document coté CSSS-056 (annexe III).

À 12 h 30, M. le président lève la séance et la Commission, ayant accompli son mandat, suspend ses travaux jusqu'à 14 heures afin d'entendre l'Agence de la santé et des services sociaux de Lanaudière.

La secrétaire de la Commission,

Le président de la Commission,

  
Anik Laplante

  
Gerry Sklavounos

AL/cv

Québec, le 25 août 2011

## **ANNEXE I**

### **Ordre du jour**



COMMISSION DE LA SANTÉ ET DES SERVICES SOCIAUX

Étude des rapports annuels de gestion 2006-2007 à 2009-2010 et audition à cette fin de l'Agence de la santé et des services sociaux des Laurentides et des rapports annuels de gestion 2005-2006 à 2009-2010 de l'Agence de la santé et des services sociaux de Lanaudière en application de la Loi sur les services de santé et des services sociaux (L.R.Q., c. S-4.2, a. 392)

Le jeudi 25 août 2011

Salle des Premiers-Ministres

**ORDRE DU JOUR**

9 h 30 AGENCE DE LA SANTÉ ET DES SERVICES SOCIAUX DES LAURENTIDES

Représentée par : M. Marc Fortin, président-directeur général  
M<sup>me</sup> Julie Delaney, directrice régionale qualité, gouvernance et optimisation  
M<sup>me</sup> Julie Boucher, directrice régionale de la santé physique et directrice régionale des affaires médicales par intérim

12 h 30 *Suspension*

14 h 00 AGENCE DE LA SANTÉ ET DES SERVICES SOCIAUX DE LANAUDIÈRE

Représentée par : M. Jean-François Foisy, président-directeur général  
M. Claude Piché, directeur général adjoint  
M. Yves Paul Dugal, directeur des ressources matérielles et techniques  
M. Jean-Claude Berlinguet, directeur régional des affaires médicales et universitaires  
M. Jean-Pierre Trépanier, directeur de santé publique et évaluation  
M. Gilles Ruel, directeur des ressources humaines  
M<sup>me</sup> Doris Prince, directrice des communications et des relations publiques  
M<sup>me</sup> Gynette Caillé, adjointe à la Direction générale et directrice des ressources financières.

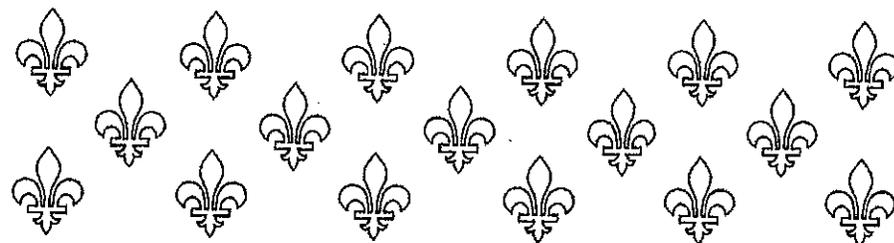
17 h 00 *Ajournement*

AL/cv

Québec, le 24 août 2011

## **ANNEXE II**

### **Séances de travail**



---

# ASSEMBLÉE NATIONALE

---

DEUXIÈME SESSION

TRENTE-NEUVIÈME LÉGISLATURE

## **Commission de la santé et des services sociaux**

### **Procès-verbal**

**de la séance de travail du 17 mars 2011**

Organiser les travaux de la Commission et statuer sur la possibilité que la Commission se saisisse de la pétition concernant le délai d'attente d'une place en CHSLD

---

QUÉBEC

Séance de travail du jeudi 17 mars 2011

Mandat : Organiser les travaux de la Commission et statuer sur la possibilité que la Commission se saisisse de la pétition n° 2067-20110216 concernant le délai d'attente d'une place en CHSLD

Membres présents :

M. Sklavounos (Laurier-Dorion), président

M. Kotto (Bourget), vice-président

M. Chevarie (Îles-de-la-Madeleine)

M<sup>me</sup> Gaudreault (Hull)

M. Pelletier (Saint-Hyacinthe)

M<sup>me</sup> Rotiroti (Jeanne-Mance-Viger)

M<sup>me</sup> St-Amand (Trois-Rivières)

M. Traversy (Terrebonne)

M. Turcotte (Saint-Jean)

Autres députés présents :

M. Lemay (Sainte-Marie-Saint-Jacques)

M<sup>me</sup> Poirier (Hochelaga-Maisonneuve)

Autres participants :

M. David Boucher, agent de recherche, Service de recherche, Bibliothèque de l'Assemblée nationale

M. Bertrand Nadeau, agent de recherche, Service de recherche de la Bibliothèque de l'Assemblée nationale

M<sup>me</sup> Julie Paradis, agente de recherche, Service de recherche de la Bibliothèque de l'Assemblée nationale

---

La Commission se réunit à la salle Louis-Joseph-Papineau de l'hôtel du Parlement.

À 13 h 20, M. Sklavounos (Laurier-Dorion) déclare la séance ouverte.

## ORGANISATION DES TRAVAUX

M. le président rappelle l'objet de la séance.

M. le président donne lecture de l'ordre du jour de la séance (annexe I).

Il est convenu de permettre à M. Lemay (Sainte-Marie-Saint-Jacques) et à M<sup>me</sup> Poirier (Hochelaga-Maisonneuve) de participer à la partie de la séance sur le suivi du mandat sur l'itinérance.

### 1. Suivi du mandat sur l'itinérance

M. le président rappelle que la recommandation 9.5 du rapport sur l'itinérance réalisé par la Commission demandait à la ministre déléguée aux Services sociaux de produire un rapport sur le suivi du plan d'action interministériel et l'état des travaux sur la politique en itinérance.

M. le président mentionne que le cabinet de la ministre lui a indiqué que le rapport devrait être remis à la Commission au mois de mars 2011. Si ce n'était pas le cas, M. le président pourrait lui transmettre une lettre à cet effet.

M. le président invite les membres de la Commission à réfléchir aux suites à donner au rapport. Par exemple, M. Nadeau pourrait effectuer une comparaison entre le rapport de la Commission, le plan d'action interministériel et le rapport de la ministre. De plus, la Commission pourrait entendre la ministre.

### 2. Constitution du comité directeur

M. le président explique qu'en raison de la prorogation de la première session, la Commission doit constituer de nouveau le comité directeur.

