

---

---

# ASSEMBLÉE NATIONALE

---

---

PREMIÈRE SESSION

QUARANTIÈME LÉGISLATURE

## **Commission des finances publiques**

### **Rapport**

Audition du président-directeur général et du président du conseil d'administration du Fonds de solidarité FTQ sur les mesures d'amélioration de sa gouvernance, plus particulièrement les changements apportés en 2009, ainsi que de l'Autorité des marchés financiers

Procès-verbal de la séance du 5 novembre 2013

et

Recommandations

**Dépôt à l'Assemblée nationale :**  
**n° 1339-2013112**

---

**QUÉBEC**

## TABLE DES MATIÈRES

SÉANCE DU MARDI 5 NOVEMBRE 2013.....	1
ORGANISATION DES TRAVAUX.....	2
REMARQUES PRÉLIMINAIRES .....	2
AUDITIONS .....	2
Fonds de solidarité FTQ.....	2
Autorité des marchés financiers .....	3
REMARQUES FINALES .....	3

### ANNEXES

- I. Ordre du jour
- II. Documents déposés
- III. Procès-verbal de la séance de travail du 7 novembre 2013
- IV. Recommandations

Séance du mardi 5 novembre 2013

Mandat : Audition du président-directeur général et du président du conseil d'administration du Fonds de solidarité FTQ sur les mesures d'amélioration de sa gouvernance, plus particulièrement les changements apportés en 2009, ainsi que de l'Autorité des marchés financiers (Ordre de l'Assemblée le 23 octobre 2013)

Membres présents :

M. Gautrin (Verdun), vice-président

M. Chapadeau (Rouyn-Noranda-Témiscamingue)

M. Dubé (Lévis), porte-parole du deuxième groupe d'opposition en matière de finances

M<sup>me</sup> Maltais (Taschereau), ministre du Travail

M<sup>me</sup> Ménard (Laporte)

M. Ouellette (Chomedey) en remplacement de M. Arcand (Mont-Royal)

M. Paradis (Brome-Missisquoi), porte-parole de l'opposition officielle en matière de finances

M. Therrien (Sanguinet)

Autre député présent :

M. Bédard (Chicoutimi)

Témoins (par ordre d'intervention) :

Fonds de solidarité FTQ :

M. Michel Arseneault, président du conseil d'administration

M. Yvon Bolduc, président-directeur général

M. Gaétan Morin, premier vice-président au développement corporatif et investissements

M. Mario Tremblay, vice-président aux affaires publiques et corporatives et secrétaire corporatif

Autorité des marchés financiers :

M. Louis Morisset, Président-directeur général

M. Jean-François Fortin, directeur général du contrôle des marchés

---

La Commission se réunit à la salle Louis-Joseph-Papineau de l'hôtel du Parlement.

À 15 h 26, M. Gautrin (Verdun) déclare la séance ouverte.

### ORGANISATION DES TRAVAUX

M. le président donne lecture du mandat de la Commission.

M<sup>me</sup> la secrétaire informe la Commission du remplacement.

M. le président donne lecture de l'ordre du jour (annexe I).

### REMARQUES PRÉLIMINAIRES

M<sup>me</sup> Maltais (Taschereau), M. Paradis (Brome-Missisquoi) et M. Dubé (Lévis) font des remarques préliminaires.

### AUDITIONS

#### Fonds de solidarité FTQ

À 15 h 42, la Commission entend l'exposé du Fonds de solidarité FTQ.

M. le président dépose le document coté CFP-055 (annexe II).

S'ensuit un échange entre la Commission et les représentants de l'organisme.

### DÉCISION DE LA PRÉSIDENTE

M. le président mentionne que contrairement à ce qui a été indiqué au début de la séance, M. Bédard (Chicoutimi) ne peut pas remplacer un membre permanent de la Commission. En effet, la manière pour un ministre de participer aux travaux d'une commission est limitée aux articles 124, 125, 261, 275, 287, 300 et 302. Le mécanisme de remplacements prévu à l'article 131 ne peut donc pas permettre à un ministre de participer aux travaux de la Commission. Cependant, en raison du principe de la solidarité ministérielle et conformément à la jurisprudence, le ministre pourra prendre la parole au nom de la ministre du Travail qui elle est membre de la Commission à la suite de la motion adoptée par l'Assemblée.