M. le président propose donc la motion suivante :

« Que la Commission de la santé et des services sociaux, conformément à l'article 4 des Règles de fonctionnement concernant les commissions, constitue un comité directeur composé du président, du vice-président et de la secrétaire. Que cette motion soit rétroactive au 16 mars 2011. »

La motion est adoptée.

3. Frais de repas

M. le président explique que, pour la même raison, la Commission doit adopter de nouveau la motion sur les frais de repas. En effet, les frais liés aux repas pris lors des séances de travail et des réunions du comité directeur doivent être approuvés par la Commission.

M. le président propose donc la motion suivante :

« Que les repas pris à l'occasion des réunions du comité directeur et des séances de travail soient payés à même le budget de la Commission. »

La motion est adoptée.

4. Mandat sur les agences de la santé et des services sociaux

M. le président rappelle qu'avant la prorogation, la Commission avait décidé d'entendre cinq agences de la santé et des services sociaux, soit celles de Montréal, Laval, Laurentides, Lanaudière et Montérégie.

M. Kotto (Bourget) propose que la Commission consacre six heures d'audition à l'Agence de la santé et des services sociaux de Montréal et qu'elle entende les agences dans l'ordre suivant : Montréal, Montérégie, Laurentides, Lanaudière et Laval.

Une discussion s'engage.

À la demande de M. le président, M<sup>me</sup> Paradis explique brièvement les documents de soutien préparés pour ce mandat.

M. le président invite les membres de la Commission à réfléchir à certains sujets qui pourront être soumis aux agences avant les auditions.

Après discussion, M. le président propose que la Commission entende les agences de la santé et des services sociaux de Montréal, Laval, Laurentides, Lanaudière et

Montérégie et qu'elle se réunisse à nouveau en séance de travail afin de décider des paramètres des auditions.

La motion est adoptée.

Il est convenu de tenir ces auditions avant l'ajournement des travaux de l'Assemblée nationale en juin pendant une ou deux semaines.

5. Mandats statutaires et de surveillance d'organismes

M. le président explique que certaines lois confèrent des mandats à la Commission.

Après discussion, il est convenu de procéder aux mandats suivants :

- Article 22 de la Loi sur le Commissaire à la santé et au bien-être;
- Article 26 de la Loi modifiant la Loi sur la santé et les services sociaux, la Loi sur l'assurance-maladie et la Loi sur le Régime de l'assurance maladie du Québec;
- Article 77 de la Loi sur le tabac.

Il est également convenu de confier l'organisation de ces mandats au comité directeur.

M. le président explique que la Commission doit entendre aux quatre ans l'ensemble des organismes qui tombent sous son champ de compétence.

Après discussion, il est convenu d'entendre les organismes suivants :

- Régie de l'assurance maladie du Québec;
- Comités de révision de l'assurance maladie;
- Office des personnes handicapées du Québec;
- Commissaire à la santé et au bien-être.

Dans le cas du Commissaire à la santé et au bien-être, il est convenu de procéder simultanément aux mandats statutaire et de surveillance.

Il est également convenu de confier l'organisation de ces mandats au comité directeur.

6. Discussion au sujet de la pétition concernant le délai d'attente d'une place en CHSLD (2067-20110216)

M. Turcotte (Saint-Jean) présente la pétition qui a été déposée à l'Assemblée nationale (annexe II).

Une discussion s'engage sur la possibilité que la Commission se saisisse de cette pétition.

M. Turcotte (Saint-Jean) propose la motion suivante :

QU'EN vertu de l'article 64.4 du Règlement, la Commission de la santé et des services sociaux se saisisse de la pétition concernant le délai d'attente d'une place en CHSLD (2067-20110216).

À la demande de M. Turcotte (Saint-Jean), M<sup>me</sup> la secrétaire procède à l'appel nominal.

Pour : M. Pelletier (Saint-Hyacinthe), M. Traversy (Terrebonne) et M. Turcotte (Saint-Jean) -3.

Contre : M. Chevarie (Îles-de-la-Madeleine), M<sup>me</sup> Gaudreault (Hull) et M<sup>me</sup> Rotiroti (Jeanne-Mance-Viger) - 3.

Abstention : M. Sklavounos (Laurier-Dorion).

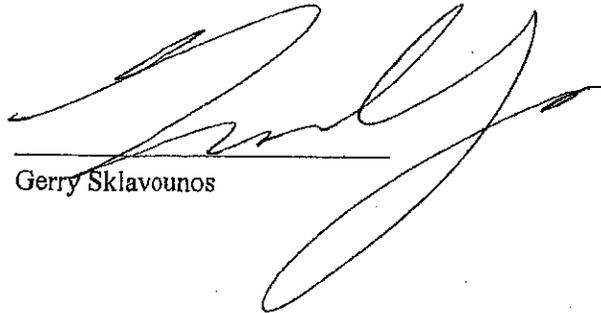
La motion est rejetée, n'ayant pas obtenu la majorité des voix de chaque groupe parlementaire.

À 14 h 51, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux au vendredi 18 mars, à 9 h 30, où elle poursuivra un autre mandat.

La secrétaire de la Commission,

Le président de la Commission,

  
Anik Laplante

  
Gerry Sklavounos

AL/cv

Québec, le 17 mars 2011

## **ANNEXE I**

### **Ordre du jour**



TRENTE-NEUVIÈME LÉGISLATURE – DEUXIÈME SESSION

**Commission de la santé et des services sociaux**

SÉANCE DE TRAVAIL

Le jeudi 17 mars 2011

Salle Louis-Joseph-Papineau de l'hôtel du Parlement

13 heures à 15 heures

Ordre du jour modifié

1. Suivi du mandat sur l'itinérance – 13 h
2. Constitution du comité directeur – 13 h 15
3. Frais de repas – 13 h 20
4. Mandat sur les agences de la santé et des services sociaux – 13 h 25
5. Mandats statutaires et de surveillance d'organismes – 13 h 55
6. Discussion au sujet de la pétition concernant le délai d'attente d'une place en CHSLD (2067-20110216) – 14 h 25
7. Divers – 14 h 55

Le 16 mars 2011

## **ANNEXE II**

**Pétitions n° 1573-20100923**



**EXTRAIT DE PÉTITION**  
**(Article 64 du Règlement)**

Je dépose l'extrait d'une pétition adressée à l'Assemblée nationale, signée par 9117 pétitionnaires.