L'échange se poursuit.

À 18 h 43, la Commission suspend ses travaux jusqu'à 19 h 30.

À 19 h 33, la Commission reprend ses travaux.

Autorité des marchés financiers

À 19 h 35, la Commission entend l'exposé de l'Autorité des marchés financiers.

S'ensuit un échange entre la Commission et les représentants de l'organisme.

À 20 h 40, la Commission reprend ses travaux après une suspension de 10 minutes.

L'échange se poursuit.

M. le président dépose le document coté CFP-056 (annexe II).

L'échange se poursuit.

À la demande de M. Paradis (Brome-Missisquoi), une séance de travail sera convoquée afin de déterminer les observations, conclusions et recommandations de la Commission.

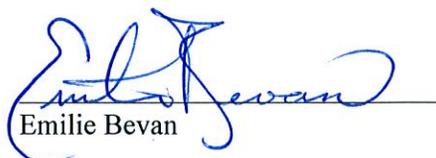
L'échange se poursuit.

**REMARQUES FINALES**

M. Dubé (Lévis) et M<sup>me</sup> Maltais (Taschereau) font des remarques finales.

À 21 h 11, M. le président lève la séance et la Commission ajourne ses travaux sine die.

La secrétaire de la Commission,



Emilie Bevan

EB/ag

Le vice-président de la Commission,



Henri-François Gautrin

Québec, le 5 novembre 2013

**ANNEXE I**

**Ordre du jour**



COMMISSION DES FINANCES PUBLIQUES

Audition du président-directeur général et du président du conseil d'administration du Fonds de solidarité FTQ sur les mesures d'amélioration de sa gouvernance, plus particulièrement les changements apportés en 2009, ainsi que de l'Autorité des marchés financiers

Le mardi 5 novembre 2013

Salle Louis-Joseph-Papineau

**ORDRE DU JOUR**

*Après les affaires  
courantes vers*

15 h 00

REMARQUES PRÉLIMINAIRES

15 h 15

FONDS DE SOLIDARITÉ FTQ

Représenté par : M. Michel Arsenault, président du conseil d'administration  
M. Yvon Bolduc, président-directeur général  
M. Gaétan Morin, premier vice-président au développement  
corporatif et investissements  
M. Mario Tremblay, vice-président aux affaires publiques et  
corporatives, et secrétaire corporatif

18 h 15

*Suspension*

19 h 30

AUTORITÉ DES MARCHÉS FINANCIERS

Représentée par : M. Louis Morisset, président-directeur général  
M. Éric Stevenson, surintendant de l'assistance aux clientèles et de  
l'encadrement de la distribution  
M. Jean-François Fortin, directeur général du contrôle des marchés  
M<sup>me</sup> Josée Deslauriers, directrice principale des fonds d'investissement et  
de l'information continue

21 h 30

REMARQUES FINALES

21 h 45

*Ajournement*

EB/ag

Québec, le 1<sup>er</sup> novembre 2013

**ANNEXE II**

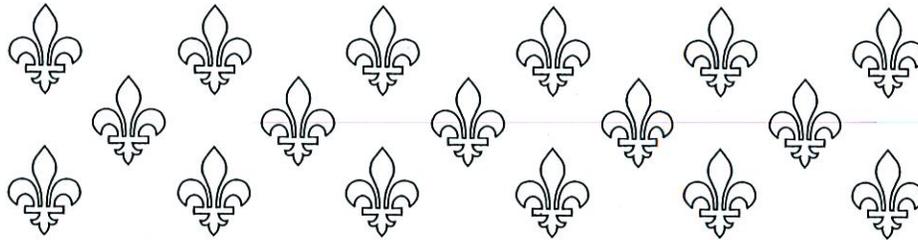
**Documents déposés**

## Liste des documents déposés

- Fonds de solidarité FTQ. *Présentation à la Commission des finances publiques*. 5 novembre 2013. 9 p. Déposé le 5 novembre 2013 CFP-055
- Autorité des marchés financiers. *L'encadrement du Fonds de solidarité des travailleurs du Québec par l'Autorité des marchés financiers*. 5 novembre 2013. 10 p. Déposé le 5 novembre 2013. CFP-056