**Désignation :** Citoyens et citoyennes de l'Est du Québec

**Les faits invoqués sont les suivants :**

**ATTENDU QUE** 600 personnes au Québec sont en attente d'une place sans un centre d'hébergement de soins de longue durée (CHSLD);

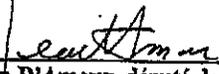
**ATTENDU QUE** la grande majorité des personnes en attente d'une place en CHSLD sont des aînées;

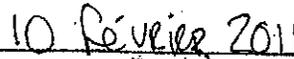
**ATTENDU QUE** les personnes en attente sont ainsi privées d'une qualité de vie minimale et qu'il y a, par le fait même, atteinte à leur dignité;

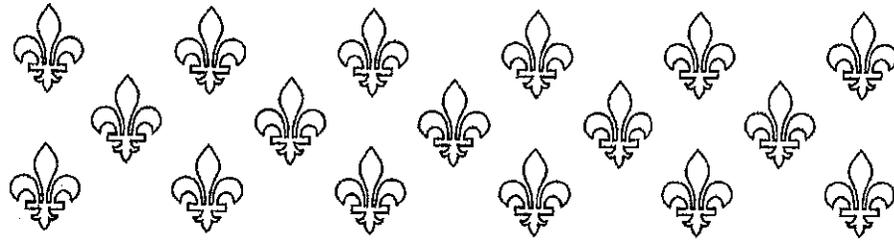
**Et l'intervention réclamée se résume ainsi :**

Nous, sous-signés, appuyons les démarches de la FCADEQ -- Carrefour des 50 ans et plus de l'Est du Québec et demandons au gouvernement du Québec de prendre des mesures urgentes afin qu'il n'y ait plus d'attente au Québec pour les citoyens qui doivent être placés dans un CHSLD.

Je certifie que cet extrait est conforme à l'original de la pétition.

  
Jean D'Amour, député de Rivière-du-Loup

  
Date



---

# ASSEMBLÉE NATIONALE

---

DEUXIÈME SESSION

TRENTE-NEUVIÈME LÉGISLATURE

## **Commission de la santé et des services sociaux**

### **Procès-verbal**

**de la séance de travail du 24 mars 2011**

Organiser le mandat sur les agences de la santé et des  
services sociaux

---

QUÉBEC

Séance de travail du jeudi 24 mars 2011

Mandat : Organiser le mandat sur les agences de la santé et des services sociaux

Membres présents :

M. Sklavounos (Laurier-Dorion), président

M. Kotto (Bourget), vice-président

M<sup>me</sup> Charbonneau (Mille-Îles)

M. Chevarie (Îles-de-la-Madeleine)

M<sup>me</sup> Gaudreault (Hull)

M. Pelletier (Saint-Hyacinthe)

M<sup>me</sup> Rotiroti (Jeanne-Mance-Viger)

M. Traversy (Terrebonne)

M. Turcotte (Saint-Jean)

Autre personne présente :

M. Bertrand Nadeau, agent de recherche, Service de la recherche, Bibliothèque de l'Assemblée nationale

---

La Commission se réunit à la salle RC-161 de l'hôtel du Parlement de l'hôtel du Parlement.

À 12 h 07, M. Sklavounos (Laurier-Dorion) déclare la séance ouverte.

### **ORGANISATION DES TRAVAUX**

M. le président rappelle l'objet de la séance de travail et donne lecture de l'ordre du jour (annexe I).

1. Mandat sur les agences de la santé et des services sociaux

a) Dates d'auditions

M. le président explique que seule l'Agence de la santé et des services sociaux de Laval est disponible et prête à venir en audition devant la Commission au début du mois d'avril 2011.

Après discussion, il est convenu d'entendre les cinq agences de la santé et des services sociaux au cours d'une même semaine, probablement à l'automne.

b) Ordre des auditions

M. le président explique que l'agente de recherche, M<sup>me</sup> Julie Paradis, suggère d'entendre consécutivement les agences de la santé et des services sociaux de Montréal et de Laval. Il en est de même pour les agences des Laurentides et de Lanaudière.

c) Temps d'auditions

Après discussion, il est convenu que la durée de l'audition des agences de la santé et des services sociaux de Laval, des Laurentides, de Lanaudière et de la Montérégie sera de trois heures.

d) Temps de présentation

Après discussion, il est convenu que le temps de présentation des agences de la santé et des services sociaux de Laval, des Laurentides, de Lanaudière et de la Montérégie sera de 30 minutes.

e) Répartition du temps d'échanges

Après discussion, il est convenu que le temps d'échanges pour les auditions des agences de la santé et des services sociaux de Laval, des Laurentides, de Lanaudière et de la Montérégie sera réparti également entre le groupe parlementaire formant le gouvernement et les députés de l'opposition.

Le temps d'échanges de l'opposition sera réparti ainsi : 80 % pour le groupe parlementaire formant l'opposition officielle et 20 % pour le deuxième groupe d'opposition.

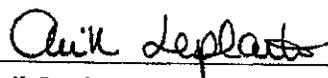
f) Séances de travail préparatoires

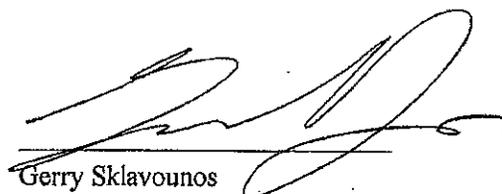
Après discussion, il est convenu de rediscuter de cette question.

À 13 h 01, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux sine die.

La secrétaire de la Commission,

Le président de la Commission,

  
Anik Laplante

  
Gerry Sklavounos

AL/cv

Québec, le 24 mars 2011

**ANNEXE I**

**Ordre du jour**



TRENTE-NEUVIÈME LÉGISLATURE – DEUXIÈME SESSION

**Commission de la santé et des services sociaux**

SÉANCE DE TRAVAIL

Organiser le mandat sur les agences de la santé et des services sociaux

Le jeudi 24 mars 2011

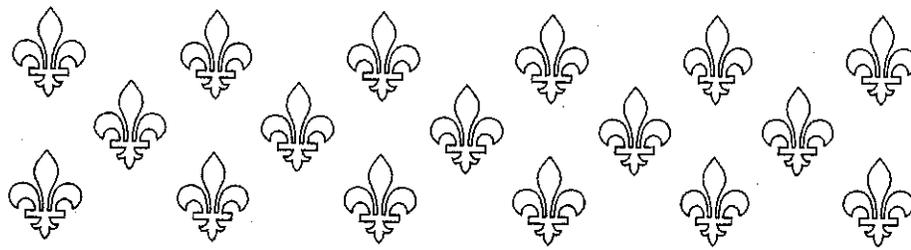
Salle RC-161 de l'hôtel du Parlement

12 heures à 13 heures

Ordre du jour

1. Mandat sur les agences de la santé et des services sociaux
  - a. Dates d'auditions
  - b. Ordre des auditions
  - c. Temps d'auditions
  - d. Temps de présentation
  - e. Répartition du temps d'échanges
  - f. Séances de travail préparatoires