**ANNEXE III**

**Procès-verbal de la séance de travail du 7 novembre 2013**



---

# ASSEMBLÉE NATIONALE

---

PREMIÈRE SESSION

QUARANTIÈME LÉGISLATURE

## **Commission des finances publiques**

### **Procès-verbal**

**de la séance de travail du 7 novembre 2013**

Déterminer les observations, conclusions et recommandations de la Commission suite à l'audition des dirigeants du Fonds de solidarité FTQ sur les mesures d'amélioration de sa gouvernance, plus particulièrement les changements apportés en 2009, et de l'Autorité des marchés financiers

---

QUÉBEC

Séance du jeudi 7 novembre 2013

Objet : Déterminer les observations, conclusions et recommandations de la Commission suite à l'audition des dirigeants du Fonds de solidarité FTQ sur les mesures d'amélioration de sa gouvernance, plus particulièrement les changements apportés en 2009, et de l'Autorité des marchés financiers

Membres présents :

M. Gautrin (Verdun), vice-président

M. Arcand (Mont-Royal)

M<sup>me</sup> Champagne (Champlain) en remplacement de M. Pelletier (Rimouski)

M. Claveau (Dubuc)

M. Dubé (Lévis), porte-parole du deuxième groupe d'opposition en matière de finances

M<sup>me</sup> Maltais (Taschereau), ministre du Travail

M<sup>me</sup> Ménard (Laporte)

M. Ouellette (Chomedey) en remplacement de M. Paradis (Brome-Missisquoi)

M. Therrien (Sanguinet)

M. Goyer (Deux-Montagnes) en remplacement de M. Chapadeau (Rouyn-Noranda-Témiscamingue)

Autres personnes présentes :

M<sup>me</sup> Marie-France D'Aoust, attachée politique, Parti libéral du Québec

M. Gregory Gihoul, conseiller politique, Coalition Avenir Québec

M<sup>me</sup> Chantale Ouellet, conseillère politique, cabinet de la ministre du Travail

M<sup>me</sup> Julie Paradis, agente de recherche, Service de la recherche, Bibliothèque de l'Assemblée nationale

---

La Commission se réunit au salon Johnson du restaurant le Parlementaire.

À 7 h 36, M. Gautrin (Verdun) déclare la séance ouverte.

M<sup>me</sup> la secrétaire informe la Commission des remplacements.

Il est convenu de permettre à M<sup>me</sup> D'Aoust, M. Gihoul et M<sup>me</sup> Ouellet d'assister à la séance de travail.

M. le président rappelle l'objet de la séance de travail.

Une discussion s'engage.

Il est convenu de ne pas faire de résumé des auditions mais uniquement des recommandations.

M<sup>me</sup> Ménard (Laporte) propose la recommandation suivante :

QUE l'Autorité des marchés financiers transmette au secrétariat de la Commission des finances publiques les rapports de chaque inspection qu'ils ont fait au Fonds de solidarité de la FTQ comme stipulé dans l'article 30 de la Loi constituant le Fonds de solidarité qu'il doit remettre au ministre des Finances, et ce de 2004 à ce jour.

Après débat, la motion est mise aux voix. À la demande de M<sup>me</sup> Ménard (Laporte), M<sup>me</sup> la secrétaire procède à l'appel nominal.

Pour : M. Arcand (Mont-Royal), M. Dubé (Lévis), M. Gauthier (Verdun), M<sup>me</sup> Ménard (Laporte) et M. Ouellette (Chomedey) - 5.

Contre : M<sup>me</sup> Champagne (Champlain), M. Claveau (Dubuc), M. Goyer (Deux-Montagnes), M<sup>me</sup> Maltais (Taschereau) et M. Therrien (Sanguinet) - 5.

Abstention : Aucune.

La motion est rejetée.

La discussion se poursuit.

M. Dubé (Lévis) propose la recommandation suivante :

CONSIDÉRANT le témoignage des dirigeants du Fonds de solidarité FTQ et leur intention de revoir les règles de gouvernance du Fonds, la Commission des finances publiques recommande :

QUE le Fonds de solidarité FTQ révisé ses règles de gouvernance et les transmette à la Commission d'ici le 31 mars 2014.

La Commission décidera alors du suivi approprié.

La motion est adoptée.

La discussion se poursuit.

M. Ouellette (Chomedey) propose la recommandation suivante :

Attendu que lors de la Commission des finances publiques qui avait pour mandat de procéder à l'audition du président-directeur général du Fonds de solidarité FTQ sur les mesures d'améliorations de sa gouvernance et plus particulièrement des changements apportés en 2009;

Et attendu que lors de cette commission nous avons constaté que les différents changements apportés soulevaient des questionnements concernant le bras immobilier du Fonds, anciennement appelé SOLIM;

QUE la Commission des finances publiques convoque en audition le président-directeur général du Fonds immobilier FTQ ainsi que de son prédécesseur à la SOLIM qui a été en poste de 2004 à 2009.

Après débat, la motion est mise aux voix. À la demande de M. Ouellette (Chomedey), M<sup>me</sup> la secrétaire procède à l'appel nominal.

Pour : M. Arcand (Mont-Royal), M. Dubé (Lévis), M. Gauthier (Verdun), M<sup>me</sup> Ménard (Laporte) et M. Ouellette (Chomedey) - 5.

Contre : M<sup>me</sup> Champagne (Champlain), M. Claveau (Dubuc), M. Goyer (Deux-Montagnes), M<sup>me</sup> Maltais (Taschereau) et M. Therrien (Sanguinet) - 5.

Abstention : Aucune.

La motion est rejetée.

M. Dubé (Lévis) propose la recommandation suivante :

QUE l'Autorité des marchés financiers évalue la possibilité d'inclure des tests de conformité sur l'indépendance des membres du conseil d'administration et des différents comités du conseil des fonds fiscalisés, et d'en faire rapport à la Commission des finances publiques avant le 31 mars 2014.

La motion est adoptée.

À 8 h 34, M. le président lève la séance et la Commission, ayant accompli son mandat, ajourne ses travaux sine die.

La secrétaire de la Commission,

Le vice-président de la Commission,

  
Emilie Bevan

  
Henri-François Gautrin

EB/ag

Québec, le 7 novembre 2013

**ANNEXE IV**  
**Recommandations**



ASSEMBLÉE NATIONALE

QUÉBEC

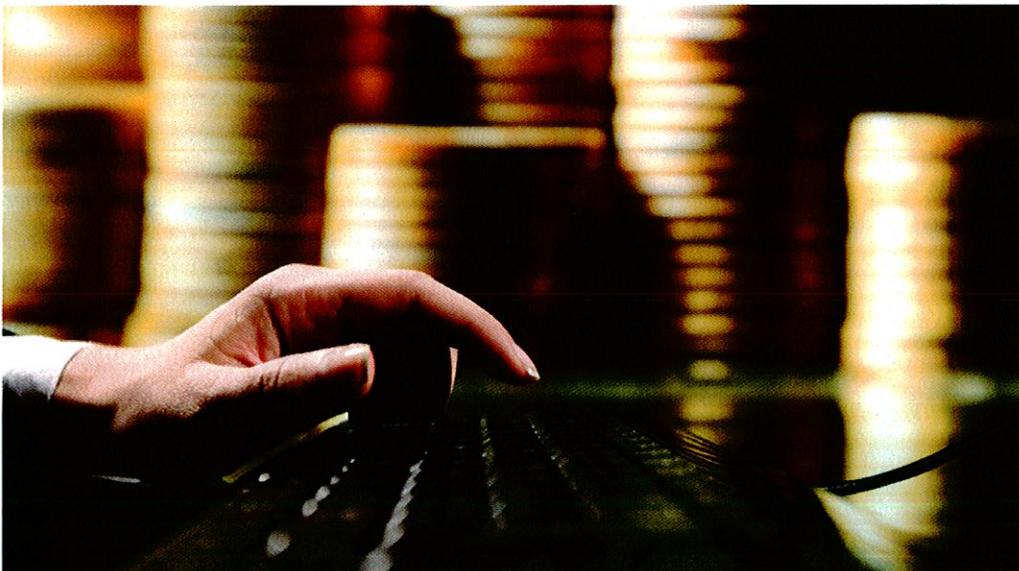
*Place aux citoyens*

# COMMISSION DES FINANCES PUBLIQUES

Audition du président-directeur général et du président du conseil d'administration  
du Fonds de solidarité FTQ sur les mesures d'amélioration de sa gouvernance, plus  
particulièrement les changements apportés en 2009, ainsi que de l'Autorité des  
marchés financiers