Le 23 mars 2011



---

# ASSEMBLÉE NATIONALE

---

DEUXIÈME SESSION

TRENTE-NEUVIÈME LÉGISLATURE

## **Commission de la santé et des services sociaux**

### **Procès-verbal**

**de la séance de travail du 24 août 2011**

Préparer les auditions des agences de la santé et des  
services sociaux

---

QUÉBEC

Séance de travail du mercredi 24 août 2011

Mandat : Préparer les auditions des agences de la santé et des services sociaux

Membres présents :

M. Sklavounos (Laurier-Dorion), président

M<sup>me</sup> Charbonneau (Mille-Îles)

M. Chevarie (Îles-de-la-Madeleine)

M<sup>me</sup> Doyer (Matapédia), porte-parole de l'opposition officielle en matière de services sociaux en remplacement de M. Turcotte (Saint-Jean)

M<sup>me</sup> Gaudreault (Hull)

M<sup>me</sup> Maltais (Taschereau), porte-parole de l'opposition officielle en matière de santé en remplacement de M. Maka Kotto (Bourget)

M. Pelletier (Saint-Hyacinthe)

M<sup>me</sup> Rotiroti (Jeanne-Mance-Viger)

Autres personnes présentes :

M. Mathieu Leclerc, chercheur, Service de recherche, Parti québécois

M<sup>me</sup> Mélissa S. Morin, agente de recherche, Service de la recherche, Bibliothèque de l'Assemblée nationale

M. Bertrand Nadeau, agent de recherche, Service de la recherche, Bibliothèque de l'Assemblée nationale

M<sup>me</sup> Julie Paradis, agente de recherche, Service de la recherche, Bibliothèque de l'Assemblée nationale

---

La Commission se réunit à la salle des Premiers-Ministres de l'édifice Pamphile-Le May.

À 11 h 09, M. Sklavounos (Laurier-Dorion) déclare la séance ouverte.

### ORGANISATION DES TRAVAUX

M. le président rappelle l'objet de la séance de travail.

Il est convenu de permettre à M. Leclerc d'assister à la séance de travail.

### ORDRE DU JOUR

M<sup>me</sup> Paradis présente les documents de soutien qu'elle a préparés pour l'audition de l'Agence de la santé et des services sociaux de Laval et répond aux questions des membres de la Commission.

M. Nadeau présente les documents de soutien qu'il a préparés pour l'audition de l'Agence de la santé et des services sociaux des Laurentides et répond aux questions des membres de la Commission.

M<sup>me</sup> Paradis présente les documents de soutien qu'elle a préparés pour l'audition de l'Agence de la santé et des services sociaux de Lanaudière et répond aux questions des membres de la Commission.

M<sup>me</sup> Paradis présente les documents de soutien qu'elle a préparés pour l'audition de l'Agence de la santé et des services sociaux de la Montérégie et répond aux questions des membres de la Commission.

À 12 heures, M. le président lève la séance et la Commission suspend ses travaux jusqu'à 14 heures, afin de procéder à l'audition de l'Agence de la santé et des services sociaux de Laval.

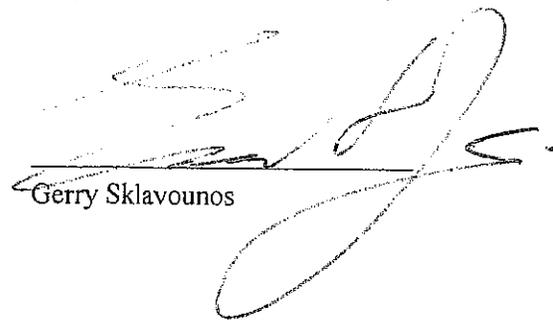
La secrétaire de la Commission,



Anik Laplante

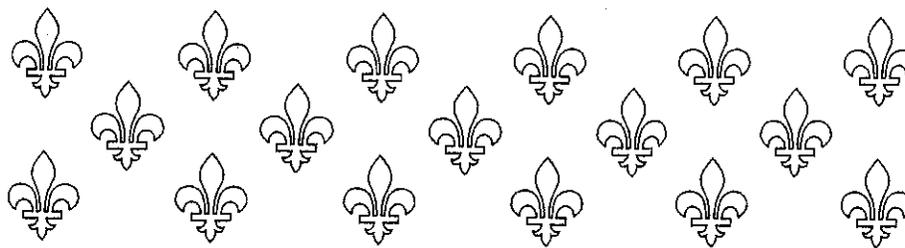
AL/cv

Le président de la Commission,



Gerry Sklavounos

Québec, le 24 août 2011



---

# ASSEMBLÉE NATIONALE

---

DEUXIÈME SESSION

TRENTE-NEUVIÈME LÉGISLATURE

## **Commission de la santé et des services sociaux**

### **Procès-verbal**

**de la séance de travail du 26 août 2011**

Faire le bilan des auditions des agences de la santé et des  
services sociaux

---

QUÉBEC

Séance de travail du vendredi 26 août 2011

Mandat : Faire le bilan des auditions des agences de la santé et des services sociaux

Membres présents :

- M. Sklavounos (Laurier-Dorion), président
- M. Chevarie (Îles-de-la-Madeleine)
- M<sup>me</sup> Doyer (Matapédia), porte-parole de l'opposition officielle en matière de services sociaux en remplacement de M. Turcotte (Saint-Jean)
- M<sup>me</sup> Maltais (Taschereau), porte-parole de l'opposition officielle en matière de santé en remplacement de M. Kotto (Bourget)
- M. Pelletier (Saint-Hyacinthe)

Autres personnes présentes :

- M<sup>me</sup> Catherine Guillemette, chercheuse, Service de recherche et des communications, Parti libéral du Québec
- M. Mathieu Leclerc, chercheur, Service de recherche, Parti québécois
- M. Bertrand Nadeau, agent de recherche, Service de la recherche, Bibliothèque de l'Assemblée nationale
- M<sup>me</sup> Julie Paradis, agente de recherche, Service de la recherche, Bibliothèque de l'Assemblée nationale

---

La Commission se réunit à la salle Louis-Joseph-Papineau de l'hôtel du Parlement.

À 12 h 44, M. Sklavounos (Laurier-Dorion) déclare la séance ouverte.

### **ORGANISATION DES TRAVAUX**

M. le président rappelle l'objet de la séance de travail et donne lecture de l'ordre du jour (annexe I).

Il est convenu de permettre à M<sup>me</sup> Guillemette et à M. Leclerc d'assister à la séance.

## ORDRE DU JOUR

Une discussion s'engage sur les dernières auditions des agences de la santé et des services sociaux.

Il est convenu de faire un rapport faisant état des principaux éléments qui ont été abordés pendant les auditions, notamment :

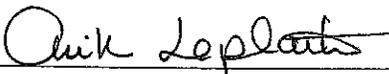
1. La réforme du système de la santé
2. La pandémie de grippe A(H1N1)
3. Le dépistage du cancer du sein
4. Les services aux personnes âgées en perte d'autonomie liée au vieillissement
5. Les services en déficience physique
6. Les services en troubles envahissants du développement
7. Les services en dépendance
8. Les services en santé mentale
9. La situation dans les salles d'urgence
10. La main-d'œuvre
11. Les organismes communautaires
12. Les projets d'immobilisations

M<sup>me</sup> la secrétaire fera parvenir cette liste à tous les membres de la Commission afin qu'ils puissent avoir la possibilité de la compléter.

Il est convenu de tenir une autre séance de travail afin de discuter des recommandations à inclure dans le rapport.

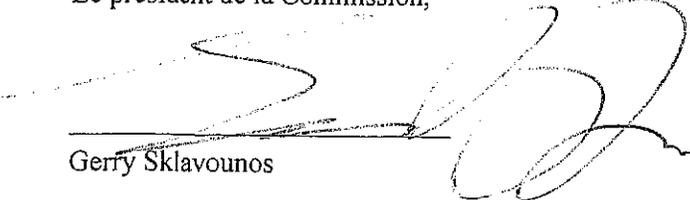
À 13 h 29, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux au mardi 6 septembre 2011, à 9 h 30, où elle procédera à un autre mandat.

La secrétaire de la Commission,



Anik Laplante

Le président de la Commission,



Gerry Sklavounos

AL/cv

Québec, le 26 août 2011

## **ANNEXE III**

### **Liste des documents déposés**

## Liste des documents déposés

Agence de la santé et des services sociaux des Laurentides. *Document d'appui à l'audition portant sur les années 2006 à 2010*. Août 2011. 61 p. Déposé le 25 août 2011. CSSS-056

## **ANNEXE IV**

### **Rapport**



ASSEMBLÉE NATIONALE

QUÉBEC

*Place aux citoyens*

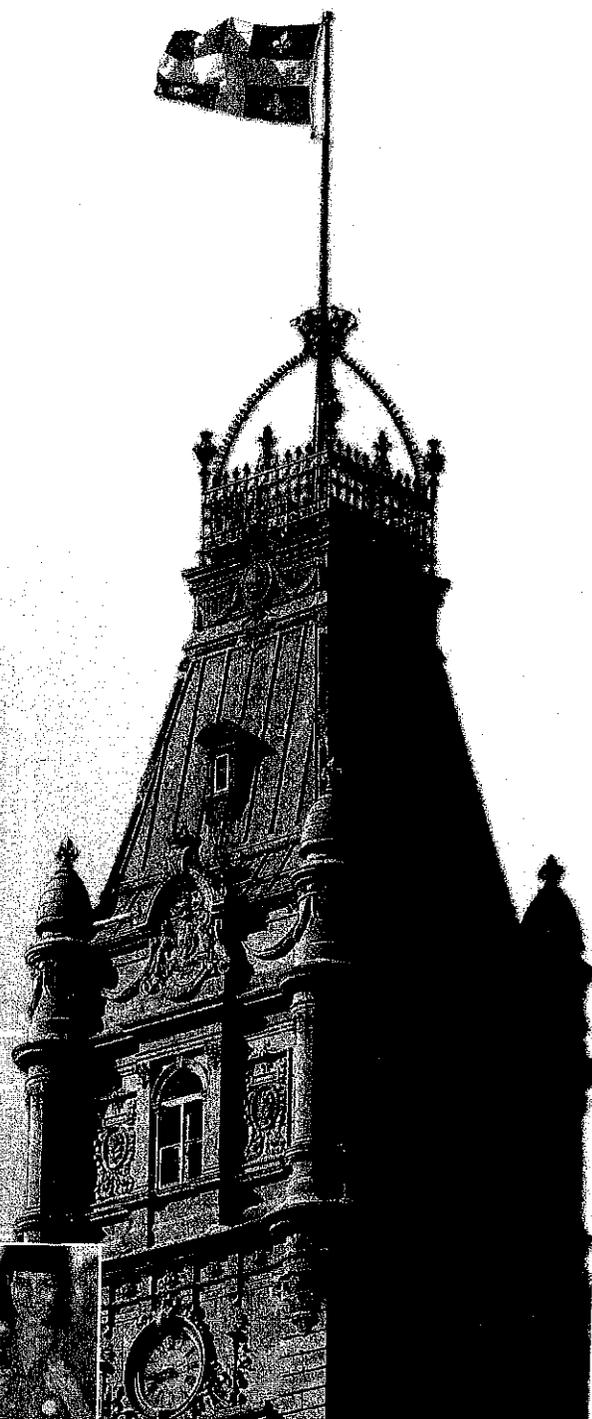
Étude des rapports annuels de  
gestion 2005-2006 à 2009-2010  
et auditions des dirigeants  
des agences de la santé et des  
services sociaux de Montréal,  
de Laval et de Lanaudière  
et

Étude des rapports annuels de  
gestion 2006-2007 à 2009-2010  
et auditions des dirigeants  
des agences de la santé et  
des services sociaux des  
Laurentides et de  
la Montérégie

OBSERVATIONS ET CONCLUSION

NOVEMBRE 2011

COMMISSION DE LA SANTÉ  
ET DES SERVICES SOCIAUX



[assnat.qc.ca](http://assnat.qc.ca)