RECOMMANDATIONS

NOVEMBRE 2013



DIRECTION DES TRAVAUX PARLEMENTAIRES

[assnat.qc.ca](http://assnat.qc.ca)



ASSEMBLÉE NATIONALE

QUÉBEC

*Place aux citoyens*

# COMMISSION DES FINANCES PUBLIQUES

Audition du président-directeur général et du président du conseil d'administration  
du Fonds de solidarité FTQ sur les mesures d'amélioration de sa gouvernance, plus  
particulièrement les changements apportés en 2009, ainsi que de l'Autorité des  
marchés financiers

RECOMMANDATIONS

NOVEMBRE 2013



DIRECTION DES TRAVAUX PARLEMENTAIRES

[assnat.qc.ca](http://assnat.qc.ca)

Publié par la Direction des travaux parlementaires  
de l'Assemblée nationale du Québec  
Édifice Pamphile-Le May  
1035, rue des Parlementaires, 3<sup>e</sup> étage  
Québec (Québec) G1A 1A3

Pour tout renseignement complémentaire sur les travaux de la Commission des finances publiques,  
veuillez-vous adresser à la secrétaire de la Commission, M<sup>me</sup> Emilie Bevan à l'adresse indiquée ci-dessus  
ou encore par :

Téléphone : 418 643-2722

Télécopie : 418 643-0248

Courrier électronique : [cfp@assnat.qc.ca](mailto:cfp@assnat.qc.ca)

Vous trouverez ce document dans la section « Travaux parlementaires » du site Internet de l'Assemblée  
nationale : [www.assnat.qc.ca](http://www.assnat.qc.ca).

## LES MEMBRES ET COLLABORATEURS DE LA COMMISSION DES FINANCES PUBLIQUES

---

### **Le président**

M. Irvin Pelletier (Rimouski)

### **Le vice-président**

M. Henri-François Gautrin (Verdun)

### **Les membres et autres députés ayant participé**

M. Arcand (Mont-Royal)

M. Bédard (Chicoutimi)

M<sup>me</sup> Champagne (Champlain)

M. Chapadeau (Rouyn-Noranda-Témiscamingue)

M. Claveau (Dubuc)

M. Dubé (Lévis)

M. Goyer (Deux-Montagnes)

M<sup>me</sup> Maltais (Taschereau)

M<sup>me</sup> Ménard (Laporte)

M. Ouellette (Chomedey)

M. Paradis (Brome-Missisquoi)

M. Therrien (Sanguinet)

### **Secrétaire de la Commission**

M<sup>me</sup> Emilie Bevan

### **Agente de recherche**

M<sup>me</sup> Julie Paradis

### **Agente de secrétariat**

M<sup>me</sup> Afiwa Gbonkou

## RECOMMANDATIONS DE LA COMMISSION

**Recommandation n° 1**      CONSIDÉRANT le témoignage des dirigeants du Fonds de solidarité FTQ et leur intention de revoir les règles de gouvernance du Fonds, la Commission des finances publiques recommande :

QUE le Fonds de solidarité FTQ révise ses règles de gouvernance et les transmette à la Commission d'ici le 31 mars 2014.

La Commission décidera alors du suivi approprié.

**Recommandation n° 2**      QUE l'Autorité des marchés financiers évalue la possibilité d'inclure des tests de conformité sur l'indépendance des membres du conseil d'administration et des différents comités du conseil des fonds fiscalisés, et d'en faire rapport à la Commission des finances publiques avant le 31 mars 2014.

**Direction des travaux parlementaires**

Édifice Pamphile-Le May

1035, rue des Parlementaires

3<sup>e</sup> étage, Bureau 3.15

Québec (Québec) G1A 1A3

Téléphone : 418 643-2722

Télécopieur : 418 643-0248

[commissions@assnat.qc.ca](mailto:commissions@assnat.qc.ca)