ASSEMBLÉE NATIONALE  
QUÉBEC

*Place aux citoyens*

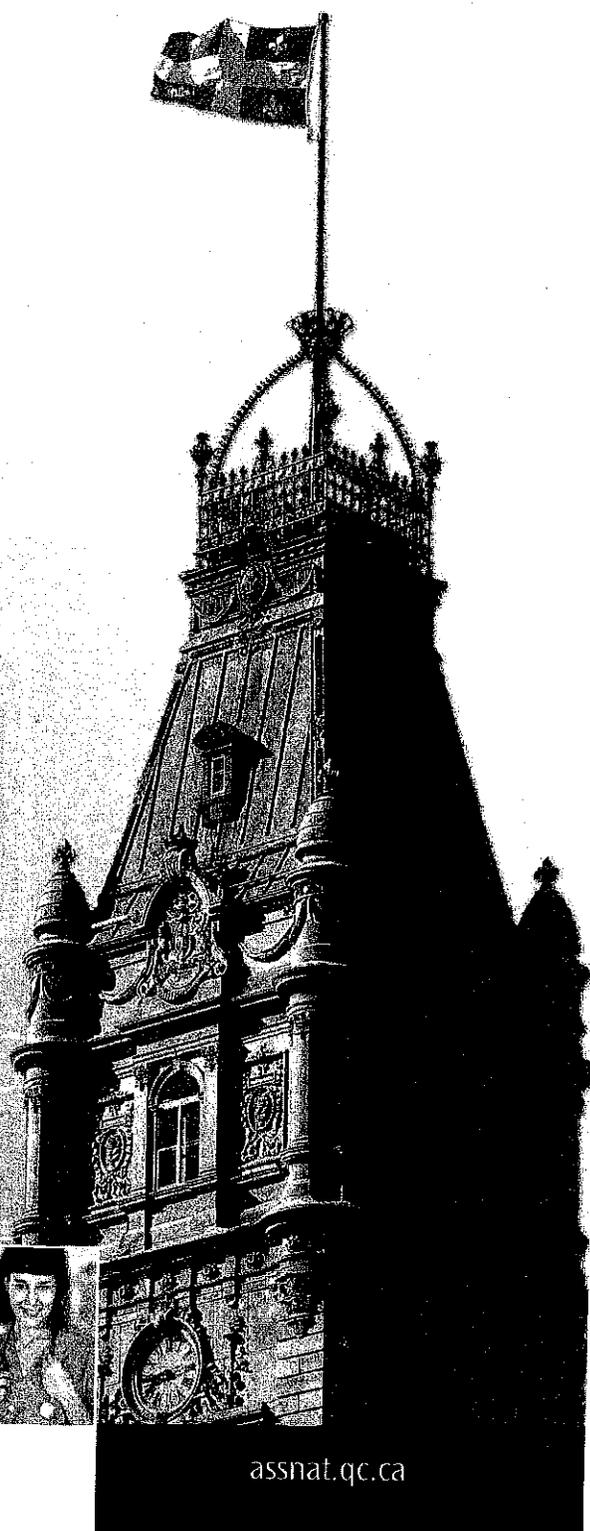
Étude des rapports annuels de  
gestion 2005-2006 à 2009-2010  
et auditions des dirigeants  
des agences de la santé et des  
services sociaux de Montréal,  
de Laval et de Lanaudière  
et

Étude des rapports annuels de  
gestion 2006-2007 à 2009-2010  
et auditions des dirigeants  
des agences de la santé et  
des services sociaux des  
Laurentides et de  
la Montérégie

OBSERVATIONS ET CONCLUSION

NOVEMBRE 2011

COMMISSION DE LA SANTÉ  
ET DES SERVICES SOCIAUX



[assnat.qc.ca](http://assnat.qc.ca)

## **LES MEMBRES ET LES COLLABORATEURS DE LA COMMISSION DE LA SANTÉ ET DES SERVICES SOCIAUX**

---

### **Le président**

M. Sklavounos (Laurier-Dorion)

### **Le vice-président**

M. Dufour (René-Lévesque)

### **Les membres**

M<sup>me</sup> Charbonneau (Mille-Îles)

M. Chevarie (Îles-de-la-Madeleine)

M. Deltell (Chauveau)

M<sup>me</sup> Gaudreault (Hull)

M. Lehouillier (Lévis)

M. Pelletier (Saint-Hyacinthe)

M<sup>me</sup> Poirier (Hochelaga-Maisonneuve)

M<sup>me</sup> Rotiroti (Jeanne-Mance-Viger)

M<sup>me</sup> St-Amand (Trois-Rivières)

M. Traversy (Terrebonne)

### **Autres députés ayant participé**

M. Auclair (Vimont)

M<sup>me</sup> Doyer (Matapédia)

M<sup>me</sup> Hivon (Joliette)

M. Kotto (Bourget)

M<sup>me</sup> Maltais (Taschereau), porte-parole de l'opposition officielle en matière de santé

M. Turcotte (Saint-Jean)

### **Secrétaire de la Commission**

M<sup>me</sup> Anik Laplante

### **Agents de recherche**

M. Bertrand Nadeau

M<sup>me</sup> Julie Paradis

M<sup>me</sup> Joëlle Steben-Chabot

### **Agente de secrétariat**

M<sup>me</sup> Claire Vigneault

### **Révision linguistique**

M<sup>me</sup> Danielle Simard

En collaboration avec le service de la référence de la Bibliothèque de l'Assemblée nationale

INTRODUCTION.....	1
1. LA GESTION DES AGENCES .....	1
1.1 Les conséquences de la réforme de la santé.....	1
1.2 Les actions posées pendant la pandémie de grippe A (H1N1).....	2
1.3 L'effectif des agences .....	3
2. LES RESSOURCES FINANCIÈRES, HUMAINES ET IMMOBILIÈRES.....	3
2.1 L'équité régionale .....	4
2.2 Les organismes communautaires .....	4
2.3 La gestion de la main-d'œuvre .....	5
2.3.1 <i>Les médecins</i> .....	5
2.3.2 <i>Le personnel de la santé</i> .....	6
2.3.3 <i>Le recours à la main-d'œuvre indépendante</i> .....	7
2.4 Les projets d'immobilisation .....	7
3. LES SERVICES .....	8
3.1 Le dépistage du cancer du sein .....	8
3.2 Les services aux personnes âgées en perte d'autonomie liée au vieillissement.....	8
3.3 Les services en déficience physique .....	9
3.4 Les services pour les personnes atteintes de troubles envahissants du développement.....	9
3.5 Les services aux jeunes en difficulté .....	10
3.6 Les services en dépendance .....	10
3.7 Les services en santé mentale .....	11
3.8 La situation dans les salles d'urgence.....	11
CONCLUSION.....	12

## **INTRODUCTION**

En août 2011, la Commission de la santé et des services sociaux a entendu, dans l'ordre, les dirigeants des agences de la santé et des services sociaux de Montréal, de Laval, des Laurentides, de Lanaudière et de la Montérégie. Les présidents-directeurs généraux sont venus témoigner de leur administration et de l'évolution des services dans leur région depuis les dernières auditions, tenues en 2006.

L'article 385.1 de la Loi sur les services de santé et les services sociaux (L.R.Q., chapitre S-4.2) énonce que le ministre de la Santé et des Services sociaux détermine, dans le cadre d'une entente de gestion et d'imputabilité qu'il conclut avec une agence, les objectifs que l'agence doit atteindre. Par ailleurs, l'article 385.7 indique que les agences doivent transmettre annuellement au ministre un rapport annuel de gestion qui comprend notamment une présentation des résultats obtenus par rapport aux objectifs prévus par l'entente de gestion et d'imputabilité. Quant à l'article 392, il précise que le ministre dépose le rapport de toute agence à l'Assemblée nationale et que cette dernière défère le rapport à la Commission de la santé et des services sociaux afin qu'elle en fasse l'étude et entende, à cette fin, chaque agence.

Ce rapport se veut un rappel des principaux sujets abordés lors des auditions de la 2<sup>e</sup> session de la 39<sup>e</sup> législature tenues en août 2011. Les auditions peuvent être regroupées en trois grands thèmes : la gestion générale des agences, les ressources financières, humaines et immobilières, ainsi que les services offerts à la population par le réseau de la santé et des services sociaux. Pour chacun de ces thèmes, les principaux échanges entre la Commission et les représentants des agences sont résumés. Enfin, à la suite de cet exercice, les conclusions et les recommandations des députés sont présentées.

### **1. LA GESTION DES AGENCES**

Les membres de la Commission se sont intéressés à la gestion faite par les agences au cours des cinq dernières années. Ils se sont surtout attardés aux conséquences de la réforme de la santé entreprise en 2003, aux actions posées par les agences pendant la pandémie de grippe A (H1N1) et à la croissance de l'effectif au sein des agences.

#### **1.1 Les conséquences de la réforme de la santé**

Le gouvernement du Québec a adopté, en 2003, la Loi sur les agences de développement de réseaux locaux de services de santé et de services sociaux. Cette loi confiait aux agences, auparavant

### **1.3 L'effectif des agences**

Les députés ont interrogé les représentants sur les variations de l'effectif depuis les dernières auditions tenues en 2006. Après vérifications, ils ont constaté que seule l'agence de Laval a vu son effectif diminuer de 2005-2006 à 2009-2010, obtenant une variation de - 4,4 %. Les quatre autres agences ont plutôt vu leur effectif augmenter, avec des variations allant de 1 % (Montérégie) jusqu'à 20,7 % (Montréal). Plusieurs raisons ont été invoquées, touchant notamment aux questions de regroupement ou de rapatriement des services au sein de l'agence.

Pour répondre aux interrogations des membres de la Commission sur les causes de la hausse de l'effectif de l'Agence de la santé et des services sociaux de Montréal, son président-directeur général, David Levine, a expliqué que cet état des choses découle du regroupement d'activités au sein de l'agence plutôt que dans les établissements. Il a donné l'exemple de la gestion des admissions pour l'ensemble des établissements du territoire de l'île de Montréal. Pour ce faire, une équipe d'une trentaine de personnes a été mise en place. De son côté, Marc Fortin, président-directeur général de l'Agence de la santé et des services sociaux des Laurentides, a informé les députés que le rapatriement d'activités qui étaient confiées à l'externe, donc au moyen de contrats, a fait augmenter le nombre de cadres de l'agence.

## **2. LES RESSOURCES FINANCIÈRES, HUMAINES ET IMMOBILIÈRES**

Les députés se sont ensuite penchés sur les ressources financières, humaines et immobilières dont les agences disposent pour répondre convenablement aux besoins de la population en matière de santé et de services sociaux. Ils ont examiné, notamment, la répartition des fonds entre les régions du Québec et les montants octroyés aux organismes communautaires. Du côté des ressources humaines, ils se sont intéressés surtout au problème de pénurie de personnel que connaissent des régions pour certaines professions dans le domaine de la santé et des services sociaux. Quant aux ressources immobilières, les députés ont pris connaissance des projets d'envergure terminés ou en voie de réalisation.

agences quant aux services offerts par les organismes communautaires ont également été abordés durant ces discussions.

Les députés se demandent comment les agences procèdent pour sélectionner les organismes communautaires qui ont droit à une subvention et pour la détermination du montant de celle-ci. En outre, ils s'intéressent au suivi donné aux recommandations du chapitre 3 du tome I du rapport annuel 2008-2009 du Vérificateur général du Québec portant sur le PSOC. À cette occasion, le Vérificateur a souligné, notamment, la reconduction d'année en année des sommes sans réévaluation systématique et périodique des organismes et le peu d'information dont disposent les agences et le ministère sur les organismes subventionnés.

Les agences considèrent que les exigences de reddition de comptes qu'elles incluent dans les ententes de gestion conclues entre elles et les organismes sont suffisantes pour garantir une bonne allocation des fonds. Quant à la sélection, il semble qu'elle s'effectue avec un fort souci de continuité, car les entités subventionnées par le PSOC ne perdent leur subvention qu'en cas de doutes sérieux quant à la qualité de leur gestion ou de leur utilité.

### **2.3 La gestion de la main-d'œuvre**

La gestion de la main-d'œuvre est un sujet très médiatisé. Aussi, il a été l'objet de discussions de différentes natures au cours des auditions des agences. Trois sujets ont davantage pris le pas. D'abord, les députés ont questionné les représentants des agences sur le recrutement et la rétention des médecins omnipraticiens et spécialistes dans les établissements de santé. Ils se sont aussi attardés sur la problématique du personnel de la santé, surtout celle qui touche le personnel infirmier. Enfin, le recours à la main-d'œuvre d'agences privées a aussi été abordé.

#### ***2.3.1 Les médecins***

Il importe de préciser que les médecins ne sont pas considérés comme du personnel des établissements de santé. C'est le MSSS qui, au moyen des plans régionaux d'effectifs médicaux (PREM), octroie un nombre déterminé de postes de médecins omnipraticiens et spécialistes, laissant à l'agence et aux établissements le rôle de les recruter. Les membres de la Commission

ont cherché à connaître les réactions générales à la suite de leur implantation dans les milieux de soins de même que les possibilités d'augmenter leur nombre dans les années à venir. De façon générale, les commentaires sont positifs, même si certains expliquent qu'une distinction des responsabilités a dû être faite entre les différents types d'infirmières.

### ***2.3.3 Le recours à la main-d'œuvre indépendante***

Plusieurs situations peuvent justifier le recours à une main-d'œuvre indépendante. Néanmoins, la raison principale, selon les dirigeants des agences, serait la pénurie de main-d'œuvre et, en conséquence, la difficulté à recruter du personnel. Les membres sont préoccupés par cette tendance et souhaitent connaître les mesures qui seront mises en place par les agences pour réduire les sommes dépensées en main-d'œuvre indépendante.

Le président-directeur général de l'agence des Laurentides explique qu'un des éléments de solution réside dans l'assouplissement de l'organisation du travail. Selon lui, les employés vont travailler pour les agences privées, car ils ont une plus grande latitude dans le choix de leur horaire et de leur lieu de travail. À l'agence de Lanaudière, le recours à la main-d'œuvre indépendante diminue principalement en raison du recrutement de personnel infirmier qui permet de répondre aux besoins du milieu.

## **2.4 Les projets d'immobilisation**

Les parlementaires ont pu s'informer sur les différents projets de construction ou de rénovation d'infrastructures. Chaque agence a des projets en cours, que ce soit de rénovation de salles d'urgence, de construction de CHSLD ou d'hôpitaux ou encore d'autres travaux permettant d'améliorer la prestation de services.

Le président-directeur général de l'agence de Montréal a fait l'état des lieux en ce qui a trait aux grands projets en cours dans la région montréalaise. D'ailleurs, il a mentionné, d'entrée de jeu, que les investissements réalisés ou en cours totalisent près de 7 milliards de dollars. On y retrouve, entre autres, la construction du centre hospitalier de l'Université de Montréal (CHUM), le centre

augmentation de la fréquentation des salles d'urgence, il faut prendre en compte que plus les gens vieillissent, plus ils sont sujets aux maladies chroniques, ces dernières obligeant des soins plus grands. Il donc été question à de nombreuses reprises des personnes âgées, plus particulièrement de celles en perte d'autonomie.

Les membres se soucient des conditions d'hébergement des personnes âgées. À cet effet, ils se sont enquis du processus de certification des résidences privées, qui n'est achevé dans aucune des agences à l'étude. Les discussions ont également porté sur les centres d'hébergement et de soins de longue durée (CHSLD), soit les conditions d'hébergement dans ces centres, la gestion et le nombre de places requises. On constate que les agences orientent leurs services de façon à procurer aux personnes âgées en perte d'autonomie liée au vieillissement un milieu de vie adéquat où ils seront autonomes le plus longtemps possible.

### **3.3 Les services en déficience physique**

Les représentants des agences ont présenté aux membres de la Commission les différents investissements faits dans les services en déficience physique. Certaines agences, n'ayant pas atteint leurs cibles pour les indicateurs en déficience physique, ont fait part des améliorations apportées en vue de les réaliser.

Les députés se sont intéressés aux services offerts aux différents groupes d'âge, de même qu'à la répartition territoriale des centres de réadaptation. Enfin, la question des services de répit a été soulevée, dans un souci de soutien aux proches aidants.

### **3.4 Les services pour les personnes atteintes de troubles envahissants du développement**

Le cinquième programme-service gouvernemental touche la déficience intellectuelle et les troubles envahissants du développement (TED). Les membres ont eu l'occasion de consulter les agences à ce sujet sous plusieurs angles. Ils ont notamment souhaité connaître la position des représentants quant aux conclusions du Protecteur du citoyen en ce qui a trait aux services pour les personnes aux prises avec un TED.

### **3.7 Les services en santé mentale**

Plusieurs services sont offerts aux personnes aux prises avec des problèmes de santé mentale. Six indicateurs sont inclus dans l'entente de gestion et d'imputabilité 2009-2010. Ils couvrent le soutien en intensité variable, le soutien intensif, les résultats en salle d'urgence, les patients desservis en 1<sup>re</sup> ligne et l'attente pour des services de 2<sup>e</sup> et de 3<sup>e</sup> lignes. Les discussions ont porté sur ces sujets, mais aussi sur la situation générale des services en santé mentale, notamment sur les problèmes du département de psychiatrie de l'Hôpital de Saint-Jérôme (Laurentides). Notons que les résultats de la plupart des agences pour l'année 2009-2010 étaient mitigés et, dans plusieurs cas, en voie de détérioration.

Les députés se sont intéressés aux efforts mis en œuvre dans les agences pour améliorer leurs résultats. Le virage vers la 1<sup>re</sup> ligne semble être une des solutions. En effet, plusieurs agences ont présenté les diverses actions entreprises pour bonifier les services de première ligne, allégeant par le fait même les lourdes tâches des psychiatres et des autres services spécialisés. Les membres se sont aussi enquis du recrutement de personnel en santé mentale et des psychiatres. Certaines agences admettent avoir de la difficulté à recruter, comme celle des Laurentides, tandis que d'autres ont une équipe complète, comme à Laval et dans Lanaudière.

### **3.8 La situation dans les salles d'urgence**

L'attente dans les salles d'urgence au Québec fait régulièrement les manchettes. Non seulement elle est longue et n'atteint pas les cibles établies par le Ministère, mais la durée se prolonge. Toutes les agences ont été questionnées à ce sujet. Les membres souhaitaient principalement connaître l'état de la situation et savoir si la cible d'attente de 12 heures sur civière est réaliste et atteignable d'ici 2015. De plus, les parlementaires ont demandé aux représentants de chacune des agences de leur donner des pistes de solution pour améliorer la performance des urgences dans les établissements situés sur leur territoire.

Les membres de la Commission savent que le vieillissement démographique a d'importantes conséquences sur l'achalandage des salles d'urgence québécoises. Le nombre de patients de 75 ans et plus a considérablement augmenté au cours des cinq dernières années dans toutes les agences

**DIRECTION DES TRAVAUX PARLEMENTAIRES**

Édifice Pamphile-Le May  
1035, rue des Parlementaires  
3<sup>e</sup> étage, bureau 3.15  
Québec (Québec) G1A 1A3

Téléphone : 418 643-2722  
Télécopieur : 418 643-0248  
[sec.commissions@assnat.qc.ca](mailto:sec.commissions@assnat.qc.ca)

